

## Verdeling detacheringen en uitzendingen over inlenende werkgevers





Amsterdam, december 2014  
In opdracht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

## Verdeling detacheringen en uitzendingen over inlenende werkgevers

Nulmeting banenafpraak in verband met  
de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten

Caroline Berden  
Lucy Kok



seo economisch onderzoek

“De wetenschap dat het goed is”

*SEO Economisch Onderzoek doet onafhankelijk toegepast onderzoek in opdracht van overheid en bedrijfsleven. Ons onderzoek helpt onze opdrachtgevers bij het nemen van beslissingen. SEO Economisch Onderzoek is gelieerd aan de Universiteit van Amsterdam. Dat geeft ons zicht op de nieuwste wetenschappelijke methoden. We hebben geen winstoogmerk en investeren continu in het intellectueel kapitaal van de medewerkers via promotietrajecten, het uitbrengen van wetenschappelijke publicaties, kennisnetwerken en congresbezoek.*

SEO-rapport nr. 2015-02

ISBN 978-90-6733-768-7

Copyright © 2015 SEO Amsterdam. Alle rechten voorbehouden. Het is geoorloofd gegevens uit dit rapport te gebruiken in artikelen en dergelijke, mits daarbij de bron duidelijk en nauwkeurig wordt vermeld.

## Samenvatting

*24 procent van de verloonde uren van door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven uitgeleende personen met een arbeidsbeperking werd in december 2012 feitelijk gemaakt in de overheidssector en 76 procent in de marktsector. De resultaten zijn gebaseerd op een representatieve steekproef van door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven uitgeleende personen met een arbeidsbeperking in december 2012.*

Het kabinet en de sociale partners hebben afspraken gemaakt om extra banen binnen de overheid en de markt te realiseren voor mensen met een arbeidsbeperking. De banengroei wordt vanaf 2015 jaarlijks door het UWV gemonitord. In 2016 wordt voor het eerst bepaald of aan de banenafpraak voor het jaar 2015 is voldaan. Bij het niet nakomen van de banenafpraak in de sectoren markt of overheid, kan een quotum in die sector worden geactiveerd voor werkgevers met 25 of meer werknemers. Banen van gedetacheerde en uitgeleende personen met een arbeidsbeperking zullen niet bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven meetellen, maar bij de inlenende werkgever (de werkgever waar ze feitelijk werken). De inlenende werkgever is bij het UWV echter niet bekend. Het ministerie van SZW heeft SEO Economisch Onderzoek ingeschakeld om deze werkgevers te achterhalen.

Uit het onderzoek blijkt dat in december 2012 van de verloonde uren van gedetacheerde en uitgeleende personen met een arbeidsbeperking:

1. 24 procent wordt gemaakt in de overheidssector en 76 procent in de marktsector,
2. binnen de overheidssector 98 procent wordt gemaakt in grote bedrijven en 2 procent in kleine bedrijven,
3. binnen de marktsector 59 procent wordt gemaakt in grote bedrijven en 41 procent in kleine bedrijven.

Op 31 december 2012 waren 29.224 personen met een arbeidsbeperking door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven uitgeleend of gedetacheerd. Hieruit is ten behoeve van de verdeelsleutels een representatieve steekproef van 2.433 personen getrokken. Hierbij is uitgegaan van een betrouwbaarheidsniveau van 95 procent, een foutmarge van 2,5 procent en een verwachte respons van 60 procent. Bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven is nagegaan waar deze personen in december 2012 feitelijk werkzaam waren. Deze informatie is gekoppeld aan databestanden van de Kamer van Koophandel, het UWV en het CBS om zo werknemersgrootte en sector van de inlenende werkgever te achterhalen. Uiteindelijk is dit voor 1.398 personen achterhaald en op basis hiervan zijn de drie verdeelsleutels berekend.



# Inhoudsopgave

<b>Samenvatting</b> .....	<b>i</b>
<b>1 Inleiding</b> .....	<b>1</b>
1.1 Aanleiding.....	1
1.2 Onderzoeksvraag.....	1
1.3 Onderzoeksaanpak.....	2
<b>2 Resultaten</b> .....	<b>5</b>
2.1 Verdeelsleutels.....	5
2.2 Gelden de verdeelsleutels voor de gehele uitgeleende doelgroep?.....	5
2.3 Lessen voor een volgende keer.....	6
<b>Bijlage A Verloop van het onderzoek</b> .....	<b>9</b>
A.1 Inleiding.....	9
A.2 Ontvangst UWV-bestand met uitgeleende doelgroepen.....	9
A.3 Opzet van de steekproef.....	12
A.4 Dataverzameling.....	14
A.5 Databewerking.....	17
<b>Bijlage B Wsw-bedrijven</b> .....	<b>21</b>
<b>Bijlage C Tijdslijn van het onderzoek</b> .....	<b>25</b>





# 1 Inleiding

*Hoe zijn het aantal verloonde uren van door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven gedetacheerde en uitgeleende arbeidskrachten met een arbeidsbeperking verdeeld naar sector en werknemersgrootte van de inlenende werkgever (de werkgever waar ze feitelijk werken)? Deze vraag staat centraal in dit onderzoek.*

## 1.1 Aanleiding

Het kabinet en de sociale partners hebben in het sociaal akkoord van 11 april 2013 afspraken gemaakt om extra banen te realiseren voor mensen met een arbeidsbeperking.<sup>1</sup> Er zijn separaat afspraken gemaakt voor de overheid en de markt. Om na te gaan of beide sectoren (markt en overheid) de banenafpraak nakomen zal jaarlijks, te beginnen in 2015, het aantal extra banen worden gemonitord. Als blijkt dat de banenafpraak binnen een van beide sectoren markt of overheid niet is gerealiseerd, kan in de desbetreffende sector een quotum worden geactiveerd. Dit quotum zal alleen gelden voor werkgevers met 25 of meer werknemers. Een werkgever die op grond van het quotum te weinig verloonde uren besteedt aan personen met een arbeidsbeperking (zogenaamde doelgroepers), zal een quotumheffing opgelegd krijgen.

In het wetsvoorstel voor de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten wordt bepaald dat een extra baan wordt uitgedrukt in verloonde uren. Daarbij wordt een extra baan gelijkgesteld aan 25 verloonde uren per week.<sup>2</sup> Alle banen voor de doelgroep tellen naar rato van het aantal verloonde uren mee.

Voor de telling van het aantal extra banen worden ook detacheringen en uitzendingen meegeteld. Er is afgesproken dat door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven gedetacheerde en uitgeleende doelgroepers niet bij de uitzendbureaus of Wsw-bedrijven meetellen voor de banenafpraak, maar bij de werkgever waar ze feitelijk werken (inlenende werkgever). Bij het UWV is alleen het uitzendbureau of Wsw-bedrijf dat de doelgroepers detacheert of uitleent bekend. Bij hen is de inlenende werkgever – en dus de sector en grootte waar deze toe behoort – niet bekend. Het ministerie van SZW heeft SEO Economisch Onderzoek ingeschakeld om de sector en grootte van de inlenende werkgever voor een deel van de door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven uitgeleende en gedetacheerde doelgroepers te achterhalen.

## 1.2 Onderzoeksvraag

Het ministerie van SZW heeft ervoor gekozen om het aantal banen van gedetacheerde en uitgeleende doelgroepers naar sector en werknemersgrootte van de inlenende werkgever te bepalen

---

<sup>1</sup> Het gaat om personen die in de Wajong zitten, personen met een Wsw-indicatie, personen met een WTW/ID-baan of personen die onder de nieuwe Participatiewet vallen en niet 100 procent WML kunnen verdienen.

<sup>2</sup> Het ministerie van SZW heeft het aantal verloonde uren per week voor een extra baan naar aanleiding van de nulmeting inmiddels aangepast naar 25,5 uren per week.

op basis van een representatieve steekproef. Dit belast uitzendbureaus en Wsw-bedrijven, die de informatie over de inlenende werkgever dienen aan te leveren, administratief zo min mogelijk.

Het onderzoek dient voor de nulmeting banenafpraak de volgende drie verdeelsleutels op te leveren:

1. Een verdeelsleutel om het aantal verloonde uren van alle door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven in december 2012 uitgeleende doelgroepen te verdelen over de sector (markt of overheid) van de inlenende werkgever.
2. Een verdeelsleutel om het aantal verloonde uren van door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven in december 2012 uitgeleende doelgroepen te verdelen over grote (met 25 of meer werknemers<sup>3</sup>) en kleine inlenende overheidswerkgevers.
3. Een verdeelsleutel om het aantal verloonde uren van door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven in december 2012 uitgeleende doelgroepen te verdelen over grote (met 25 of meer werknemers) en kleine inlenende marktwerkgevers.

De antwoorden op onderzoeksvragen 2 en 3 zijn nodig wanneer een quotumheffing geactiveerd moet worden.

Voor het ministerie van SZW is het belangrijk dat de steekproef representatieve resultaten oplevert voor de verschillende verdeelsleutels. Dit om te voorkomen dat bij herhaling van het onderzoek de verdelingen gaan ‘schommelen’.

### 1.3 Onderzoeksaanpak

Er is een aselechte steekproef van uitgeleende doelgroepen getrokken uit het totale bestand van door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven uitgeleende doelgroepen van het UWV. Daaropvolgend is nagegaan bij welke werkgever en voor hoeveel uren deze uitgeleende doelgroepen in december 2012 waren ingeleend. Deze informatie is verzameld bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven. De verkregen informatie is daarna gekoppeld aan gegevens van de Kamer van Koophandel, het CBS en het UWV. Met behulp van de zo verkregen dataset zijn het totaal aantal verloonde uren per sector van de werkgever waar de personen feitelijk werkzaam zijn berekend, waarbij binnen een sector onderscheid is gemaakt naar grote (met 25 of meer werknemers) en kleine werkgevers. Vervolgens zijn de gevraagde verdeelsleutels afgeleid. De hierboven beschreven procedurele handelingen zijn schematisch weergegeven in Tabel 1.1.

---

<sup>3</sup> Het onderscheid tussen grote en kleine werkgevers is gebaseerd op het totaal aantal verloonde uren van alle werknemers bij een werkgever. Bij een grote werkgever gaat het om minstens 40.575 verloonde uren per jaar, hetgeen gelijk staat aan 25 medewerkers.

Tabel 1.1 Procedurele handelingen tijdens onderzoek

Stap	Van	Naar	Actie tijdens stap	Opmerking*
1	UWV	SEO	Bestand met verloonde uren van alle in december 2012 door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven uitgeleende doelgroepers, incl. naam uitzendbureau/Wsw-bedrijf.	29.224 personen = 29.318 banen
2	SEO	Uitzendbureau/ Wsw-bedrijven	Informatieverzoek over inleenverbanden van aselekt gekozen steekproef van uitgeleende doelgroepers. Gevraagd is naar informatie over inlenende werkgever(s) en bij meerdere werkgevers het aantal verloonde uren per inleenverband	2.433 personen = 2.441 banen
3	Uitzendbureaus/ Wsw-bedrijven	SEO	Respons op informatieverzoek bestaande uit inleenverbanden van doelgroepers met daarbij onder meer naam, adres en eventueel KvK-nummer van inlenende werkgever	2.075 banen = 2.127 inleenverbanden
4	SEO	Kamer van Koophandel	Bestand met namen van inlenende werkgevers zonder KvK-nummer in respons	
5	Kamer van Koophandel	SEO	Bestand met KvK-nummers bij namen inlenende werkgevers	
6	SEO	CBS	Bestand met inleenverbanden van doelgroepers dat alleen die inleenverbanden bevat waar KvK-nummer van inlenende werkgevers bekend is op basis van voorgaande stappen.	1.768 inleenverbanden = 1.731 personen
7	CBS	SEO	Aantal verloonde uren van uitgeleende doelgroepers naar sector en werknemersgrootte van de inlenende werkgever. Op basis hiervan zijn de verdeelsleutels berekend	1.418 inleenverbanden = 1.398 personen

Bron: SEO Economisch Onderzoek

\* Tussen de verschillende stappen treedt uitval van personen/banen/inleenverbanden op:

- Van stap 1 naar stap 2 vindt uitval plaats van personen (en daarmee van banen) omdat een steekproef van personen wordt getrokken uit het UWV-bestand dat alle door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven in december 2012 uitgeleende doelgroepers omvat.
- Van stap 2 naar stap 3 vindt uitval plaats van banen (en daarmee ook van personen) omdat niet alle uitzendbureaus en Wsw-bedrijven informatie teruggeven over de inlenende werkgever bij een persoon/baan in de steekproef.
- Van stap 3 naar stap 6 vindt uitval plaats van inleenverbanden (en daarmee van banen en personen) omdat niet van iedere inlenende werkgever het KvK-nummer kan worden achterhaald.
- Tussen stap 6 en 7 vallen inleenverbanden (en daarmee personen) weg omdat het via microdatabestanden van het CBS niet mogelijk is om alle opgegeven KvK-nummers van inlenende werkgevers te koppelen aan sector en werknemersgrootte.



## 2 Resultaten

*Van het totaal aantal verloonde uren van uitgeleende doelgroepen komt 24 procent voor rekening van inlenende werkgevers die behoren tot de overheidssector en 76 procent voor rekening van de markt. Binnen de overheidssector is 98 procent van de verloonde uren voor rekening van grote inlenende werkgevers en bij de marktsector bedraagt dit 59 procent.*

### 2.1 Verdeelsleutels

Tabel 2.1 toont de verdeling van verloonde uren van door uitzendbureaus en Wsw-bedrijven uitgeleende doelgroepen naar sector en werknemersgrootte van de inlenende werkgever. Het gaat dan alleen om de verloonde uren van uitgeleende doelgroepen binnen de steekproef waarvoor sector en werknemersgrootte van de inlenende werkgever kon worden bepaald. In totaal ging het voor deze groep in december 2012 om 184.530 verloonde uren.

**Tabel 2.1**    **Overzicht verdeling verloonde uren in de steekproef**

	Klein	Groot	Totaal
Overheid	937	43.333	44.270
Markt	57.878	82.382	140.260
<b>Totaal</b>			<b>184.530</b>

Bron: SEO Economisch Onderzoek

Op basis van Tabel 2.1 kunnen de gevraagde verdeelsleutels worden achterhaald. Deze zien er als volgt uit:

1. Het aantal verloonde uren bij de overheid ten opzichte van het totaal aantal verloonde uren is 24 procent (=44.270/184.530).
2. Het aantal verloonde uren van grote overheidswerkgever ten opzichte van het totaal aantal verloonde uren binnen de overheid is 98 procent (=43.333/44.270).
3. Het aantal verloonde uren van grote marktwerkgevers ten opzichte van het totaal aantal verloonde uren bij de markt is 59 procent (=82.382/140.260).

### 2.2 Gelden de verdeelsleutels voor de gehele uitgeleende doelgroep?

Geldt het resultaat dat volgt uit de steekproef van uitgeleende doelgroepen ook voor de gehele populatie van uitgeleende doelgroepen? Hiervoor is nagegaan hoe groot de minimale steekproef dient te zijn naar:<sup>4</sup>

- sector van de inlenende werkgever,
- grootteklasse van inlenende werkgevers die behoren tot de sector overheid,
- grootteklasse van inlenende werkgevers die behoren tot de sector markt.

<sup>4</sup> Bij 95 procent betrouwbaarheidsniveau en 2,5 procent foutmarge.

### **Foutmarge verdeelsleutel markt/overheid is 2,5 procent**

Voor verdeelsleutel 1 wijkt het resultaat maximaal 2,5 procentpunt af van het werkelijke resultaat in de populatie doelgroepen. Uit de resultaten blijkt dat de kans dat een doelgroeper is ingeleend bij de markt gelijk is aan 76 procent. In dat geval kan worden berekend dat de steekproef dan, gegeven een 95 procent betrouwbaarheidsniveau en 2,5 procent foutmarge, minstens dient te bestaan uit 1.071 personen.<sup>5</sup> Het resultaat van de verdeelsleutel is echter gebaseerd op informatie van 1.398 personen<sup>6</sup> en dit is meer dan de minimale 1.071 personen.

### **Foutmarge verdeelsleutel groot/klein binnen de overheid is 2,5 procent**

Voor verdeelsleutel 2 wijkt het resultaat maximaal 2,5 procentpunt af van het werkelijke resultaat in de populatie doelgroepen. Uit de steekproefresultaten hierboven blijkt dat de kans dat een persoon is ingeleend bij een werkgever die tot de overheidssector behoort 24 procent is (=100% - 76%). Als ervan uit wordt gegaan dat dit percentage geldt voor alle uitgeleende doelgroepen, dan zijn er dus 6.930 (=24% van 29.224) ingeleend door de overheid. Daarnaast blijkt uit de resultaten van de steekproef dat de kans dat een persoon is ingeleend bij een kleine overheidswerkgever gelijk is aan 2 procent. Stel dat dit percentage werkelijkheid is,<sup>7</sup> dan is de minimale steekproefgrootte die nodig is om uit te kunnen gaan van een betrouwbaarheidsniveau van 95 procent en een foutmarge van 2,5 procent 116 personen. Het resultaat van verdeelsleutel 2 is echter gebaseerd op informatie van veel meer personen, namelijk 332.

### **Foutmarge verdeelsleutel groot/klein binnen de markt is 3 procent**

Voor verdeelsleutel 3 wijkt het resultaat maximaal 3 procentpunt af van het werkelijke resultaat in de populatie doelgroepen. Uit de steekproefresultaten volgt dat de kans dat de persoon is ingeleend bij een werkgever die tot de markt behoort 76 procent is. Ervan uitgaande dat dit percentage geldt voor de gehele uitgeleende doelgroep populatie zijn er dus 22.294 (=76% van 29.224) personen ingeleend door de markt. Daarnaast blijkt uit de steekproefresultaten dat de kans dat een persoon is ingeleend bij een kleine werkgever die behoort tot de markt gelijk is aan 41 procent. Stel dat dit percentage de werkelijkheid is,<sup>8</sup> dan moet de steekproef – bij 95 procent betrouwbaarheidsniveau en 2,5 procent foutmarge – bestaan uit minstens 1.398 personen. Het werkelijke aantal waarop de verdeelsleutel is gebaseerd is echter lager, namelijk 1.096. Bij 95 procent betrouwbaarheidsniveau en een foutmarge van 3 procent zijn minstens 990 personen in de steekproef nodig en dit is minder dan het aantal personen waarop verdeelsleutel 3 is gebaseerd.

## **2.3 Lessen voor een volgende keer**

- Het aantal verloonde uren is in de maand december vanwege feestdagen en eind van het jaar afsluiting mogelijk lager dan in de andere maanden in het jaar.

<sup>5</sup> Wanneer dus een steekproef wordt getrokken van minstens 1.071 personen mag worden gesteld dat in 95 procent van de gevallen dat een steekproef met een dergelijke omvang wordt getrokken het resultaat van de steekproef maximaal 2,5 procentpunt afwijkt van het werkelijke resultaat in de populatie uitgeleende doelgroepen.

<sup>6</sup> Personen in de steekproef hebben meerdere inleenverbanden, sommigen zowel bij de overheid als de markt.

<sup>7</sup> In dat geval geldt het percentage voor de gehele uitgeleende doelgroep populatie die is ingeleend bij de overheid.

<sup>8</sup> In dat geval geldt het percentage voor de gehele uitgeleende doelgroep populatie die is ingeleend door de markt.

- Ten behoeve van gegevensverzameling bij Wsw-bedrijven en uitzendbureaus is het praktisch wanneer Wsw-bedrijven en uitzendbureaus standaard in hun administratie noteren:
  - BSN-nummer van uitgeleende of gedetacheerde doelgroeper,
  - de inlenende werkgever (ook in geval van groepsdetachering door Wsw-bedrijven),
  - verloonde uren op maandbasis bij inlenende werkgever (ook in geval van groepsdetachering door Wsw-bedrijven),
  - het KvK-nummer van de inlenende werkgever.





## Bijlage A Verloop van het onderzoek

### A.1 Inleiding

Het onderzoek bestond achtereenvolgens uit de volgende stappen:

1. ontvangst UWV-bestand met uitgeleende doelgroepen,
2. opzet van de steekproef,
3. dataverzameling,
4. databewerking.

Iedere stap wordt in dit hoofdstuk toegelicht.

De tijdplanning van het onderzoek staat vermeld in Bijlage C.

### A.2 Ontvangst UWV-bestand met uitgeleende doelgroepen

Ten behoeve van het onderzoek heeft het UWV twee bestanden geleverd; een bestand met uitzendkrachten en een bestand met gedetacheerde Wsw'ers (zie Tabel A.1). Beide bestanden tezamen bevatten informatie over alle uitgeleende doelgroepen. Alvorens beide bestanden te kunnen koppelen, zijn eerst een aantal bewerkingen uitgevoerd op het bestand met gedetacheerde Wsw'ers. Het gekoppelde bestand, bestaande uit het bestand met uitzendkrachten en gedetacheerde Wsw'ers tezamen, bevat van alle uitgeleende doelgroepen in december 2012 de volgende informatie:

- het Burgerservicenummer (BSN) van de uitgeleende doelgroepen,
- per BSN en per uitzendbureau/Wsw-bedrijf:
  - het aantal verloonde uren in december 2012,
  - bedrijfsnaam van het uitzendbureau of Wsw-bedrijf,
  - loonheffingsnummer van het uitzendbureau of Wsw-bedrijf,
  - adresgegevens van het uitzendbureau of Wsw-bedrijf.

Tabel A.1 Er zijn 29.224 uitgeleende doelgroepers in december 2012

	Dataset aangeleverd door UWV	Dataset na bewerking door SEO Economisch Onderzoek
<b>Bestand met uitzendkrachten</b>		
Totaal aantal banen bij uitzendbureaus	2.011	2.011
Aantal unieke BSN	1.947	1.947
Komt 1 keer in bestand voor	1.887	1.887
Komt 2 keer in bestand voor	56	56
Komt 3 keer in bestand voor	4	4
Aantal unieke loonheffingsnummers	530	530
<b>Bestand met gedetacheerde Wsw'ers</b>		
Totaal aantal banen bij Wsw-bedrijven, uitzendbureaus en andere werkgevers die niet uitlenen	29.511	-
Totaal aantal banen bij Wsw-bedrijven	-	27.307
Aantal unieke BSN	29.025	27.305
Komt 1 keer in bestand voor	28.561	27.303
Komt 2 keer in bestand voor	442	2
Komt 3 keer in bestand voor	22	0
Aantal unieke loonheffingsnummers	928	92
Code aard arbeidsverhouding <sup>9</sup>		
01 = Arbeidsovereenkomst	2.930	2.616
07 = Stagiair	7	0
10 = Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw)	24.691	24.691
11 = Uitzendkracht	1.797	0
12 = Persoonlijke arbeid tegen beloning	4	0
13 = Ambtenaar / abp'er	17	0
18 = Publiekrechtelijke aanstelling	4	0
79 = Opting-inregeling	61	0
<b>Totaal bestand met uitzendkrachten en gedetacheerde Wsw'ers</b>		
Aantal unieke BSN	29.232	29.224
In beide bestanden	1.740	28
Alleen in bestand uitzendkrachten	207	1.919
Alleen in bestand gedetacheerde Wsw'ers	27.285	27.277

Bron: bewerking SEO Economisch Onderzoek op UWV bestanden

Het bestand met uitzendkrachten bevat 2.011 observaties van 1.947 BSN die in december 2012 als uitzendkracht werkzaam waren (zie Tabel A.1). Iedere observatie is een baan van een doelgroeper bij een uitzendbureau en bij iedere baan is het aantal verloonde uren weergegeven. Deze personen heeft het UWV geselecteerd uit haar eigen polisadministratie door doelgroepers te selecteren die als uitzendkracht zijn geregistreerd (code aard arbeidsverhouding 11)<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Zie [download.belastingdienst.nl/belastingdienst/docs/codes\\_aangifte\\_loonheffingen\\_2012\\_lh9981z21ke.pdf](http://download.belastingdienst.nl/belastingdienst/docs/codes_aangifte_loonheffingen_2012_lh9981z21ke.pdf)

<sup>10</sup> Code aard arbeidsverhouding geeft aan welke soort arbeidsrelatie bepalend is voor de vaststelling of de werkende verplicht verzekerd is voor de werknemersverzekeringen.

Het bestand met gedetacheerde Wsw'ers bevat 29.511 observaties van 29.025 BSN van Wsw'ers die in december 2012 gedetacheerd waren (zie Tabel A.1). Iedere observatie is een baan van een gedetacheerde Wsw'er bij een werkgever en bij iedere baan is het aantal verloonde uren weergegeven. Het gaat hierbij dus niet alleen om banen bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven, maar ook van andere werkgevers die niet uitlenen of detacheren. De BSN van gedetacheerde Wsw'ers komen uit de Wsw-statistiek van Panteia.<sup>11</sup> Het UWV heeft deze BSN gekoppeld aan haar eigen polisadministratie. Zodoende zijn aan ieder BSN de verloonde uren van alle werkgevers in december 2012 gekoppeld. Voor de verdeelsleutel zijn alleen de verloonde uren bij Wsw-bedrijven relevant. De verloonde uren bij uitzendbureaus zijn immers al meegenomen in het bestand met uitzendkrachten. De verloonde uren van overige werkgevers die niet uitlenen of detacheren dient het UWV zelf te tellen. Vandaar dat (ter wille van het UWV) in Bijlage B de lijst is opgenomen van Wsw-bedrijven die zijn geselecteerd uit het bestand met gedetacheerde Wsw'ers op basis van de ledenlijst van Cedris (branchevereniging van Wsw-bedrijven). Na deze selectie bestaat het bestand alleen nog uit banen waarbij de doelgroeper volgens de polisadministratie van het UWV een arbeidsovereenkomst (code aard arbeidsverhouding 1) heeft of een Wsw arbeidsrelatie (code aard arbeidsverhouding 10).<sup>12 13</sup>

Het grootste deel van de doelgroepers wordt uitgeleend door Wsw-bedrijven. Ruim 90 procent van de banen betreft namelijk banen bij werkgevers die lid zijn van brancheorganisatie Cedris (Zie Tabel A.2). Deze conclusie volgt uit de koppeling van de ledenlijsten van brancheorganisaties van uitzendbureaus en Wsw-bedrijven met het UWV-bestand. Voor een deel van de banen is onbekend of het uitzendbureau/Wsw-bedrijf lid is van een brancheorganisatie. Dit komt omdat geen directe link kon worden gemaakt tussen de naam op de ledenlijst van de brancheorganisaties en de naam van het uitzendbureau/Wsw-bedrijf in het UWV-bestand.

**Tabel A.2 90 procent van de banen van uitgeleende doelgroepers bij Cedris-leden**

<b>Uitzendbureau/Wsw-bedrijf waar doelgroeper werkt aangesloten bij brancheorganisatie:</b>	<b>Aantal banen</b>	<b>Aandeel banen</b>
CEDRIS	27.307	93%
ABU	1.053	4%
NBBU	319	1%
OVAL	12	0%
Onbekend	627	2%
<b>Totaal</b>	<b>29.318</b>	<b>100%</b>

Bron: bewerking SEO Economisch Onderzoek op UWV bestanden

<sup>11</sup> In opdracht van het ministerie van SZW verzamelt Panteia halfjaarlijks gegevens bij gemeenten en het UWV werkbedrijf over alle personen die een beroep doen op de Wsw. Met deze gegevens stelt Panteia jaarlijks de Wsw-statistiek op.

<sup>12</sup> In bestand B zijn 2.204 banen niet meegenomen. Het gaat hier om banen van 1.720 unieke personen. Bij deze banen is een persoon niet werkzaam bij een van de Wsw-bedrijven. Het gaat dan om een baan waarbij personen een arbeidsrelatie hebben met code aard arbeidsverhouding 1, 7, 11, 12, 13, 18 en 79. Omdat een persoon zowel bij een Wsw-bedrijf, uitzendbureau of andere werkgever kan werken die niet uitleent of detachert, zijn uiteindelijk maar 8 personen niet meegenomen in het bestand waaruit de steekproef is getrokken.

<sup>13</sup> Het is mogelijk dat een persoon een arbeidsovereenkomst heeft bij een werkgever, geen uitzendkracht is, maar toch uitgeleend wordt aan een ander bedrijf. Dit fenomeen is niet terug te zien in de polisadministratie van het UWV.

## A.3 Opzet van de steekproef

### Kenmerken van de te trekken steekproef

Een aselechte steekproef is getrokken uit de totale populatie van 29.224 uitgeleende doelgroepen. Bij een aselechte steekproef hebben alle uitgeleende doelgroepen evenveel kans om in de steekproef terecht te komen. Een aselechte steekproef geeft een goede afspiegeling van de totale populatie. Bij een te kleine steekproef zijn resultaten statistisch niet significant waardoor er geen betrouwbare conclusies aan gekoppeld kunnen worden. Er is geen rekening gehouden met het aantal verloonde uren bij het bepalen van de steekproef. Dit houdt in dat banen bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven met meer verloonde uren geen grotere kans hebben om in de steekproef terecht te komen.

Op verzoek van het ministerie van SZW is een steekproef getrokken met een betrouwbaarheidsinterval van 95 procent en een foutmarge van 2,5 procent. Stel dat 20 procent van het totaal aantal verloonde uren van uitgeleende doelgroepen is ingeleend door een werkgever die wordt gerekend tot de overheidssector. Een foutmarge van het 95 procent betrouwbaarheidsinterval van +/- 2,5 procent betekent dan dat in 95 procent van de gevallen een steekproef wordt getrokken waarin het resultaat maximaal 2,5 procentpunt van het werkelijke resultaat in de populatie ligt, dus tussen 17,5 en 22,5 procent.

### Bepalen van de minimale steekproefgrootte

De minimale steekproefgrootte voor de eerste verdeelsleutel bedraagt 2.433 personen.<sup>14</sup> Hierbij is rekening gehouden met:

- De steekproef wordt getrokken uit een populatie van 29.224 personen.
- De verwachte respons bedraagt 60 procent.

De minimale steekproefgrootte bij een oneindige populatie bedraagt 1.537 personen.<sup>15</sup> Bij een populatie van 29.224 personen is de minimale steekproefgrootte kleiner. Deze dient dan uit minimaal 1.460 personen te bestaan.<sup>16</sup> Daarnaast is uitgegaan van een verwachte respons van 60 procent, omdat de verwachting was dat niet alle uitzendbureaus en Wsw-bedrijven zouden reageren op het informatieverzoek. Bij een dergelijke verwachte respons dient de steekproef uit minimaal 2.433 personen te bestaan.<sup>17</sup> De verwachte respons van 60 procent is gebaseerd op inschattingen van vertegenwoordigers van de brancheorganisaties en de aangeleverde data van het UWV. Bij Wsw'ers die in december 2012 volgens Panteia gedetacheerd waren, maar die volgens het UWV

<sup>14</sup> Het is alleen mogelijk om een grootte van de steekproef te bepalen voor de eerste verdeelsleutel. Voor de andere verdeelsleutels is op voorhand onbekend hoeveel personen door de overheid of de markt zijn ingeleend.

<sup>15</sup> Hierbij is ervan uitgegaan dat de kans dat verloonde uren tot de markt behoren gelijk is aan de kans dat de verloonde uren tot de overheid behoren. Deze kans zal in werkelijkheid anders zijn, maar is op voorhand onbekend. Deze aanname geeft de meest conservatieve, en daarmee meest maximale inschatting, van de minimale steekproefgrootte. De berekening van de minimale steekproefgrootte bij oneindige populatie is  $(Z_{95\%}/\text{foutmarge})^2 \cdot (\text{kans}_{\text{suren behoren tot overheid}}) \cdot (1 - \text{kans}_{\text{suren behoren tot overheid}})$ . Waarbij  $Z_{95\%} = 1,96$ ; foutmarge = 2,5%;  $\text{kans}_{\text{suren behoren tot overheid}} = 0,5$ .

<sup>16</sup> De steekproefgrootte van 1.460 personen volgt uit de berekening  $n/(1+(n-1)/N)$ . Hierbij is  $n$  de minimale steekproefgrootte van 1.537 personen wanneer deze wordt getrokken uit een oneindige populatie uitgeleende doelgroepen en  $N$  de totale eindige populatie van 29.224 uitgeleende doelgroepen.

<sup>17</sup> De minimale steekproef bij een responspercentage van 60 procent bedraagt 2.433 ( $=1.460/60\%$ )

een arbeidsovereenkomst hadden,<sup>18</sup> is gerekend met een verwachte respons van 0 procent. Bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven waarvan bekend was dat ze failliet zijn, is gerekend met een verwachte respons van 0 procent. Deze respons is ook gehanteerd wanneer voor de onderzoekers op het moment dat de steekproef moest worden bepaald onbekend was of een uitzendbureau of Wsw-bedrijf lid was van een brancheorganisatie.<sup>19</sup> De aannames zijn samengevat in Tabel A.3.<sup>20</sup>

**Tabel A.3 De verwachte respons bedraagt 60 procent**

<b>Brancheorganisatie waarvan uitzendbureau/Wsw-bedrijf lid is</b>	<b>Aantal banen</b>	<b>Verwachte respons van Uitzendbureaus/Wsw-bedrijven</b>
CEDRIS	4.253* ; 23.054**	0%* ; 75%**
ABU	1.053	50%
NBBU	319	50%
OVAL	12	50%
Failliet/Onbekend	627	0%
<b>Totaal</b>	<b>29.318</b>	<b>61% (standaard deviatie 27,9%)</b>

Bron: bewerking SEO Economisch Onderzoek op UWV bestanden

\* Werkende heeft bij betreffende baan een arbeidsovereenkomst (Code aard arbeidsverhouding 1).

\*\* Werkende heeft bij betreffende baan een Wsw arbeidsrelatie (Code aard arbeidsverhouding 10).

### Kenmerken van de getrokken steekproef

De steekproef van 2.433 personen levert 186 verschillende uitzendbureaus en Wsw-bedrijven op (zie Tabel A.4).<sup>21</sup> Acht personen (minder dan 1 procent) zijn werkzaam bij twee uitzendbureaus/Wsw-bedrijven, waardoor er 2.441 banen bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven zijn meegenomen in de steekproef. Uit de tabel blijkt dat de meeste doelgroepen in de steekproef zijn uitgeleend of gedetacheerd door werkgevers die lid zijn van Cedris.

<sup>18</sup> Code aard arbeidsverhouding 1 = arbeidsovereenkomst

<sup>19</sup> Aan het begin van het onderzoek hebben brancheorganisaties Cedris, ABU, NBBU en Oval de namen van hun leden doorgegeven aan SEO Economisch Onderzoek. De namen op de ledenlijst van de brancheorganisaties zijn gekoppeld aan de naam van het uitzendbureau of Wsw-bedrijf in het UWV-bestand; enerzijds is dit gedaan om een verwachte respons te bepalen, anderzijds om via de brancheorganisatie contactinformatie te krijgen van leden die in de steekproef voorkomen. Er kon niet altijd een link worden gelegd omdat de namen van uitzendbureaus en Wsw-bedrijven niet altijd overeenkwamen tussen ledenlijst en UWV-bestand. Van een aantal uitzendbureaus en Wsw-bedrijven in de steekproef is pas na het trekken van de steekproef vastgesteld of ze lid waren van een brancheorganisatie.

<sup>20</sup> Een aantal personen komen meerdere keren voor in het bestand waaruit de steekproef is getrokken. Dit omdat ze in december 2012 voor meerdere uitzendbureaus/Wsw-bedrijven hebben gewerkt. 4 personen komen 3 keer voor, 86 personen 2 keer en 29.134 personen komen 1 keer in het bestand voor. Bij het bepalen van de verwachte respons is verondersteld dat iedere observatie als 1 persoon telt.

<sup>21</sup> Het gaat om 186 unieke loonheffingsnummers.

Tabel A.4 Bijna alle leden van Cedris komen in de steekproef voor

Brancheorganisatie waarvan uitzendbureau/Wsw-bedrijf lid is	Aantal uitzendbureaus/Wsw-bedrijven	Aantal banen bij uitzendbureaus/Wsw-bedrijven
Cedris	87 (47%)	2.273 (93%)
ABU	36 (19%)	89 (4%)
NBBU	23 (12%)	25 (1%)
Oval	1 (1%)	1 (0%)
Onbekend	39 (21%)	53 (2%)
<b>Totaal</b>	<b>186 (100%)</b>	<b>2.441 (100%)</b>

Bron: bewerking SEO Economisch Onderzoek op UWV bestanden

## A.4 Dataverzameling

### Informatieverzoek aan uitzendbureaus en Wsw-bedrijven

In totaal hebben 158 van de 186 uitzendbureaus en Wsw-bedrijven een verzoek ontvangen om informatie te geven over de inlenende werkgevers van doelgroepen in de steekproef. 28 uitzendbureaus en Wsw-bedrijven in de steekproef zijn geen lid van een van de brancheorganisaties, waardoor de verwachting is dat ze geen informatie zullen aanleveren en daarnaast contactinformatie onbekend is. Hierdoor kan van 38 personen geen informatie worden achterhaald over de werkgever(s) waar ze in december 2012 feitelijk werkzaam waren. Via de koppeling van de steekproef met de ledenlijsten van de brancheorganisaties konden de overige 158 uitzendbureaus en Wsw-bedrijven via e-mail worden benaderd. Voorafgaand aan het informatieverzoek hebben de brancheorganisaties hun leden (in de steekproef) ingelicht over het onderzoek, om op deze manier te zorgen voor een hogere respons.

De 158 uitzendbureaus en Wsw-bedrijven ontvingen per mail een beveiligde lijst met BSN van doelgroepen die in de steekproef voorkwamen. De doelgroepen waren volgens het UWV-bestand in december 2012 door het bewuste uitzendbureau of Wsw-bedrijf uitgeleend of gedetacheerd. Uitzendbureaus en Wsw-bedrijven werd verzocht om per BSN de volgende gegevens te leveren:

- naam en adres van de werkgever(s) waar de persoon (BSN) in december 2012 was ingeleend,
- aantal verloonde uren in december 2012 per inlenende werkgever,
- contactpersoon bij de inlenende werkgever (lieft met telefoonnummer),
- en indien bekend, het Kamer van Koophandel nummer van de inlenende werkgever.

De benaderde uitzendbureaus en Wsw-bedrijven kregen twee weken de tijd om de gevraagde informatie op te leveren. Na de twee wekenperiode is een rappel gestuurd via mail naar uitzendbureaus en Wsw-bedrijven die nog niet hadden gereageerd op het informatieverzoek. Dit is gedaan door zowel SEO Economisch Onderzoek als door de brancheorganisatie waarvan het uitzendbureau of Wsw-bedrijf lid is.

### Respons op informatieverzoek

Van de 2.441 banen bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven is van 2.075 banen informatie binnengekomen. Van 366 banen (=2.441-2.075) bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven is dus geen informatie ontvangen. Dit komt omdat, zoals eerder aangegeven, van 38 banen in de steekproef

het uitzendbureau of het Wsw-bedrijf niet was aangesloten bij een van de brancheorganisaties. Daarnaast is van 328 banen geen informatie terugontvangen van uitzendbureaus en Wsw-bedrijven.<sup>22</sup>

De 2.075 banen bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven representeren 2.127 inleenverbanden (=‘banen’ bij inlenende werkgevers). Dit komt omdat een persoon door een uitzendbureau of Wsw-bedrijf aan meerdere inlenende werkgevers kan zijn uitgeleend of gedetacheerd. Tabel A.5 laat zien dat bij ongeveer 60 procent (= 1.250/2.127) van deze inleenverbanden een KvK-nummer van de inlenende werkgever is geleverd door het uitzendbureau of Wsw-bedrijf. Ook blijkt uit de tabel dat van 74 personen het BSN helemaal niet bekend is bij uitzendbureaus en Wsw-bedrijven. Uitzendbureaus en Wsw-bedrijven geven over 186 BSN aan dat deze personen in december 2012 niet gedetacheerd waren. Bij 75 BSN is de persoon groepsdetacheerd, maar heeft het Wsw-bedrijf niet in haar administratie staan waar deze persoon is ingeleend. Verder is verondersteld dat, tenzij anders aangegeven door een uitzendbureau of Wsw-bedrijf, altijd correcte gegevens over de inlener zijn gegeven door het uitzendbureau/Wsw-bedrijf. Wanneer is aangegeven dat een persoon intern werkzaam is bij het Wsw-bedrijf, dan is deze gerekend als niet gedetacheerd. Tenzij vermeld is dat deze personen groepsdetacheerd zijn, maar dat dit niet geregistreerd wordt.

**Tabel A.5 Bij bijna 60 procent van de inleenverbanden is KvK-nummer bekend**

	<b>Aantal inleenverbanden</b>
Geen KvK-nummer	542
Wel KvK-nummer aangeleverd	1.250
BSN-nummer onbekend	74
Niet gedetacheerd	186
Groepsdetachering: geen registratie	75
<b>Totaal</b>	<b>2.127</b>

Bron: SEO Economisch Onderzoek

Een aantal Wsw-bedrijven heeft informatie van meer BSN geleverd dan waar om gevraagd is. Om de resultaten zo representatief mogelijk te houden, is deze informatie niet meegenomen.

### Redenen voor niet leveren van informatie

Uitzendbureaus en Wsw-bedrijven die na de deadline niet hebben gereageerd op het informatieverzoek zijn telefonisch benaderd. Dit om na te gaan of er sprake is van selectiviteit in de ontvangen respons. Op basis van de genoemde redenen lijkt hiervan geen sprake te zijn. De redenen die worden gegeven zijn divers, te weten:

- geen tijd,
- informatieverzoek niet doorgestuurd naar de juiste persoon binnen de organisatie,
- in verband met de privacy geen gegevens aangeleverd.

### Redenen voor verschil gegevens UWV en uitzendbureaus/Wsw-bedrijven

Er blijken een aantal discrepanties te zijn tussen de gegevens van het UWV en wat terug is ontvangen van uitzendbureaus en Wsw-bedrijven. Zo blijkt in een aantal gevallen het BSN

<sup>22</sup> Het gaat dan om 32 banen bij uitzendbureaus die lid zijn van de ABU, 281 Wsw-bedrijven die lid zijn van Cedris en 15 uitzendbureaus die lid zijn van de NBBU.

helemaal niet voor te komen in de administratie van de uitzendbureaus/Wsw-bedrijven. Ook geven Wsw-bedrijven een aantal keren geen naam op van een inlenende werkgever. Redenen die zij hiervoor bij navraag geven zijn:

- In december 2012 is persoon niet gedetacheerd.
- Het gaat om groepsdetachering, maar in het huidige systeem wordt niet bijgehouden wie bij welke klant voor hoeveel uren zit.
- Het Wsw-bedrijf heeft geen digitale urenregistratie ten behoeve van detachering/uitleen.
- Eerder is persoon wel uitgeleend, maar in december 2012 niet.
- Persoon is nooit uitgeleend geweest.

## Gegevens uitvraag bij de Kamer van Koophandel

Van 387 inlenende werkgevers was het KvK-nummer niet ingevuld door het uitzendbureau/Wsw-bedrijf.<sup>23</sup> Bij deze bedrijven werkten ca 550 uitgeleende doelgroepers. De namen van deze bedrijven zijn tezamen met de adresgegevens naar de Kamer van Koophandel gestuurd voor een bestandsvergelijking met hun eigen bestand om op deze manier het KvK-nummer te achterhalen. De Kamer van Koophandel heeft vervolgens 266 bedrijven (=69 procent) gekoppeld aan een KvK-nummer. Bij 172 bedrijven kon de Kamer van Koophandel een KvK-nummer vinden doordat er een directe koppeling mogelijk was via de door ons verstrekte bedrijfsnaam (zie Tabel A.6). Door middel van koppeling op adresgegevens kon de Kamer van Koophandel 94 KvK-nummers koppelen (zogenaamde grijze koppeling). Van deze 94 KvK-nummers bleken 31 koppelingen tussen bedrijfsnaam en KvK-nummer niet juist. De Kamer van Koophandel kon 121 KvK-nummers uit het aangeleverde bestand niet koppelen. De KvK-nummers die niet correct bleken of niet gekoppeld waren, zijn handmatig vervangen door het correcte KvK-nummer door de zoekfunctie op de website van de Kamer van Koophandel te gebruiken en via internet zelf op zoek te gaan naar het KvK-nummer.<sup>24</sup> In totaal zijn 371 bedrijfsnamen (= 96 procent) gekoppeld aan een KvK-nummer.

**Tabel A.6** Van 96 procent inlenende werkgevers zonder KvK-nummer is nummer achterhaald

	Directe koppeling	Grijze koppeling	Geen koppeling	Totaal
Informatie over koppeling bestand door KvK	172	94	121	387
Aantal niet correct gekoppeld door KvK	1	31	121	153
Waarvan zelf vervangen door correct KvK	1	28	108	137
Correct gekoppeld	172	91	108	371

Bron: SEO Economisch Onderzoek

Na koppeling van de achterhaalde KvK-nummers aan de respons volgt dat 1.768 inleenverbanden een KvK-nummer hebben. Voor 19 inleenverbanden blijft het KvK-nummer onbekend.

<sup>23</sup> Hier zitten een aantal bedrijven dubbel in omdat het adres iets afweek of de naam iets anders gespeld was

<sup>24</sup> De Kamer van Koophandel biedt op haar website de mogelijkheid om van een bedrijf het KvK-nummer op te zoeken. Hiertoe dient men de handelsnaam van het bedrijf of de postcode en het huisnummer in te vullen. Als er een match is met hun bestand, dan wordt er direct via de website een KvK-nummer teruggegeven.



## Verloonde uren van doelgroepers

Het aantal verloonde uren van een doelgroeper is door het UWV per uitzendbureau en Wsw-bedrijf opgeleverd. Het uitzendbureau/Wsw-bedrijf is gevraagd naar het aantal verloonde uren per inleenverband in december 2012 wanneer een doelgroeper die maand bij meerdere inlenende werkgevers heeft gewerkt. Idealiter zou de som van het aantal verloonde uren van een doelgroeper over alle inlenende werkgevers gelijk moeten zijn aan het aantal verloonde uren zoals opgegeven door het UWV. Dit is echter niet altijd het geval. Vandaar dat ervoor is gekozen om in het geval een doelgroeper bij meerdere inlenende werkgevers heeft gewerkt het totaal aantal verloonde uren bij het uitzendbureau/Wsw-bedrijf (zoals opgegeven door het UWV) te verdelen naar rato van de opgave van de verloonde uren per inlenende werkgever (zoals opgegeven door het uitzendbureau/Wsw-bedrijf).

## A.5 Databewerking

Alleen van inleenverbanden met een KvK-nummer van de inlenende werkgever kan grootte en sector worden achterhaald via microdata van het CBS. Zoals eerder bleek, hebben 1.768 inleenverbanden een KvK-nummer. De koppeling van KvK-nummer met grootte en sector is uitgevoerd binnen de beveiligde omgeving van het CBS. Hiertoe is het bestand met de 1.768 inleenverbanden en de verloonde uren per inleenverband naar het CBS gestuurd (zie Tabel A.7). Het bestand bestaat uit 969 unieke KvK-nummers en 1.731 unieke personen. Het gemiddeld aantal verloonde uren per inleenverband is 130 uren in december 2012.

**Tabel A.7 Bestand dat naar CBS is gegaan bestaat uit 1.768 inleenverbanden met KvK-nummer**

	Bestand met inleenverbanden met KvK-nummer	
Unieke KvK	969	
Unieke personen	1.731	
Aantal inleenverbanden	1.768	
Code aard arbeidsverhouding		
01 = Arbeidsovereenkomst	175	10%
10 = Wsw	1.506	85%
11 = Uitzendkracht	87	5%
Gemiddelde verloonde uren	130	
Standaard deviatie	39	
Minimum	2	
Maximum	416	

Bron: SEO Economisch Onderzoek

## Bepalen van sector en grootte van inlenende werkgever

Het UWV gaat bij het onderscheid tussen kleine en grote werkgevers uit van het aantal verloonde uren van werknemers per fiscaal nummer. De grens ligt bij van 40.575 uren per jaar en komt overeen met 25 werknemers of meer.

In de lagere regelgeving is gesteld dat een werkgever tot de overheid wordt gerekend als deze voor meer dan de helft van de verloonde uren een Ufo-premie heeft afgedragen. Het UWV gaat bij haar berekening hieromtrent uit van de volgende punten:

- a. Er wordt per fiscaal nummer bepaald of er sprake is van een overheidswerkgever.
- b. Per fiscaal nummer worden de verloonde uren gesommeerd, van alle inkomstenopgaves waarin het peilmoment valt en er sprake is van een 'niet NULL' Ufo-premie.<sup>25</sup>
- c. Daarnaast worden per fiscaal nummer de verloonde uren gesommeerd, van alle inkomstenopgaves waarin het peilmoment valt en er sprake is van een 'NULL' Ufo-premie.

Er is sprake van een overheidswerkgever wanneer bij hetzelfde fiscaal nummer de sommatie onder punt b groter of gelijk is aan de sommatie onder punt c. Anders gaat het om een niet-overheidswerkgever.

Bij het bepalen van de sector en de grootte van de inlener is aangesloten bij de werkwijze van het UWV. Zo is op basis van het Algemeen Bedrijven Register van het CBS via het KvK-nummer van de inlenende werkgever zijn fiscaal nummer bepaald. Vervolgens is per fiscaal nummer het aantal verloonde uren bepaald. En om te bepalen of een inlenende werkgever tot de overheid behoort, is voor alle werknemers die werkzaam zijn binnen een fiscaal nummer nagegaan of de Ufo-premie groter of kleiner dan nul was.<sup>26</sup> Verloonde uren van werknemers met een positieve of negatieve Ufo-premie zijn geaggregeerd. Voor werknemers met een Ufo-premie van nul is nagegaan of er een Awf- of sectorpremie is afgedragen. Verloonde uren van werknemers met een positieve of negatieve Awf- of sectorpremie zijn geaggregeerd. Bij een aantal werknemers is zowel de Ufo-, Awf- als sectorpremie nul. Ook deze verloonde uren zijn afzonderlijk geaggregeerd.

Vervolgens zijn per fiscaal nummer de volgende ratios berekend:

- het aantal verloonde uren van werknemers met een Ufo-premie betaling ten opzichte van het totaal aantal verloonde uren (hierna te noemen 'A'),
- het aantal verloonde uren van werknemers met een Awf- of sectorpremie betaling ten opzichte van het totaal aantal verloonde uren (hierna te noemen 'B').

Bij 'A'  $\geq 0,5$  is de werkgever (het fiscaal nummer) gerekend tot de overheid. Bij 'B'  $> 0,5$  is de werkgever gerekend tot de markt. Voor een aantal fiscaal nummers is het niet mogelijk om op deze manier de sector te bepalen, hiervoor is gekeken naar de variabelen `vrlnsect`<sup>27</sup> en `vrlncaosector`<sup>28</sup>.

Een aantal inleenverbanden met een KvK-nummer kunnen niet worden gekoppeld aan grootte en sector van de inlenende werkgever. Dit komt omdat in totaal 18 procent van de KvK-nummers niet kunnen worden gekoppeld aan grootte en sector. Zo blijkt dat 8 procent (=78/969) van de KvK-nummers namelijk niet voorkomt in het Algemene Bedrijven Register (ABR) van het CBS. Mogelijke redenen zijn:

- Het uitzendbureau of Wsw-bedrijf heeft een KvK-nummer opgegeven dat niet bestaat.
- Het betreft een KvK-nummer van een buitenlands bedrijf.
- Kleine werkgevers, voornamelijk zelfstandigen, zitten niet in het ABR.

<sup>25</sup> NULL wil bij het UWV zeggen dat er niets is ingevuld bij het premiebedrag. Bij een niet-NULL aangifte is er wel iets ingevuld; en dat bedrag kan 0 zijn. Voor alle aangiften waarin premieafdracht Ufo niet-NULL is (dat kan dus betekenen  $<0$ ,  $=0$  en  $>0$ ) worden de bijbehorende verloonde uren positief opgeteld.

<sup>26</sup> Het komt incidenteel wel eens voor dat een inhoudingsplichtige bij de afdracht Ufo-premie een negatief bedrag opgeeft. Dit betreft dan een correctie op een eerdere gedane aangifte.

<sup>27</sup> Wanneer `vrlnsect` de waarde 61, 62, 63, 64, 65 en 66 heeft dan gaat het om de overheidssector, anders om markt. Code 00 onbekend.

<sup>28</sup> CAO-sectorcodes 1000 en 2000 worden tot de marktsector gerekend, terwijl codes 3100, 3200, 3400, 3600, 3700 en 3800 tot de overheid worden gerekend.

Daarnaast kan van 10 procent van de KvK-nummers (=95/969) het fiscaal nummer, dat verkregen is uit het ABR, niet worden gekoppeld aan grootte en sector.<sup>29</sup>

---

<sup>29</sup> Het ABR wordt gekoppeld aan het IKPBUS bestand via het fiscaal nummer om zodoende de IKVid's per fiscaal nummer te achterhalen. Een IKVid is een door het UWV bepaalde identificatie van de inkomstenverhouding. Door middel van een IKVid kan in de POLISIKOBUS het aantal verloonde uren van alle werknemers die werkzaam zijn bij een IKVid en de sector van het IKVid worden achterhaald.



## Bijlage B Wsw-bedrijven

Alle Wsw-bedrijven die zijn meegenomen uit het UWV-bestand staan vermeld in Tabel B.1. Het gaat om 92 verschillende benamingen direct overgenomen uit het UWV-bestand. Deze namen heeft het UWV nodig om te bepalen welke banen ze zelf moet meenemen in haar banentelling.

**Tabel B.1 Geselecteerde Wsw-bedrijven in UWV-bestand met gedetacheerde Wsw'ers**

---

1	ABILITY / ABILITY (W.S.W.) / W.S.W.
2	ALESCON / ALESCON /
3	AM GROEP / AMG /
4	ATLANT GROEP / Atlant Groep /
5	CONCERN VOOR WERK N.V. / Concern voor Werk/IJsselmeergroep / IJSSELMEERGROEP
6	DE DIAMANT-GROEP / DIAMANT GROEP WSW / WSW
7	DIENST SOCIALE WERKVOORZIENING NOORD-WEST VELUWE / INCLUSIEF GROEP /
8	DIENST SOCIALE WERKVOORZIENING RIJSWIJK EN OMSTREKEN. / DSW RIJSWIJK / DIENST SOC.WERKVOORZ.RIJSWIJK E.O.
9	EMCO-GROEP / EMCO GROEP / EMCO GROEP
10	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING LANDER / LANDER WERK PARTIC / (W.S.W.)
11	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING GESUBSIDIEERDE ARBEID KOP VAN NOORD HOLLAND / GR GESUBSIDIEERDE AR /
12	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING NOARDEAST FRYSLAN (NEF) / werkvoorzieningsschap trion kollum / SECTOR 067 WERK EN (RE) INTEGRATIE
13	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WERKVOORZIENINGSSCHAP ARBEID VOOR ALLEN (WAVA) / WSW WAVA Oosterhout /
14	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WSW VIXIA / VIXIA WSW / GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VIXIA
15	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WVS-GROEP / WVS Groep (Wsw) / WVS GROEP (WSW)
16	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING DE BETHO / GR DE BETHO WSW / WSW
17	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING FERM WERK / GR FERM WERK / (AFD. W.S.W.-WERKEN)
18	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SOCIAAL WERKVOORZIENINGSSCHAP "HET WESTELIJK GEBIED VAN UTRECHT" / PAUW BEDRIJVEN / W.S.W.PERSONEEL
19	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SOCIAAL WERKVOORZIENINGSSCHAP CENTRAAL OVERIJSEL (SOWECO) / SOWECO / W.S.W. WERKNEMERS
20	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SOCIAAL WERKVOORZIENINGSSCHAP CENTRAAL OVERIJSEL (SOWECO) / Soweco / (W.S.W.-GEMEENTEN)
21	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SOCIALE WERKVOORZIENING ZEIST / SWZ WSW /
22	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SW FRYSLAN / GR Sociale Werkvoorziening Fryslan / W.S.W.
23	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WERK-VOORZIENINGSSCHAP AVELINGEN GROEP / GR AVELINGEN GROEP (WSW) / (W.S.W.)
24	GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WESTROM / Westrom wsw / WSW
25	GEMEENTE 'S-HERTOGENBOSCH / WEENER XL / WEENER XL
26	GEMEENTE AMSTERDAM / GEM. AMSTERDAM WSW / PANTAR AMSTERDAM WSW
27	GEMEENTE BREDA / ATEA-GROEP WSW / (B.S.W. (NIET AMBTENAREN) WSW)
28	GEMEENTE DELFT / COMBIWERK / COMBIWERK/WSW WERKNEMERS
29	GEMEENTE DEN HAAG / HAEGHE GROEP / HGR-WSW
30	GEMEENTE ENSCHEDE / GEMEENTE ENSCHEDE DCW / DCW BEDRIJVEN (SW MEDEWERKERS)
31	GEMEENTE GRONINGEN / Gemeente Groningen (Gem.dienst iederz) / (IEDERZ)
32	GEMEENTE HOUTEN / Gemeente Houten afd WSW (UW HOLDING) / AFD WSW (UW HOLDING)

---

Bron: SEO Economisch Onderzoek, UWV-bestand en ledenlijst Cedris.

**Tabel B.1 Vervolg geselecteerde Wsw-bedrijven in UWV-bestand met gedetacheerde Wsw'ers**

---

33	GEMEENTE LEIDEN / DZB LEIDEN / DZB LEIDEN WSW
34	GEMEENTE MAASSLUIS / Gemeente Maassluis (Dukdalf Bedr.) Soc. Werkvoorziening / (DUKDALF BEDR.) SOC. WERKVOORZIENING
35	GEMEENTE PURMEREND / BAANSTEDEN / (WSW-MEDEWERKERS)
36	GEMEENTE ROTTERDAM / Gemeente Rotterdam/WSW / WSW
37	GEMEENTE SCHIEDAM / BGS / BGS BERCKENRODE GROEP SCHIEDAM
38	GEMEENTE SCHOUWEN DUIVELAND / Gemeente Schouwen-Duiveland, De Zuidhoek -WSW / DE ZUIDHOEK - WSW
39	GEMEENTE TEXEL / DE BOLDER WSW / DSW DE BOLDER
40	GEMEENTE UTRECHT / Gemeente Utrecht afd WSW (UW HOLDING) / AFD WSW (UW HOLDING)
41	GEMEENTE VLAARDINGEN / Gemeente Vlaardingen SWV/TBV / SWV/TBV
42	GR KDB GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WERKVOORZIENINGSCHAP KUST-, DUIN- EN BOLLENSTREEK / GR KDB WSW / WSW
43	HAMELAND / Hameland WSW / WSW-PERSONEEL
44	IJMOND WERKT / IJmond Werkt! /
45	INSTITUUT VOOR WERKVOORZIENING ZUID-OOST UTRECHT / IW4 /
46	INTEGRALE BEDRIJVEN NOORDOOST-NOORD-BRABANT / IBN WSW/WIW / IBN GROEP WSW
47	LARCOM B.V. / Larcom BV /
48	MTB REGIO MAASTRICHT N.V. / MTB Regio Maastricht N.V. (W.S.W. Werknemers) / (W.S.W. WERKNEMERS)
49	NOORDWEST GROEP N.V. / NOORDWESTGROEP WSW / STEENWIJKERLAND
50	OP/MAAT / Op/maat /
51	ORIONIS WALCHEREN / Orionis Walcheren WSW / WSW-PERSONEEL
52	PERMAR WS / Permar WS / PERMAX WS (EX GAK)
53	PROMEN / Promen /
54	RECHTSPERSOONLIJKHEID BEZITTEND LICHAAM "FELUA-GROEP" / Rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam "Felua Groep" Felua Groep (W.S.W) / FELUA GROEP(W.S.W)
55	REGELING VOOR DE DIENST SOCIALE WERKVOORZIENING, KRING DE MIDDEN-LANGSTRAAT / BAANBREKERS (010) / WSW
56	REGIONAAL SOCIAAL WERKVOORZIENINGSSCHAP AMERSFOORT / Amfors RWA / RWA WSW PERSONEEL
57	SALLCON, SOCIALE WERKVOORZIENING / SALLCON WERKTALENT /
58	SOCIAAL WERKVOORZIENINGSBEDRIJF "MIDDEN TWENTE" / SWB Midden Twente (W) /
59	SOCIAAL WERKVOORZIENINGSCHAP NOORD-WEST VELUWE / PROSON /
60	SOCIAAL WERKVOORZIENINGSSCHAP "DE WELPLAAT" / SW DE WELPLAAT /
61	SOCIAAL WERKVOORZIENINGSSCHAP DELTA / Sociaal Werkvoorzieningsschap Delta / WSW
62	SOCIALE WERKVOORZIENING DRECHTSTEDEN. / WSW Drechtwerk / WSW PERSONEEL
63	SOCIALE WERKVOORZIENINGSSCHAP DETHON / Dethon / WSW MEDEWERKERS
64	STICHTING IMPACT / IMPACT / WET SOCIALE VOORZIENING
65	STICHTING PATIJNENBURG / STICHTING PATIJNENBURG WSW / WSW
66	STICHTING SOCIALE WERKVOORZIENING INDUSTRIELE TOELEVERING EN SERVICE TE GENNEP / Intos / WSW
67	SWA / SWA ALPHEN AAN DEN RIJN / WSW DIENSTVERBAND
68	W.V.K.-GROEP / WVK-GROEP / W.S.W.
69	WEDEKA BEDRIJVEN / WEDEKA-BEDRIJVEN /
70	WEDEO / Werkvoorzieningsschap DE OUDE IJSSELSTREEK / WSW
71	WERKVOORZIENING MIDDEN-GELDERLAND / Presikhaaf Bedrijven / MEDEWERKERS SB
72	WERKVOORZIENINGSSCHAP OOST TWENTE (W.O.T.) / W.O.T. / NIET AMBTELIJK PERSONEEL

---

Bron: SEO Economisch Onderzoek, UWV-bestand en ledenlijst Cedris

Tabel B.1 Vervolg geselecteerde Wsw-bedrijven in UWV-bestand met gedetacheerde Wsw'ers

---

73	WERKVOORZIENINGSCHAP "WERKPLAATS HOEKSCHE WAARD" / WHW-BEDRIJVEN / (WHW-BEDRIJVEN) USW-PERSONEEL
74	WERKVOORZIENINGSCHAP AANVULLENDE ARBEID VENLO EN OMSTREKEN (E.O.) / WERKVOORZIENINGSCHAP AANVULLENDE ARBEID VENLO EN OMSTREKEN / SW PERSONEEL
75	WERKVOORZIENINGSCHAP FRYSLAN-WEST / WVS Fryslân West WSW / W.S.W.
76	WERKVOORZIENINGSCHAP O.Z.L. / WOZL - ASB / WSW MEDEWERKERS W.O.Z.L.
77	WERKVOORZIENINGSCHAP O.Z.L. / Werkvoorziening O.Z.L. WSW-Medewerkers / WSW-MEDEWERKERS LICOM
78	WERKVOORZIENINGSCHAP REGIO EINDHOVEN/O ERGON / GRWRE Ergon /
79	WERKVOORZIENINGSCHAP WEERT EN OMSTREKEN,DE RISSE / De Risse / WSW-MEDEWERKERS
80	WERKVOORZIENINGSSCHAP FIVELINGO EN OMSTREKEN / FIVELINGO /
81	WERKVOORZIENINGSSCHAP ZUID-KENNEMERLAND / PASWERK / WSW
82	WERKVOORZIENINGSSCHAP "NOVATEC" / NOVATEC WSW / W.S.W.
83	WERKVOORZIENINGSSCHAP "REESTMOND" / REESTMOND / W.S.W.
84	WERKVOORZIENINGSSCHAP NOORD LIMBURG WEST / Werkvoorzieningschap Noord Limburg West (WSW Medewerkers-NLW Groep N.V.) / (WSW MEDEWERKERS-NLW GROEP N.V.)
85	WERKVOORZIENINGSSCHAP NOORD-KENNEMERLAND / WNK BEDRIJVEN / S.W. MEDEWERKERS
86	WERKVOORZIENINGSSCHAP SYNERGON / W.S.W. / W.S.W.
87	WERKVOORZIENINGSSCHAP TOMINGROEP / TOMINGROEP SCHAP / (TOMINGROEP)
88	WEZO GROEP HOLDING N.V. / WEZO GROEP BV / WSW PERSONEEL
89	WEZO GROEP HOLDING N.V. / Wezo Holding NV / (LOCATIE LARCOM/DALFSEN
90	WEZO GROEP HOLDING N.V. / Wezo Holding NV / LOCATIE LARCOM/RAALTE
91	WNO BEDRIJVEN HANDELEND ONDER DE NAAM BREED / WNO Bedrijven handelend onder de naam Breed /
92	WSD / WSD / WSD SW

---

Bron: SEO Economisch Onderzoek, UWV-bestand en ledenlijst Cedris





## Bijlage C Tijdlijn van het onderzoek

1 september 2014:

- gunning van het onderzoek.

1 september 2014 – 29 september 2014:

- Brancheorganisaties informeren hun leden over het onderzoek.

1 september 2014 – 29 september 2014:

- ontvangst ledenlijsten van brancheorganisaties (zie Tabel C.1),

**Tabel C.1** Informatie die ledenlijst brancheorganisatie bevat bij aanvang onderzoek

Brancheorganisatie	Namen leden	e-mailadres directie	Telefoonnummer directie
Cedris	Ja	Ja	Nee
ABU	Ja	Ja	Ja
NBBU	Ja	Nee	Nee
OVAL	Ja	Ja	Ja

Bron: SEO Economisch Onderzoek

- communicatie met UWV over inhoud van op te leveren bestand,
- openen remote access project bij CBS voor gebruik van microdata.

29 september 2014:

- ontvangst 2 bestanden van UWV.

29 september 2014 – 3 oktober 2014:

- opschonen van ontvangen bestanden van UWV,
- koppelen van ledenlijst brancheorganisaties aan opgeschoonde UWV bestand,
- bepalen van respons en steekproefgrootte.

3 oktober 2014:

- trekken van de steekproef,
- lijst met namen van uitzendbureaus en Wsw-bedrijven in de steekproef sturen naar brancheorganisaties zodat zij deze werkgevers kunnen inlichten over urgentie van meedoen met onderzoek,
- lijst met werkgevers waarvan onbekend is of ze lid zijn van brancheorganisaties naar brancheorganisaties gestuurd met vraag of het om een van hun leden gaat.

7 oktober 2014:

- verzoek om e-mailadres van directieleden van leden van NBBU in steekproef,
- verzoek om telefoonnummer van directieleden van leden van NBBU en Cedris in steekproef om contact op te kunnen nemen met het uitzendbureau of Wsw-bedrijf bij:
  - bij vragen over opgeleverde informatie of,
  - om reden waarom niet is gereageerd op informatieverzoek.
- start uitsturen informatieverzoeken aan uitzendbureaus en Wsw-bedrijven in de steekproef.

20 oktober 2014:

- rappel aan werkgevers van wie nog geen informatie terug is ontvangen vanuit SEO en brancheorganisaties.

29 oktober 2014:

- deadline voor opleveren van informatieverzoeken.

3 november 2014:

- koppelen en opschonen van terugontvangen informatieverzoeken,
- bestand naar Kamer van Koophandel voor een bestandsvergelijking om van inlenende werkgevers waarvoor geen KvK-nummer is aangeleverd aan KvK-nummer te ontvangen.

12 november 2014:

- bestand met koppeling inlenende werkgevers aan KvK-nummer terug van Kamer van Koophandel.

12 november 2014 – 20 november 2014:

- controleren van teruggekomen gegevens van de Kamer van Koophandel,
- toevoegen van informatieverzoeken die na de deadline tot en met 12 november zijn binnengekomen aan eerder terugontvangen informatieverzoeken,
- koppelen van KvK-nummers aan alle terugontvangen informatieverzoeken,
- missende KvK-nummers bij inlenende werkgevers in het bestand met gekoppelde terugontvangen informatieverzoeken handmatig opzoeken,
- resultatenbestand uit gekoppelde terugontvangen informatieverzoeken gemaakt dat alleen voor personen die een inlenende werkgever hebben met een KvK-nummer het aantal verloonde uren bij deze inlenende werkgever bevat.

20 november 2014:

- uploaden van geanonimiseerde resultatenbestand voor gebruik op remote access omgeving van het CBS.

21 november 2014:

- CBS heeft het resultatenbestand versleuteld op KvK-nummer en het bestand is klaar voor gebruik op de remote access omgeving.

24 november 2014 – 12 december 2014:

- koppelen van resultatenbestand aan microdatabestanden van het CBS om zodoende grootte en sector van inlenende werkgevers te achterhalen,
- berekenen van verdeelsleutels,
- representativiteit van verdeelsleutels berekenen.





# seo economisch onderzoek

Roetersstraat 29 . 1018 WB Amsterdam . T (+31) 20 525 16 30 . F (+31) 20 525 16 86 . [www.seo.nl](http://www.seo.nl)