

Pilot activering WGA



Amsterdam, maart 2016
In opdracht van UWV

Pilot activering WGA

Tweede Tussenrapportage

Lennart Kroon
Robert Scholte
Marloes Lammers



seo economisch onderzoek

“De wetenschap dat het goed is”

SEO Economisch Onderzoek doet onafhankelijk toegepast onderzoek in opdracht van overheid en bedrijfsleven. Ons onderzoek helpt onze opdrachtgevers bij het nemen van beslissingen. SEO Economisch Onderzoek is gelieerd aan de Universiteit van Amsterdam. Dat geeft ons zicht op de nieuwste wetenschappelijke methoden. We hebben geen winst-oogmerk en investeren continu in het intellectueel kapitaal van de medewerkers via promotietrajecten, het uitbrengen van wetenschappelijke publicaties, kennisnetwerken en congresbezoek.

SEO-rapport nr. 2016-09

ISBN 978-90-6733-814-1

Copyright © 2016 SEO Amsterdam. Alle rechten voorbehouden. Het is geoorloofd gegevens uit dit rapport te gebruiken in artikelen, onderzoeken en collegesyllabi, mits daarbij de bron duidelijk en nauwkeurig wordt vermeld. Gegevens uit dit rapport mogen niet voor commerciële doeleinden gebruikt worden zonder voorafgaande toestemming van de auteur(s). Toestemming kan worden verkregen via secretariaat@seo.nl

Samenvatting

Vanuit de pilot activering WGA stelt UWV aan vijf regiovestigingen WERKbedrijf extra budget beschikbaar om WGA'ers richting de arbeidsmarkt te activeren en uitkeringslasten te besparen. Pilotvestigingen gebruiken het extra budget voor inzet van extra klantgesprekken, meer betrokkenheid van jobhunters en meer workshops aan WGA'ers. Het is nog te vroeg om een conclusie te trekken over de gevolgen van de pilot en de relaties tussen beleid en prestaties van pilotvestigingen.

De pilot

UWV is in 2014 begonnen met de pilot activering Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten. In de pilot wordt de dienstverlening van UWV voor WGA'ers gericht op activering, met als doelen hen aan werk te helpen en de uitkeringslasten te beperken. De pilot loopt naar verwachting tot medio 2016 en is ingevoerd in de regiovestigingen Den Haag, Breda, Heerlen, Enschede en Leeuwarden. De vijf pilotvestigingen beschikken over veel uitvoeringsvrijheid en hebben meer budget gekregen om extra medewerkers aan te kunnen nemen. De dienstverlening in kader van de pilot is volledig op stoom sinds september 2014. Voor deze tussenrapportage is gebruik gemaakt van gegevensbestanden met dienstverlening voor WGA'ers en informatie over uitkeringen en banen van WGA'ers tot en met juni 2015.

Onderzoeksvragen

De onderzoeksvragen van deze tussenrapportage zijn:

1. Wat zijn de gevolgen van deelname aan de pilot op beleid van de pilotvestigingen?
2. Welke verschillen zijn er in de ontwikkeling van prestaties tussen pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen en tussen pilotvestigingen onderling?
3. Welke relaties zijn er tussen het beleid en de prestaties van de pilotvestigingen?

Het voorliggende rapport is de tweede tussenrapportage. De eerste tussenrapportage met resultaten tot en met december 2014 is in december 2015 gepubliceerd.

Beperkingen onderzoek

De analyses gaan gepaard met de volgende beperkingen:

- Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen WGA'ers die onder de verantwoordelijkheid van UWV vallen en WGA'ers die voorheen werkzaam waren bij een eigen risicodragende werkgever.
- De observatieperiode is mogelijk te kort om de effecten van de pilot in te schatten.
- De analyse richt zich enkel op de uitkeringslasten WGA waardoor uitstroom richting IVA beschouwd wordt als een besparing op de uitkeringslasten.
- In de uitstroomcijfers is alle uitstroom meegenomen, inclusief de uitstroom naar IVA en naar pensioen. Een toename in uitstroomkans kan daarom veroorzaakt worden door toegenomen uitstroom naar IVA en/of pensionering. Dat zijn niet de beoogde effecten van de pilot.

Onderzoeksvraag 1: beleid pilotvestigingen

De precieze invulling van de pilot verschilt tussen pilotvestigingen. De meeste vestigingen voeren meer klantgesprekken, vergroten de betrokkenheid van jobhunters en bieden workshops aan. De aanpak in Den Haag richt zich volledig op de WGA 80-100 populatie. Zij screenen de dossiers van alle bestaande WGA 80-100 klanten, nemen telefonisch contact op met hen, wat wordt gevolgd door een face-to-face klantgesprek. Heerlen, Enschede en Leeuwarden intensiveren vooral de reguliere dienstverlening door middel van extra klantgesprekken en extra bemiddeling door jobhunters. Indien relevant wordt voor de WGA-klanten die in het kader van de pilot worden benaderd ook workshops en/of extern ingekochte re-integratietrajecten ingezet. Breda kiest vooral voor extra bijeenkomsten tijdens een reeks van 10 groepsbijeenkomsten (workshops). In de extra gesprekken die worden gevoerd worden klanten – net als in de reguliere dienstverlening – gewezen op rechten en plichten, er worden afspraken gemaakt met de A(I)D en/of er wordt een werkplan opgesteld. Ook wordt een enkele keer een sanctie ingezet, bijvoorbeeld wanneer een klant herhaaldelijk niet op een geplande afspraak komt (no shows). De tabel geeft voor de vijf vestigingen in kernwoorden de opzet van de pilot weer.

Tabel 1 **Overzicht opzet pilot per pilotvestiging**

Pilotvestiging	Opzet pilot
Den Haag	Screening oude bestand WGA 80-100 en professionalisering dienstverlening
Heerlen	Intensivering dienstverlening en commitment klant
Enschede	Intensivering reguliere dienstverlening
Leeuwarden	Intensivering reguliere dienstverlening
Breda	Focus op groepsbijeenkomsten

De Sonar-administratie van UWV laat een stijging zien in klantgesprekken voor alle vestigingen, en van CTC-testen (in Leeuwarden, Breda en Heerlen). De pilotvestigingen krijgen geen extra budget voor de inkoop van re-integratietrajecten: het aantal ingekochte re-integratietrajecten voor WGA'ers is dan ook (nog) niet toegenomen. Alleen Den Haag zet extra re-integratietrajecten in voor de klantgroep van de pilot. Overige dienstverlening die in kader van de pilot wordt ingezet is (nog) niet terug te vinden in de administratie.

Onderzoeksvraag 2: prestaties pilotvestigingen

De volgende ontwikkelingen in de prestaties van pilotvestigingen vinden plaats tijdens de pilot:

- De uitkeringslasten in de pilotvestigingen nemen toe bij de groep WGA 35-80 en nemen af bij de groep WGA 80-100, in vergelijking met de overige vestigingen.
- Er is een positieve ontwikkeling in de uitstroom van WGA'ers bij zowel de groep 35-80 als de groep 80-100, in vergelijking met de overige vestigingen.
- De aantallen WGA'ers die uitstromen richting werk zijn te klein om effecten op uitstroom richting werk waar te nemen.
- Behoud van de uitkering en meer werk ontwikkelt zich in de groep WGA 35-80 negatief en bij de groep WGA 80-100 positief, in vergelijking met de overige vestigingen.

Tabel 2 geeft een overzicht van de ontwikkelingen per vestiging. Den Haag pakt binnen de pilot alleen klanten op uit de groep WGA 80-100. De overige vestigingen richten zich zowel op de WGA 35-80 als op de WGA 80-100. Ook per pilotvestiging zijn de ontwikkelingen niet altijd positief, ten opzichte van de niet-pilotvestigingen.

Tabel 2 **Overzichtstabel resultaten: positieve ontwikkelingen uitstroom WGA en proefplaatsingen, gemengde ontwikkelingen werk en uitkeringslasten**

	Breda	Den Haag	Enschede	Heerlen	Leeuwarden	Pilotvestiging (gemiddeld)
WGA 35-80						
Uitstroom uit WGA	++	+	–	+	–	+
Uitstroom uit WGA en (meer) werk	?	?	?	?	?	?
Behoud WGA uitkering en meer werk	+	–	–/0	0	0	–/0
Uitkeringslasten	0/+	+	–	–/0	–	–/0
Tussenresultaten:						
Proefplaatsingen	–	++	++	–/0	++	++
Leerwerkbanen	?	?	?	?	?	?
WGA 80-100						
Uitstroom uit WGA	–	+	– –	++	–	+
Uitstroom uit WGA en (meer) werk	?	?	?	?	?	?
Behoud WGA uitkering en meer werk	+	–	+	+	–	+
Uitkeringslasten	0/+	–/0	–/0	+	0/+	0/+
Tussenresultaten:						
Proefplaatsingen	++	0/+	++	– –	++	++
Leerwerkbanen	?	?	?	?	?	?

Toelichting: de tabel geeft de prestaties van de pilotvestigingen op de verschillende uitkomsten in de pilot weer ten opzichte van de niet-pilotvestigingen. ++(+) geeft een (sterk) positieve ontwikkeling weer, –(–) een (sterk) negatieve ontwikkeling, 0/+ een licht positieve ontwikkeling, –/0 een licht negatieve ontwikkeling en 0 een neutraal/geen ontwikkeling. Een positieve ontwikkeling in de uitkeringslasten (+) betekent een daling van de uitkeringslasten. Een onbekende ontwikkeling wordt weergegeven met een ?. Door kleine aantallen valt over een mogelijk effect op uitstroom uit WGA en (meer) werk en leerwerkbanen niets te zeggen.

Onderzoeksvraag 3: relatie beleid pilot en prestaties

Per vestiging zijn er de volgende mogelijke relaties tussen hun prestaties en de extra dienstverlening in kader van de pilot aWGA:

- Breda. De aanpak van Breda (workshops/groepsbijeenkomsten) is mogelijk effectief voor zowel WGA 35-80 klanten (meer uitstroom, minder uitkeringslasten, meer werk met behoud uitkering) als WGA 80-100 klanten (verlaten de uitkering niet, maar worden wel actiever op de arbeidsmarkt).
- Den Haag. Stijging in uitstroom en proefplaatsingen voor de groep WGA 80-100 zijn mogelijk het gevolg van intensivering van de dienstverlening voor deze groep. Er wordt bij deze doelgroep echter geen toename in werk met/zonder behoud uitkering geobserveerd.
- Enschede. Voor de WGA 80-100 klanten is een intensivering van de reguliere dienstverlening een mogelijk effectief instrument om klanten met behoud van hun uitkering te activeren richting de arbeidsmarkt. De uitstroom uit de WGA neemt echter af en de uitkeringslasten toe, zowel voor WGA 35-80 als WGA 80-100.
- Heerlen. Mogelijk is de integrale aanpak van Heerlen (inzet van gesprekken, mogelijk inkoop re-integratie en inzet workshops) effectief voor de groep WGA 80-100.

- Leeuwarden. Mogelijk heeft de toename in aantal gesprekken en CTC-testen tot gevolg dat meer WGA'ers geactiveerd worden richting proefplaatsingen. Weinig positieve effecten op andere uitkomsten zichtbaar.

Het is nog te vroeg om een conclusie te trekken over de effectiviteit van de pilot. De analyses zijn slechts beschrijvend van aard en de observatieperiode is beperkt. In hoeverre de ontwikkelingen zijn toe te schrijven aan de dienstverlening die tijdens de pilot aWGA is ingezet, is onderwerp van de eindrapportage die eind 2016 zal verschijnen.

Vergelijking met eerste tussenrapportage

Het uitkomsten van de eerste en tweede tussenrapportage zijn over het algemeen vergelijkbaar. De gemiddelde ontwikkeling van de uitstroom uit de WGA 35-80 in pilotvestigingen is vergelijkbaar. Enschede en Leeuwarden laten echter wel een verslechtering zien in de tweede tussenrapportage. De uitstroom uit de WGA 80-100 is in de pilotvestigingen juist verbeterd ten opzichte van de eerste tussenrapportage. In beide tussenrapportages is de uitstroom naar werk te klein om conclusies te kunnen trekken. De ontwikkeling van de uitkeringslasten is iets verslechterd voor de groep WGA 35-80 en ongeveer gelijk gebleven voor de groep WGA 80-100. De kans op een proefplaatsing is in de tweede tussenrapportage iets gestegen ten opzichte van de eerste tussenrapportage, terwijl het aantal leerwerkbanen opnieuw zeer gering is.

Inhoudsopgave

Inhoud

Samenvatting.....	i
Inhoudsopgave.....	5
1 Inleiding.....	1
2 De pilot	5
3 Beleid pilotvestigingen	7
3.1 Invulling pilot volgens pilotvestigingen.....	7
3.2 Geregistreerde activiteiten in Sonar	11
3.3 Pilotdeelnemers.....	21
4 Prestaties pilotvestigingen.....	23
4.1 Aantal WGA betalingen	25
4.2 Uitkomst 1: Uitstroom uit WGA.....	26
4.3 Uitkomst 2: uitstroom uit WGA en (meer) werk.....	31
4.4 Uitkomst 3: behoud uitkering en meer werk	34
4.5 Uitkomst 4: totale uitkeringslasten	37
4.6 Tussenresultaten 5 en 6: Proefplaatsingen en leerwerkbanen.....	40
4.7 Pilotdeelnemers.....	41
5 Conclusies.....	43
Bijlage A Databeschrijving en bewerkingen.....	49
Bijlage B Categorisering WGA'ers.....	53
Bijlage C Uitkeringslasten versus extra werk	55
Bijlage D Beleid pilotvestigingen: klantgesprekken en CTC-testen.....	57
Bijlage E Prestaties pilotvestigingen: aantallen	63

1 Inleiding

Deze tussenrapportage analyseert de gevolgen van de pilot activering WGA, die gericht is op het aan het werk helpen van WGA-klanten en het beperken van de uitkeringslasten. Aan de hand van desk research, bezoeken aan pilotvestigingen en kwantitatieve analyses wordt onderzocht wat de tussentijdse gevolgen zijn voor het beleid en de prestaties van de regiovestigingen UWV WERKbedrijf die deelnemen aan de pilot.

Aanleiding onderzoek

UWV is in 2014 in nauw overleg met het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) gestart met een pilot Activering Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten (pilot aWGA). Hoofddonderdeel van de pilot is een nieuwe focus op activering als onderdeel van dienstverlening van UWV WERKbedrijf aan personen met een arbeidshandicap die vallen onder de WGA, ten einde uitkeringslasten te beperken. De pilot is ingevoerd in vijf pilotvestigingen: Den Haag, Breda, Heerlen, Enschede en Leeuwarden. De startdatum van de pilot is 1 juni 2014. In praktijk is de pilot op 1 september 2015 begonnen. De verwachte doorlooptijd van de pilot is tot medio 2016.

SEO Economisch Onderzoek (SEO) evalueert in opdracht van het UWV de gevolgen van de pilot. Het voorliggende rapport presenteert de tweede tussenrapportage van deze evaluatie. In december 2015 is er reeds een eerste tussenrapportage gepubliceerd. Beide tussenrapportages komen qua opbouw overeen en kunnen onafhankelijk van elkaar gelezen worden. De rapportage van de eind-evaluatie is naar verwachting eind 2016 beschikbaar.

Pilotdoelen

Het doel van deze pilot is tweeledig:

- het aan het werk helpen van WGA-klanten,
- het beperken van de uitkeringslasten WGA.

De vijf pilotvestigingen hebben extra budget ontvangen zodat zij extra personeel kunnen aan nemen om deze doelstellingen te verwezenlijken. De pilotvestigingen mogen zelf bepalen hoe dat gebeurt.

Onderzoeksvragen

De onderzoeksvragen van deze tussenrapportage zijn:

1. Wat zijn de gevolgen van deelname aan de pilot op het beleid van de pilotvestigingen?
2. Welke verschillen zijn er in de ontwikkeling van prestaties tussen pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen en tussen pilotvestigingen onderling?
3. Welke relaties zijn er tussen het beleid en de prestaties van de pilotvestigingen?

Onderzoekopzet

De gevolgen van de pilot voor het beleid van de pilotvestigingen (vraag 1) worden bepaald aan de hand van een kwalitatieve analyse die bestaat uit desk research en interviews met betrokkenen en een kwantitatieve analyse van gegevens uit Sonar (registratie van gesprekken met WGA-klanten,

workshops etc.). Het desk research is gebaseerd op door UWV opgeleverde documenten, waaronder de verslagen van de verschillende bijeenkomsten en de zogenaamde kwaliteitsmonitor waarin iedere pilotvestiging per kwartaal beschrijft op welke manier het extra personeel wordt ingezet. Daarnaast is elke pilotvestiging tweemaal bezocht door een medewerker van SEO: eenmaal aan het begin van de pilot (zomer 2014) en eenmaal terwijl de pilot al enige tijd liep (voorjaar 2015). Deze bezoeken bestonden uit de volgende onderdelen:

- interviews met leidinggevendenden – (regio)managers en projectleiders
- interviews met medewerkers – arbeidsdeskundigen (AD'en), adviseurs intensieve dienstverlening (AID's) en adviseurs werkgeversdienstverlening ofwel jobhunters (AWD's)
- bijwonen van klantgesprekken met WGA'ers
- bijwonen van workshops voor WGA'ers

Deze interviews zijn gebruikt om te bepalen wat de gevolgen zijn van de pilot voor het medewerkersbestand en de werkzaamheden van de medewerkers.

In de kwantitatieve analyse van het beleid van de pilotvestigingen wordt er onderzocht of er effecten van de pilot in de Sonar-administratie van UWV waar te nemen zijn. De analyse omvat de volgende activiteiten: klantgesprekken, workshops, CTC-testen, reguliere (extern ingekochte) trajecten, scholing, IRO-trajecten, sociale activeringstrajecten, trajecten in de vrije ruimte, herbeoordelingen en medische interventies.

De verschillen in de ontwikkeling van de prestaties tussen pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen en tussen pilotvestigingen onderling worden bepaald aan de hand van een kwantitatieve, empirische analyse (vraag 2). Hiervoor is gebruik gemaakt van databestanden die opgeleverd zijn door UWV. De databestanden beslaan de periode januari 2009-juni 2015 en bestaan uit de volgende bestanden op individuniveau:

- een bestand afkomstig uit Resa/Fasa met de datum en het bedrag van de uitkeringen aan alle WGA'ers
- een bestand afkomstig uit de Polisadministratie met alle inkomsten uit werk van de WGA'ers
- een bestand afkomstig uit Sonar met alle ingezette beleidsinstrumenten voor WGA'ers, zoals klantgesprekken, opleidingen en externe trajecten

De eerste twee bestanden zijn gebruikt om de ontwikkelingen in de uitkeringslasten en de werkzaamheden van WGA'ers in kaart te brengen. Het laatste bestand is gebruikt om verschillen in ingezette beleidsinstrumenten tussen de verschillende vestigingen te analyseren en te vergelijken met de resultaten van de interviews. Bijlage A presenteert een gedetailleerd overzicht van de databestanden en de uitgevoerde bewerkingen.

Dit rapport zet de verschillen in de ontwikkeling van de volgende prestatie-indicatoren tussen pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen en tussen pilotvestigingen onderling op een rij:

- uitkomst 1 - uitstroom uit WGA
- uitkomst 2 - uitstroom uit WGA en (meer) werk
- uitkomst 3 - behoud WGA uitkering en meer werk
- uitkomst 4 - uitkeringslasten
- tussenresultaat 5 en 6 - leerwerkbanen en proefplaatsingen

De hoofdtekst laat veranderingen zien in de *kansen* dat de uitkomsten voorkomen. Bijlage E gaat in op de onderliggende *aantallen*. De kansen zijn interessanter dan de aantallen, omdat kansen corrigeren voor verschillen in het aantal WGA'ers in de regiovestigingen. Het aantal uitstromers is bij

een gelijke uitstroomkans bijvoorbeeld groter in een grote vestiging dan in een kleine vestiging, maar dit zegt niets over de doelmatigheid van het beleid van de vestigingen.

Daarna worden de antwoorden op de eerste twee deelvragen met elkaar geconfronteerd om te onderzoeken welke relaties er zijn tussen het beleid en de prestaties van de pilotvestigingen (vraag 3). Voor zover mogelijk worden er uitspraken gedaan over de gevolgen van de beleidskeuzes voor de verschillende uitkomsten. Tot slot worden de resultaten van de huidige tussenrapportage vergeleken met de uitkomsten van de eerste tussenrapportage.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 licht de opzet van de pilot verder toe. Vervolgens geeft Hoofdstuk 3 een overzicht van de invulling van de pilot door de verschillende pilotvestigingen. Daarna presenteert Hoofdstuk 4 de verschillen in de ontwikkeling van de prestaties tussen pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen en tussen pilotvestigingen onderling. Hoofdstuk 5 sluit ten slotte af met antwoorden op de eerste twee onderzoeksvragen en een beschrijving van de waargenomen relaties tussen het beleid en de prestaties van de pilotvestigingen. Tevens worden hier de overeenkomsten en de verschillen tussen de bevindingen van de eerste en de tweede tussenrapportage besproken.

2 De pilot

De belangrijkste componenten van de pilot zijn een intensievere dienstverlening door extra personeel, een verschuiving in de dienstverlening naar activering met als doel uitstroom naar werk te bevorderen en uitkeringslasten te beperken, en een grote uitvoeringsvrijheid voor de pilotvestigingen.

Aanleiding pilot

UWV wil laten onderzoeken of inzet van extra personeel en een sterkere focus op activering- en handhavingsactiviteiten voor de WGA-doelgroep tot bevordering van werkhervatting en lagere uitkeringslasten leidt. De budgettaire ruimte van reguliere dienstverlening voor de WIA/WGA-doelgroep is beperkt: de dienstverlening per WGA-klant is gelimiteerd tot enkele uren. De focus van de dienstverlening ligt vooral op re-integratie en coaching en niet zozeer op activering en uitkeringslasten. Ook wordt als gevolg van het regeerakkoord Rutte II vanaf 2014 een doelmatigheidskorting op de re-integratiemiddelen voor arbeidsgehandicapten opgelegd. Het re-integratiebudget voor arbeidsgehandicapten is daardoor verlaagd. Mogelijk leidt een verlaging van het re-integratiebudget tot een stijging in uitkeringslasten voor de WGA-doelgroep. UWV vraagt zich af of deze verwachte stijging in uitkeringslasten gecompenseerd kan worden door (extra) dienstverlening met een focus op activering en uitkeringslasten.

Er zijn positieve ervaringen met de pilot Professionele Prikkels Objectief Model (ProPOM): een vergelijkbare pilot gericht op de WW-doelgroep. De ervaringen met deze pilot hebben geleid tot een landelijke uitrol van dit beleid voor WW'ers. De huidige pilot aWGA wordt uitgevoerd om te onderzoeken of ook voor de WGA-doelgroep winst valt te behalen door te sturen op uitkeringslasten en uitstroom naar werk.

Pilotvestigingen

Uit de 12 regiovestigingen die geïnteresseerd waren in deelname aan de pilot zijn door UWV vijf pilot regiovestigingen geselecteerd. De vijf geselecteerde pilotvestigingen vormen een representatieve afspiegeling op basis van de verstedelijking, de werkgelegenheid en het opleidingsniveau van de inwoners. Dit is door UWV vastgesteld aan de hand van het Objectief ArbeidsMarktmodel (OAM).¹ Ook is bij de keuze voor de pilotvestigingen rekening gehouden met een landelijke spreiding en de grootte van het WGA bestand.

Op basis van deze criteria zijn de volgende vijf steden geselecteerd:

- Leeuwarden – een sterk landelijke regio met een goed opleidingsniveau,
- Enschede – een licht landelijke regio met een grote nijverheidssector,
- Breda – een licht landelijke regio met een grote nijverheidssector,
- Heerlen – een gemengde regio met een diverse sector opbouw,
- Den Haag – een stedelijke regio met een kleine nijverheidssector.

¹ Dit model is oorspronkelijk ontwikkeld voor de WW-populatie.

Opzet pilot

Intensievere dienstverlening door extra fte's

De vijf pilotvestigingen van UWV WERKbedrijf hebben extra personeel beschikbaar gesteld gekregen dat zijn activiteiten expliciet richt op het beperken van de uitkeringslasten van de WGA-doelgroep. In totaal gaat het om achttien fte's – zie Tabel 3.1. De pilotvestigingen hebben daardoor hun dienstverlening kunnen intensiveren. De pilotvestigingen hebben ervoor gekozen om het extra personeel in te zetten voor onder andere extra klantgesprekken, intensievere bemiddeling met potentiële werkgevers vanuit het Werkgeversservicepunt of workshops die specifiek gericht zijn op deze populatie. September 2014 wordt aangemerkt als officiële start van de pilot. Op dat moment zijn vrijwel alle extra fte's werkzaam binnen de pilotvestigingen. Vestigingen die bestaand personeel inzetten op de pilot waren soms al eerder op volle sterkte. De pilot is in Heerlen bijvoorbeeld al in juli begonnen en begin augustus op stoom geraakt.

Verschuiving dienstverlening naar activering en handhaving met focus op beperking uitkeringslasten

De inzet van de pilot is dat extra aandacht van de dienstverleners voor activering en handhaving ervoor kan zorgen dat WGA'ers sneller uitstromen naar werk, waardoor uitkeringslasten bespaard kunnen worden. De pilot is gericht op gedragsveranderingen van WGA'ers: zij worden geactiveerd richting werk. Activeringsgesprekken die de dienstverleningsmodellen van het WERKbedrijf volgen, vormen een belangrijk onderdeel van deze dienstverlening. Dienstverlening aan de WGA-populatie vraagt om specifieke kennis en deskundigheid. Daarom is er bij aanvang en tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in de pilot extra begeleiding en ondersteuning geweest om de kennis en aanpak van de dienstverlening uit te wisselen gericht op het voorkomen van ongewenste effecten.

Uitvoeringsvrijheid pilotvestigingen

Aan de pilotvestigingen en dienstverleners wordt zelf overgelaten hoe zij willen komen tot een besparing op uitkeringslasten: de pilotvestigingen worden gestimuleerd om met hun professionals zelf te bepalen hoe ze de uitvoering vormgeven om hun resultaten te behalen. Deze aanpak van veel bewegingsvrijheid voor de professionals is in lijn met de pilot ProPOM.

De aanpak van de verschillende pilotvestigingen is niet geüniformeerd. Het is de bedoeling van de pilot dat de huidige uitvoeringsvrijheid optimaal benut wordt, waarbij er ruimte is voor verschillen in aanpak per vestiging. Daarnaast staat het de vestiging vrij om gekozen initiële activeringsaanpakken tijdens de looptijd van deze pilot te veranderen. Het UWV-hoofdkantoor faciliteert de pilotvestigingen door inzage in het klantenbestand en door elk kwartaal in samenwerking met SEO een monitor van de uitkeringslasten op te stellen. In deze monitor worden kwantitatieve overzichten gegeven van de ontwikkelingen op de pilotvestigingen ten opzichte van overige vestigingen wat betreft uitstroom, uitkeringslasten en werkhervatting. Zie voor een voorbeeld de notitie Vijfde Monitor Uitkeringslasten Pilot WGA.²

² Kroon, L., Kok, L. & Scholte, R. (2015) Vijfde Monitor Uitkeringslasten Pilot WGA. SEO Economisch Onderzoek: Amsterdam.

3 Beleid pilotvestigingen

De invulling van de pilot verschilt tussen de pilotvestigingen. De meeste vestigingen focussen op een hogere frequentie van klantgesprekken, meer betrokkenheid van jobhunters vanuit het Werkgeversservicepunt en het aanbieden van workshops.

Dit hoofdstuk bespreekt in detail de wijze waarop de verschillende pilotvestigingen invulling geven aan de pilot. Paragraaf 3.1 beschrijft de plannen van de vestigingen, paragraaf 3.2 geeft een overzicht van de in Sonar geregistreerde activiteiten.

3.1 Invulling pilot volgens pilotvestigingen

De invulling van de pilot verschilt per vestiging, maar op een aantal punten zijn er overeenkomsten tussen de vestigingen (zie het overzicht in Tabel 3.1). Zo wordt de dienstverlening in alle vestigingen geïntensiveerd en worden er meer klantgesprekken gehouden. Daarnaast is op vrijwel alle vestigingen de betrokkenheid van jobhunters en het Werkgeversservicepunt toegenomen. Op sommige vestigingen wordt meer aandacht gegeven aan workshops. De pilotvestigingen zetten vooral in op de activering van de klanten, de aandacht voor handhaving is nauwelijks toegenomen. Medewerkers van de pilotvestigingen geven aan dat meer aandacht voor formele handhaving bij deze doelgroep niet nodig is en niet tot betere resultaten leidt. In de extra gesprekken die worden gevoerd worden klanten – net als in de reguliere dienstverlening – wel gewezen op rechten en plichten, er worden afspraken gemaakt met de A(I)D en/of er wordt een werkplan opgesteld. Ook wordt een enkele keer een sanctie ingezet, bijvoorbeeld wanneer een klant herhaaldelijk niet op een geplande afspraak komt (no shows).

Tabel 3.1 Invulling pilot per vestiging

	Den Haag	Breda	Heerlen	Enschede	Leeuwarden
Extra fte	6	4	3	3	2
Inzet extra fte	AD: 1,8 AID: 2,8 AWD: 1	AD: 1 fte AID: 1,5 fte AWD: 1,5 fte	AD: 1 fte AID: 1 fte AWD: 1 fte	AD: 1 fte AID: 1 fte AWD: 1 fte	AD: - AID: 1,8 fte AWD: 0,2 fte
Selectie deelnemers:					
• Doelgroep	-WGA 80-100 -Eerste focus op klanten <40 jaar, daarna oudere klanten	-Zowel 35-80 als 80-100 -Categorie a, b, c en e*	-Zowel 35-80 als 80-100 -Categorie a, b, c, e en f*	-WGA 80-100, categorie a, b, e en h* -WGA 35-80, categorie a, b en e* -Oude bestand tot 45 jaar en nieuwe instroom	-Vooral 35-80, ook nieuwe instroom 80-100 -Focus op categorie a en b*
• Selectieprocedure	-Screenen oude bestand op potentie	-Selectie op potentie en motivatie ('workshopable')	- Toelatingsgesprek met project-leider	-Contact gezocht met klanten binnen doelgroep	-Contact gezocht met klanten binnen doelgroep
Intensievere dienstverlening:					
• Klantgesprekken	++	+	++	++	++
• Betrokkenheid jobhunter/WSP	+	+	+	+	+
• Workshops	0	++	+	+	+
• Handhaving	0	0	0/+	0	0
• Eigen invulling	-Intervisiegroepen gericht op professionalisering dienstverlening	-Focus op workshops	-Projectleider benadrukt verplichtingen bij aanvang pilot	-Intensivering reguliere dienstverlening (extra personeel reguliere werkzaamheden)	-Intensivering reguliere dienstverlening (extra personeel reguliere werkzaamheden)

Toelichting: +/++ (in sterke mate) van toepassing, 0 niet van toepassing of neutraal effect. * Zie Bijlage A voor een overzicht van de verschillende categorieën. De tabel is gebaseerd op interviews afgenomen tijdens bezoeken van SEO aan de pilotvestigingen en de zogenaamde 'kwaliteitsmonitor' die UWV ieder kwartaal uitzet onder de pilotvestigingen. AD = arbeidsdeskundige, AID = adviseur intensieve dienstverlening, AWD = adviseur werkgeversdienstverlening/jobhunter

Vestiging Den Haag

Screening oude bestand en professionalisering dienstverlening

De pilot bestaat uit twee hoofdcomponenten: het opnieuw screenen van het huidige bestand WGA'ers 80-100 en het professionaliseren van de dienstverlening door het invoeren van intervisiegroepen. In eerste instantie is de groep tot 40 jaar opgepakt, later zijn ook de 40 plussers gescreend.

Den Haag is begonnen met het opnieuw screenen van het oude bestand WGA'ers. Deze klanten ontvangen vaak al meerdere jaren een WGA-uitkering zonder regulier contact met het UWV. Door de pilot kunnen de klanten gebruik maken van intensievere dienstverlening. Bij het screenen wordt onder andere gelet op arbeidsmogelijkheden, arbeidsverleden, opleiding en de rapportage van de AD.

De geïntensiverde dienstverlening vindt stapsgewijs plaats. Eerst worden de dossiers van de WGA'ers opnieuw bekeken. Vervolgens neemt een AD telefonisch contact op met de klant en nodigt hem uit voor een persoonlijk gesprek. Het persoonlijk gesprek leidt tot een aantal mogelijke vervolgstappen, zoals het inzetten van het WSP, het maken van verdere afspraken met de AD of AID, het inzetten van een re-integratietraject of het stoppen van de dienstverlening. Den Haag zet bij hun dienstverlening in op het empoweren van de klanten: zij dienen te denken in termen van mogelijkheden en niet in beperkingen. Dit is een omslag voor zowel de klanten als voor UWV. Belangrijk is ook dat de benadering van deze kwetsbare doelgroep voorzichtig is. Daarnaast worden potentiële werkgevers benaderd door een jobhunter. Daarnaast zijn er twee (sollicitatie)trainingen gegeven door de jobhunter.

Ook worden er elke week zogenaamde intervisiegroepen georganiseerd die als doel hebben de dienstverlening te professionaliseren. Onder leiding van een ervaren AD wordt in informele sfeer onder andere het verloop van de pilot en casuïstiek besproken.

Vestiging Breda

Focus op groepsbijeenkomsten

Workshops vormen het belangrijkste onderdeel van de pilot in Breda. Deze groepsbijeenkomsten zijn gebaseerd op de workshops 'Succesvol naar werk' voor WW'ers ouder dan 50 jaar, maar zijn aangepast voor de WGA-doelgroep. Er zijn twee trajecten: een voortraject dat gericht is op oriëntatie en een doorpaktraject dat meer direct gericht is op het vinden van werk. De deelnemers verkrijgen inzicht in hun eigen kwaliteiten en kansen op de arbeidsmarkt en leren vaardigheden die van pas komen bij het solliciteren naar werk, zoals het opstellen van een CV. De workshop kent tien bijeenkomsten.

Deelnemers van de pilot dienen 'workshopable' te zijn: dit houdt in dat zij gemotiveerd, klaar en passend zijn om deel te nemen. Dit wordt beoordeeld in een voorafgaand gesprek. De deelnemers van de workshops behoren zowel tot de groep WGA 35-80 als de groep WGA 80-100. Zowel de nieuwe instroom als het oude bestand komt in aanmerking voor de workshops en er wordt niet actief geselecteerd op het type uitkering (LGU/LAU/VVU). Ook zijn er geen strikte eisen aan leeftijden en categorieën. Het merendeel van de deelnemers behoort tot categorieën a, b, c en e.

Daarnaast zorgt het extra personeel dat in kader van de pilot is aangetrokken ervoor dat een verdere intensivering van de reguliere dienstverlening mogelijk is. De afstand tussen de klanten en de medewerkers van UWV is kleiner en er zijn meer mogelijkheden tot klantgesprekken. De jobhunters van het Werkgeversservicepunt behorende bij de regiovestiging gaan actiever aan de slag met cv's en zijn ook betrokken bij de workshops. Ook zijn ze actief in de ondersteuning van de klanten die al deels werken of gewerkt hebben (categorie c).

Handhaving en overige producten, zoals het afnemen van CTC-testen of het inkopen van externe trajecten, worden nog steeds ingezet. Dit gebeurt in dezelfde mate als voor aanvang van de pilot.

Vestiging Heerlen

Intensivering dienstverlening en commitment klant

WGA-klanten die deelnemen aan de pilot in Heerlen ontvangen, na toezegging van hun medewerking, geïntensiveerde dienstverlening van het pilotteam. Een klant die deelneemt aan de pilot wordt overgedragen naar de medewerkers van het projectteam en vervolgens enkel door deze medewerkers begeleid. Dit gebeurt op de volgende wijze:

- De pilotleider functioneert als poortwachter van de pilot. Een klant wordt door een andere arbeidsdeskundige voorgedragen aan het pilotteam. Na een gesprek met de klant bepaalt de pilotleider of een klant mee mag doen aan de pilot. De pilotleider maakt tijdens het gesprek duidelijk dat deelname aan de pilot niet vrijblijvend is en dat het niet nakomen van afspraken gevolgen heeft. Vervolgens bepaalt de klant of hij deelneemt aan de pilot.
- Daarna beginnen de werkzaamheden van de pilot, zoals
 - klantgesprekken met de AD van het projectteam. Hier komen verschillende thema's ter sprake, onder andere 'Wat voor soort werk wil iemand doen?' en 'Is dit realistisch?'. Het aantal klantcontacten varieert, maar met iedere klant vinden er meerdere persoonlijke of telefonische contacten per week plaats.
 - het aanmaken van een nieuw cv samen met de AID van het projectteam,
 - het volgen van workshops die gebaseerd zijn op 'Succesvol naar werk' voor de 50-plus WW-populatie. Deze workshop is in het kader van de pilot specifiek afgestemd op de WGA-doelgroep.
 - het benaderen van werkgevers door de jobhunter,
 - het uitplaatsen van de WGA'ers indien mogelijk, gebruikmakend van de reguliere instrumenten en regelingen,
 - het bieden van nazorg aan geplaatste WGA'ers.

De pilotgroep selecteert actief op motivatie en bemiddelbaarheid van de klant en niet op kenmerken als categorie en leeftijd. Zowel klanten uit de WGA 35-80 als klanten uit de WGA 80-100 worden door het pilotteam opgepakt.

Vestiging Enschede

Intensivering reguliere dienstverlening

Enschede heeft besloten om de extra fte van de pilot aan te wenden voor de intensivering van de reguliere dienstverlening. Door de pilot is er meer ruimte voor klantgesprekken. Daarnaast wordt het Werkgeversservicepunt actiever bij de dienstverlening betrokken: de jobhunters voeren nu gesprekken met de klanten, terwijl hier voorheen niet altijd voldoende middelen voor aanwezig waren. Ook worden er potentiële werkgevers met de cv's van de WGA'ers benaderd. Daarnaast worden er workshops die gebaseerd zijn op 'Succesvol naar werk' voor de 55-plus WW-populatie ingezet om het herstel van de WGA'ers te bevorderen en hen richting werk te activeren. In het kader van de pilot kan er ook gehandhaafd worden en kunnen er andere instrumenten ingezet worden, bijvoorbeeld externe re-integratieprojecten. Dit gebeurt echter niet meer of minder dan voor aanvang van de pilot.

Het belangrijkste doel van de pilot is om mensen richting werk te activeren. Categorieën a en b maken deel uit van de doelgroep, omdat hun afstand tot de arbeidsmarkt het kleinst is. Daarnaast richt de pilot zich op categorie e (tijdelijk niet bemiddelbaar met interne dienstverlening) en h (tijdelijk niet bemiddelbaar door een medische oorzaak) van de groep 80-100 en e van de groep 35-

80. De pilot focust op de nieuwe instroom en de klanten tot 45 jaar van het oude bestand. Er wordt geen rekening gehouden met het type uitkering (LGU/LAU/VVU) dat klanten ontvangen.

Vestiging Leeuwarden

Intensivering reguliere dienstverlening

Leeuwarden heeft ervoor gekozen om de extra fte's te gebruiken om de WGA-populatie intensiever te begeleiden. De begeleiding is gericht op activering en het bevorderen van (gedeeltelijke) werkhervatting. De frequentie van klantgesprekken is gestegen door de pilot. Ook worden er meer CTC-testen afgenomen. De dienstverlening is geïndividualiseerd. Voorheen had het UWV vaak weinig contact met deze doelgroep. Als de klant weerbaar en flexibel genoeg is, dan wordt er al in een vroeg stadium een jobhunter bijgehaald om de mogelijkheden van de klant en arbeidsmarkt op elkaar af te stemmen. Vervolgens benadert de jobhunter gericht werkgevers met het cv van de werknemers. Later vindt er ook collectieve dienstverlening plaats, zoals sollicitatietrainingen en het gebruik van sociale media. De lijnen tussen de drie leden van het projectteam zijn kort en wekelijks vindt er overleg plaats.

De pilotgroep focust op WGA'ers die bemiddeld kunnen worden richting werk: categorieën a en b. Uit de WGA 35-80 wordt zowel het nieuwe als het oude bestand opgepakt, bij de WGA 80-100 gaat het alleen om nieuwe instroom.

3.2 Geregistreeerde activiteiten in Sonar

Stijging zichtbaar in klantgesprekken en CTC-testen

Tabel 3.2 geeft een overzicht van de mate waarin het beleid van de pilotvestigingen terug te zien is in de Sonar-registratie. Het eerste blok geeft aan wat de te verwachten effecten zijn op basis van de bovengenoemde plannen. Het tweede blok geeft aan in hoeverre deze effecten te vinden zijn in de data. Naar verwachting leidt de pilot in alle vestigingen tot een stijging in het aantal klantgesprekken en in de meeste vestigingen tot een toename in het aantal klanten dat een workshop volgt. De pilot leidt mogelijk ook tot hogere frequenties van CTC-testen. UWV heeft geen informatie beschikbaar gesteld waarmee bepaald kan worden of de betrokkenheid van de jobhunter/WSP en het aantal sancties zijn toegenomen door de pilot.³ Door de gehanteerde registratiemethode is een toename in workshops niet waar te nemen in de administratie.⁴

Uit de kwantitatieve analyse volgt dat het aantal klantgesprekken in alle pilotvestigingen sterker stijgt dan in niet-pilotvestigingen, zoals verwacht. De stijging in het aantal CTC-testen is beperkt tot Breda, Leeuwarden en Heerlen. In Den Haag en Enschede is de daling van het aantal CTC-testen minder sterk dan in de niet-pilotvestigingen. Het aantal CTC-testen was echter zo klein dat hier geen harde conclusies op gebaseerd kunnen worden.

³ UWV levert voor de eindevaluatie informatie over betrokkenheid van de jobhunter. Dit wordt gemeten aan de hand van het aantal klanten dat wordt verwezen naar werkgevers..

⁴ Breda zet het meest in op het aanbieden van workshops aan WGA-klanten in kader van de pilot. Deze vestiging noteert de workshops echter in een vrij tekstveld in de registratie, en maakt geen gebruik van de mogelijkheid om aan te vinken dat de klant een workshop heeft gevolgd. Alleen de 'vinkjes' zijn terug te zien in de geleverde administratieve bestanden.

Tabel 3.2 Overzichtstabel analyse Sonar: toename klantgesprekken t.o.v. niet-pilotvestigingen

Activiteiten	Breda	Den Haag	Enschede	Heerlen	Leeuwarden
<u>Verwachting:</u>					
-Klantgesprekken	+	++	++	++	++
-CTC-testen	0/+	0/+	0/+	0/+	+
-Workshops	++	0	+	+	+
-Betrokkenheid job-hunter/WSP	+	+	+	+	+
-Handhaving	0	0	0	0/+	0
<u>Realisatie:</u>					
-Klantgesprekken	+	++	+	+	++
-CTC-testen	++	+	+	++	++
<u>Niet waarneembaar:</u>					
-Workshops	?	?	?	?	?
-Betrokkenheid job-hunter/WSP	?	?	?	?	?
-Handhaving	?	?	?	?	?

Toelichting: +/++ (in sterke mate) van toepassing, 0 niet van toepassing of neutraal effect, ? onbekend. De tabel is gebaseerd op interviews afgenomen tijdens bezoeken van SEO aan de pilotvestigingen en op analyses van de Sonar-registratie.

Het vervolg van deze paragraaf bespreekt in meer detail de in Sonar waargenomen activiteiten van de verschillende pilotvestigingen. Deze analyses vinden plaats op het niveau van de gehele pilotvestiging en niet op het niveau van de aan de pilot deelnemende klanten vanwege mogelijke selectie-effecten. De samenstelling van de groep klanten die door de vestigingen is aangemerkt als pilotklanten verschilt sterk tussen vestigingen waardoor vergelijking van prestaties van de deelnemende klanten tussen de pilotvestigingen onderling niet direct mogelijk is. Daarnaast is geen directe vergelijking met niet-pilotvestigingen mogelijk doordat de pilotvestigingen de deelnemende klanten niet alleen selecteren op basis van zichtbare kenmerken (WGA 35-80 versus WGA 80-100, indeling in categorieën, leeftijd) maar ook op niet zichtbare kenmerken (motivatie, geschikt voor re-integratie).

De effecten van de pilot op het beleid van de pilotvestigingen worden beoordeeld door de dienstverlening van pilotvestigingen tijdens het eerste halfjaar van 2015 te vergelijken met de dienstverlening tijdens het eerste halfjaar van 2014. Deze ontwikkeling wordt afgezet tegen de ontwikkeling van de dienstverlening in niet-pilotvestigingen gedurende dezelfde periode.

Klantgesprekken

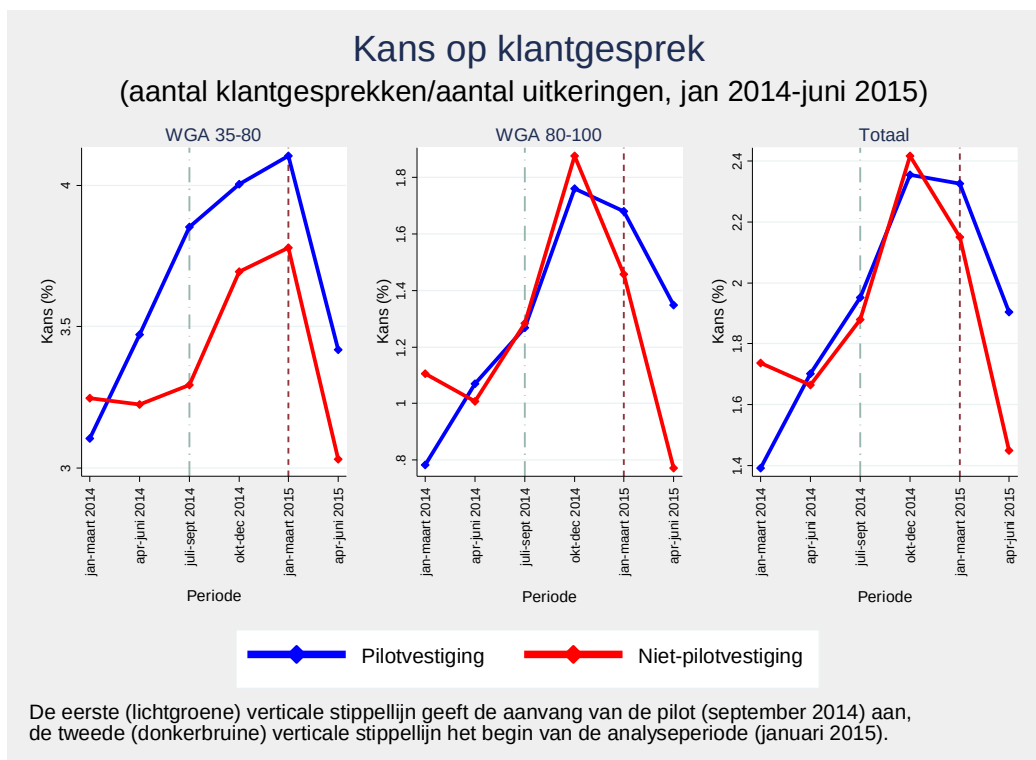
Toename klantgesprekken in pilotvestigingen begin pilot, daarna daling

De kans op een gesprek ten opzichte van het aantal verstrekte WGA uitkeringen neemt sterk toe in pilotvestigingen in het eerste halfjaar van de pilot (kwartaal 4 2014-kwartaal 1 2015) en daalt in het tweede kwartaal van 2015 (Figuur 3.1). De bruine verticale stippellijn geeft het begin van de analyseperiode van deze evaluatie (jan-juni 2015) aan en de lichtgroene verticale stippellijn toont de aanvang van de pilot (september 2014).

Opvallend is dat het aantal klantgesprekken zowel in pilotvestigingen als in niet-pilotvestigingen in het tweede kwartaal van 2015 afneemt ten opzichte van het eerste kwartaal. Dit geldt voor zowel de groep WGA 35-80 als de groep WGA 80-100. Hiervoor is er geen duidelijke verklaring. De kans op een klantgesprek is het grootst tijdens het begin van de pilot, namelijk het vierde kwartaal van 2014. Mogelijk komt dit doordat in deze periode een begin is gemaakt met het oppakken van verouderde dossiers. Dit verklaart echter niet waarom de kans op een klantgesprek stijgt in zowel pilot- als niet-pilotvestigingen.

Tezamen is in de periode jan-juni 2015 de kans op een gesprek in de pilotvestigingen sterker gestegen dan in de niet-pilotvestigingen ten opzichte van jan-juni 2014 (zie Tabel D.3 in Bijlage D). De groep WGA 80-100 weegt het zwaarst voor het totaal, omdat deze groep ongeveer tweemaal zo groot is als de groep WGA 35-80. Uit de tabel blijkt ook dat bij WGA'ers 80-100 de kans op een klantgesprek voor aanvang van de pilot in de pilotvestigingen iets lager was dan in niet-pilotvestigingen en iets hoger bij WGA'ers 35-80. De verschillen zijn echter klein.

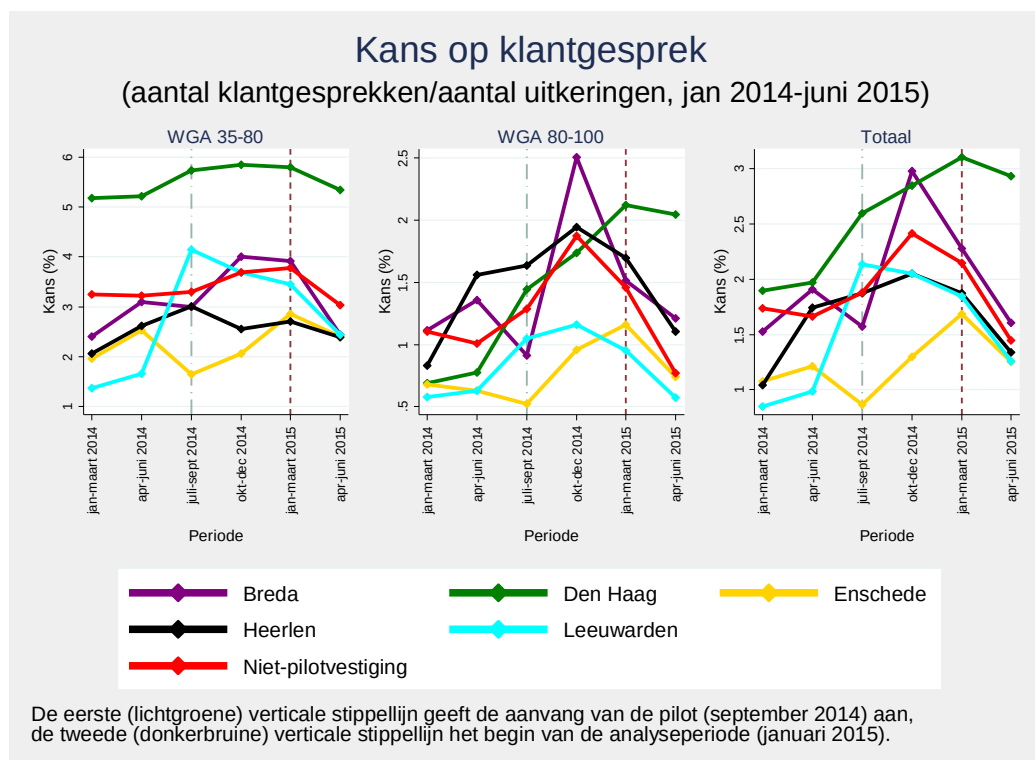
Figuur 3.1 Toename en daarna daling kans op klantgesprek pilotvestigingen tijdens pilot



Bron: SEO Economisch Onderzoek

Figuur 3.2 laat zien dat de kans op een gesprek in alle vestigingen stijgt tijdens de eerste maanden van de pilot, behalve in Leeuwarden. Daarna is er in het tweede kwartaal van 2015 in zowel alle pilotvestigingen als in de niet-pilotvestigingen een daling te zien. De kans op een gesprek is in alle pilotvestigingen gedurende het eerste halfjaar van 2015 wel groter dan in het eerste halfjaar van 2014 – zie Tabel D.3 in Bijlage D. De toename in de kans op een gesprek tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015 is vooral groot in Den Haag en Leeuwarden.

Figuur 3.2 Toename kans op klantgesprek in alle pilotvestigingen tijdens begin pilot, vooral in Den Haag en Breda



Bron: SEO Economisch Onderzoek

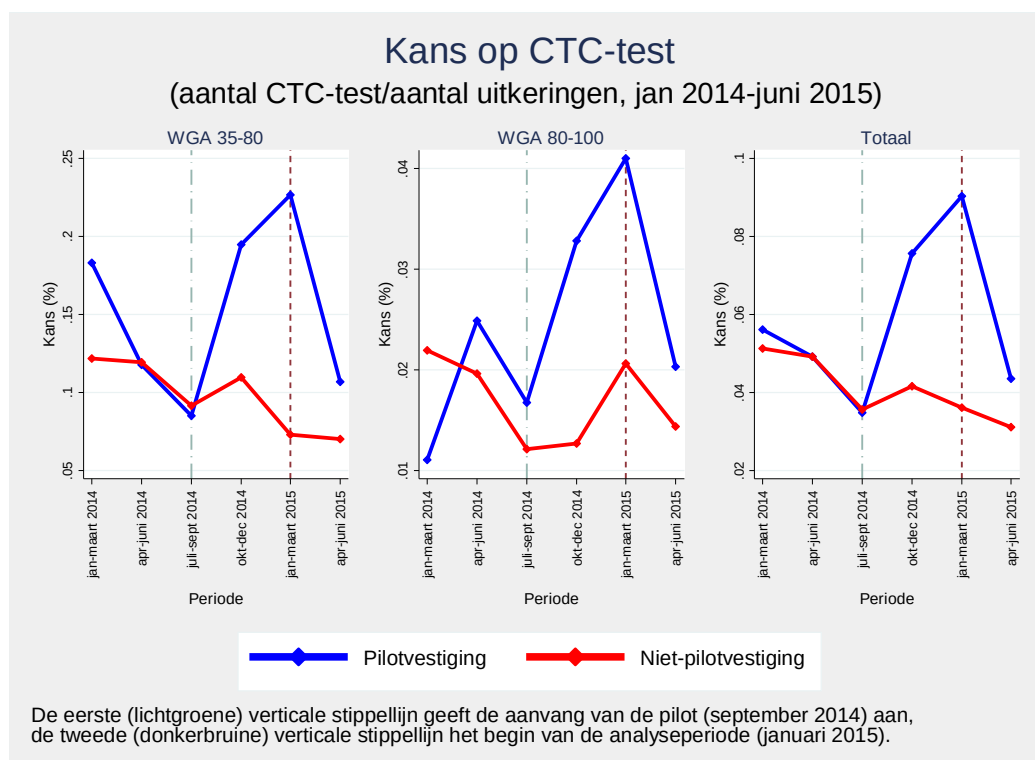
Tabel D.1 en Tabel D.2 in Bijlage D vergelijken per pilotvestiging het aantal klantgesprekken in het eerste halfjaar van 2014 en 2015 voor de groepen WGA 35-80 en WGA 80-100 afzonderlijk. De groei van het aantal gesprekken in de groep WGA 35-80 is het grootst in Leeuwarden. De groei in de groep WGA 80-100 is het grootst in Den Haag en Enschede.

CTC-testen

Toename CTC-testen in pilotvestigingen eerste halfjaar 2015

De kans op een CTC-test in de pilotvestigingen stijgt tijdens het begin van de pilot (okt 2014-mrt 2015) en daalt in het tweede kwartaal van 2015 (Figuur 3.3). In de niet-pilotvestigingen zijn de stijgingen en dalingen minder uitgesproken. Dit leidt tot een sterke stijging in de kans op een CTC-test tussen het eerste halfjaar van 2015 en het eerste halfjaar van 2014 in pilotvestigingen, ten opzichte van niet-pilotvestigingen (zie Tabel D.6 in Bijlage D). Kanttekening is dat het aantal CTC-testen beperkt is.

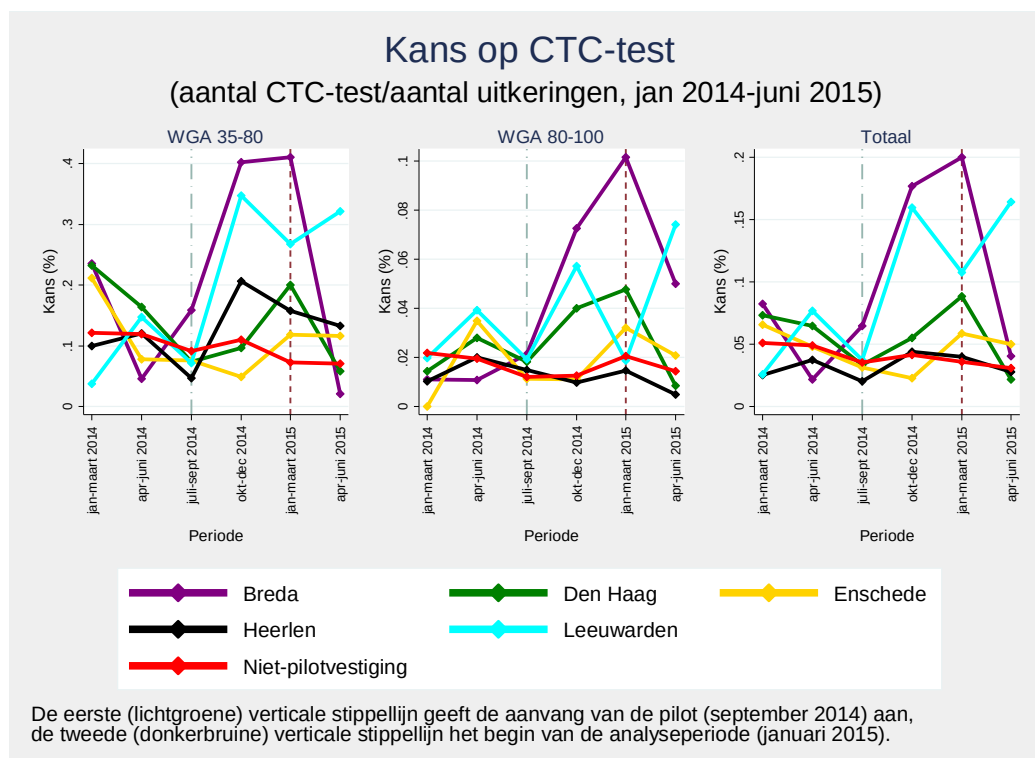
Figuur 3.3 Stijging en daarna daling kans op CTC-test pilotvestigingen tijdens pilot



Bron: SEO Economisch Onderzoek

De ontwikkeling in de kans op een CTC-test tussen de eerste helft van 2015 en de eerste helft van 2014 is in alle pilotvestigingen positief ten opzichte van niet-pilotvestigingen (zie Figuur 3.4 en Tabel D.6). De kans op een CTC-test in Breda en (zoals verwacht) Leeuwarden neemt sterk toe tijdens het begin van de pilot. Ook in Heerlen is er een lichte stijging te zien ten opzichte van het voorgaande jaar. In Den Haag en Breda daalt de kans op een CTC-test in dezelfde periode. De kans daalt echter sterker in de niet-pilotvestigingen.

Figuur 3.4 Toename kans op CTC-test tijdens het begin van de pilot, voornamelijk in Breda en Leeuwarden



Bron: SEO Economisch Onderzoek

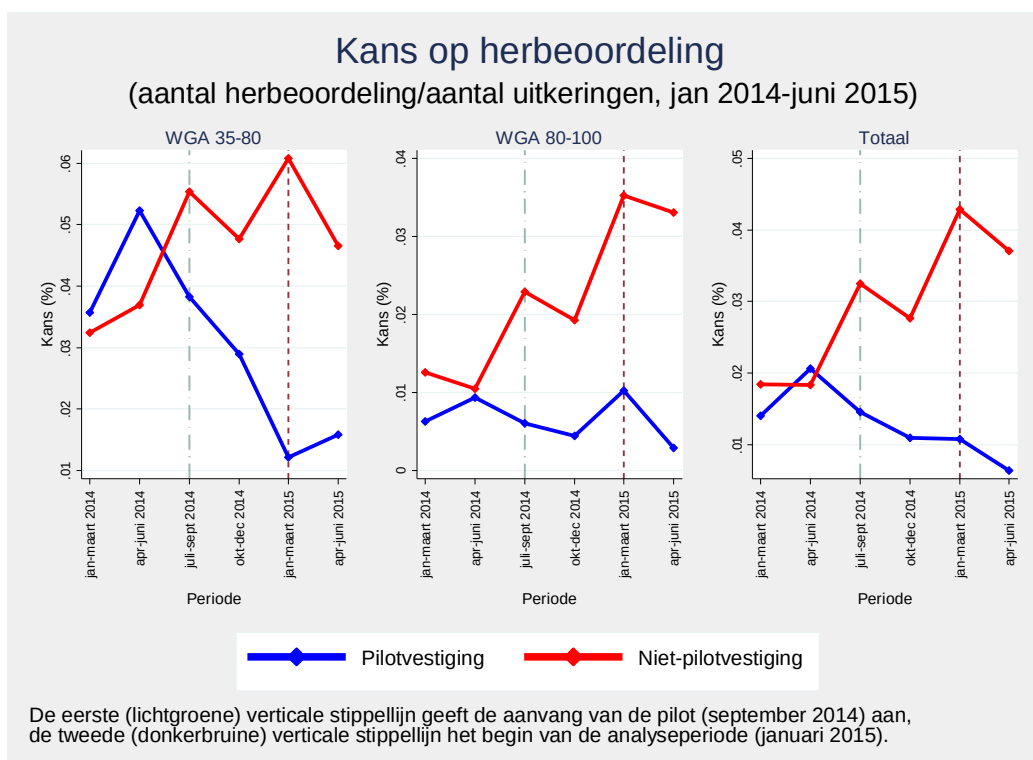
Het aantal onder WGA'ers 35-80 afgenomen CTC-testen neemt sterk toe tussen het eerste half jaar van 2014 en 2015 in Breda, Heerlen en Leeuwarden (zie Tabel D.4 en Tabel D.5 in Bijlage D). Bij WGA'ers 80-100 is er een sterke stijging in de kans op een CTC-test te zien in Breda.

Herbeoordelingen

Bij aanvang van de pilot werd gevreesd dat door in contact treden met WGA-klienten het aantal (aanvragen voor) herbeoordelingen zou stijgen, wat de werklust van de divisie SMZ van UWV zou verhogen. Bijvoorbeeld omdat bij hernieuwd contact met een WGA'er die eerder uit het oog verloren was, zou blijken dat het geregistreerde arbeidsongeschiktheidspercentage van de klant achterhaald was, of juist omdat zou blijken dat de klant in de Inkomensvoorziening Volledig Arbeidsongeschikten (IVA) thuis hoorde. Figuur 3.5 laat zien dat de kans op een herbeoordeling in de pilotvestigingen juist daalt tijdens de pilot: de kans op een herbeoordeling is in het eerste halfjaar van 2015 lager dan in het eerste halfjaar van 2014. In dezelfde periode is er in niet-pilotvestigingen een stijging in het aantal herbeoordelingen zichtbaar. De initiële vrees lijkt dus ongegrond.

Een verklaring voor het feit dat het aantal herbeoordelingen daalt is dat verschillende vestigingen (Den Haag, Breda, Heerlen) een verzekeringsarts bij de pilot hebben betrokken. Bijvoorbeeld in Den Haag is iedere dinsdagmiddag een verzekeringsarts beschikbaar om casussen aan voor te leggen. De verzekeringsarts geeft regelmatig aan dat een aanvraag voor een herbeoordeling niet nodig is, waardoor het aantal aanvragen daalt.

Figuur 3.5 Lagere kans op herbeoordeling pilotvestigingen



Bron: SEO Economisch Onderzoek

Ingekochte re-integratie trajecten

Geen effecten van de pilot op het aantal ingekochte trajecten

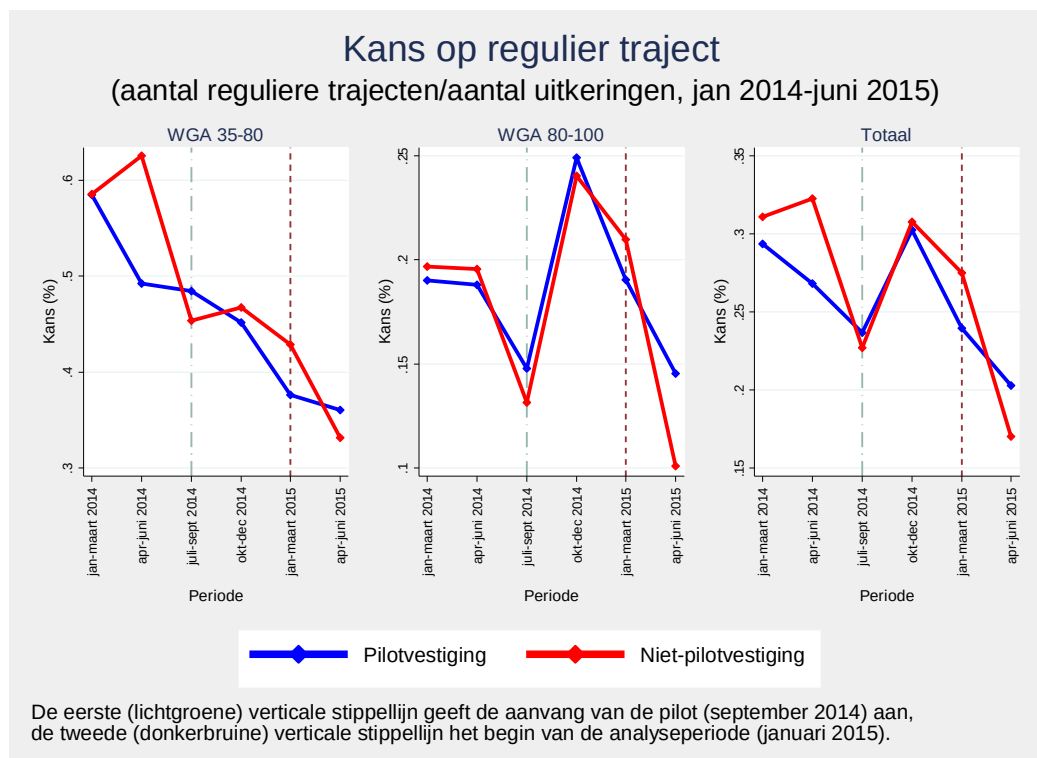
De verwachting is dat de pilot geen (groot) effect heeft op het aantal en type ingekochte re-integratietrajecten, aangezien de pilot geen extra budget beschikbaar stelt voor inkoop van re-integratie en voorzieningen voor arbeidsongeschikten. Alleen Den Haag koopt extra re-integratietrajecten in ten behoeve van de doelgroep van de pilot. Daarnaast hebben de pilotvestigingen inhoudelijk minder regie wanneer er extern trajecten ingekocht worden. De verwachting wordt bevestigd door onderstaande grafieken die voor de periode 2014-2015 laat zien wat de kans is op het volgen van verschillende soorten trajecten voor WGA'ers.

De trajecten worden door UWV onderscheiden op basis van de manier waarop voor het traject betaald wordt. In het geval van een regulier traject is dat via de reguliere procedure gegaan, waarbij een traject wordt afgesproken tussen de klant en UWV, en UWV betaalt. Bij een IRO-traject krijgt de klant een budget van UWV en betaalt daarmee het traject. Trajecten in de vrije ruimte zijn bedoeld voor specifieke doelgroepen waarvoor UWV contracten sloot met re-integratiebedrijven (buiten het reguliere traject om). Naast deze drie typen trajecten waarvan de inhoud kan verschillen zijn er ook twee typen trajecten wiens benaming wel aansluit bij de inhoud: scholingstrajecten en sociale activeringstrajecten. Bij sociale activering verricht de WGA'er onder begeleiding van UWV vrijwilligerswerk met als doel een arbeidsritme op te doen.

De gevolgen van de pilot voor de ingekochte trajecten zijn beperkt. De dalende trends in de kans op (extern ingekochte) reguliere re-integratie trajecten in zowel pilot- als niet-pilotvestigingen zijn vergelijkbaar (Figuur 3.6). Ook de toename in de kans op een scholingstraject verschilt niet veel

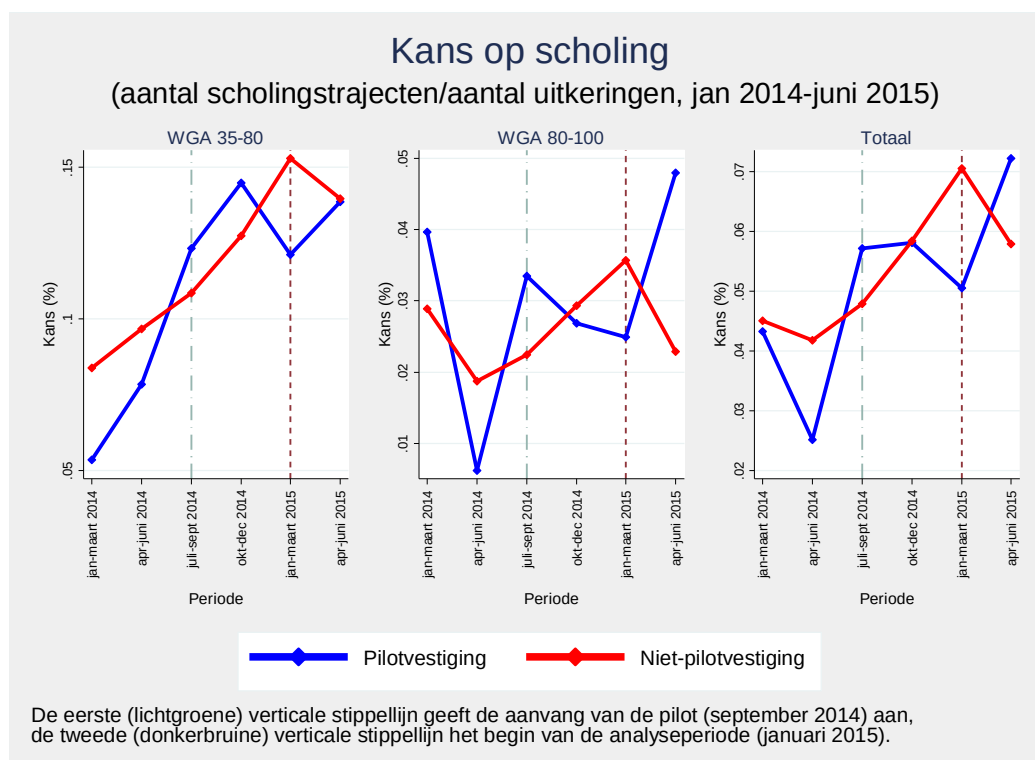
tussen pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen (Figuur 3.7). Verder maakt de kans op een IRO-traject bij pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen eenzelfde ontwikkeling door: de kans op een IRO-traject is in het eerste halfjaar van 2015 vergelijkbaar met de kans in het eerste halfjaar van 2014 (Figuur 3.8). Wel is de kans op een IRO-traject bij pilotvestigingen lager dan bij niet-pilotvestigingen. Niet-pilotvestigingen zetten tevens vaker sociaal activeringstrajecten in dan pilotvestigingen. Bij pilotvestigingen lijkt er geen sprake te zijn van een ontwikkeling in deze trajecten: de kans op een sociaal activeringstraject is in de eerste helft van 2015 vergelijkbaar met de kans in de eerste helft van 2014 (Figuur 3.9). Traject in de vrije ruimte worden voor en tijdens de pilot nauwelijks ingezet door zowel pilotvestigingen als niet-pilotvestigingen. In de pilotvestigingen zijn er tijdens de pilot zelfs helemaal geen trajecten in de vrije ruimte ingekocht (Figuur 3.10).

Figuur 3.6 **Vergelijkbare daling kans op regulier traject pilot- en niet-pilotvestiging**



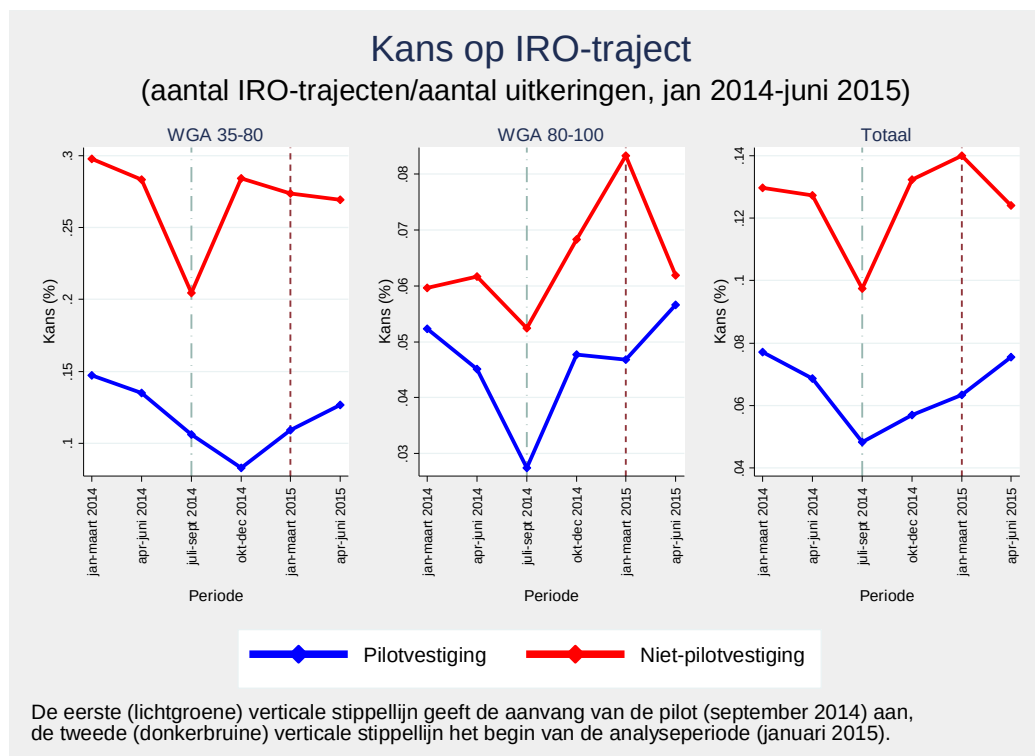
Bron: SEO Economisch Onderzoek

Figuur 3.7 Toename kans op scholing pilot- en niet-pilotvestigingen



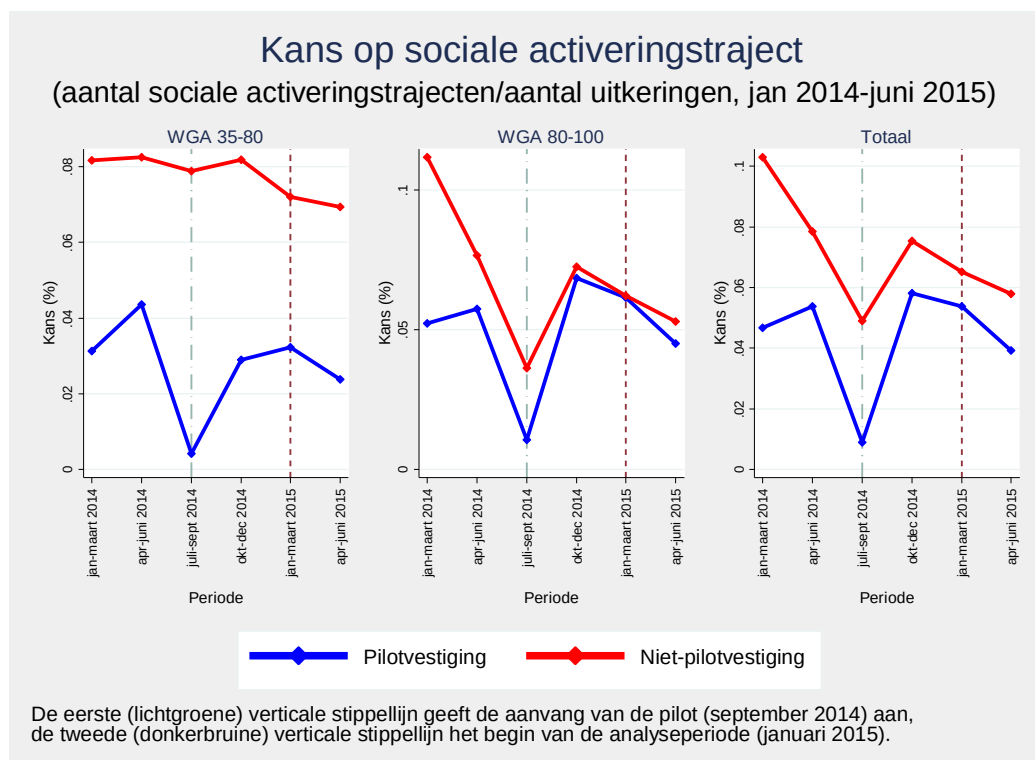
Bron: SEO Economisch Onderzoek

Figuur 3.8 Ontwikkeling kans op IRO-traject bij pilot- en niet-pilotvestigingen vergelijkbaar



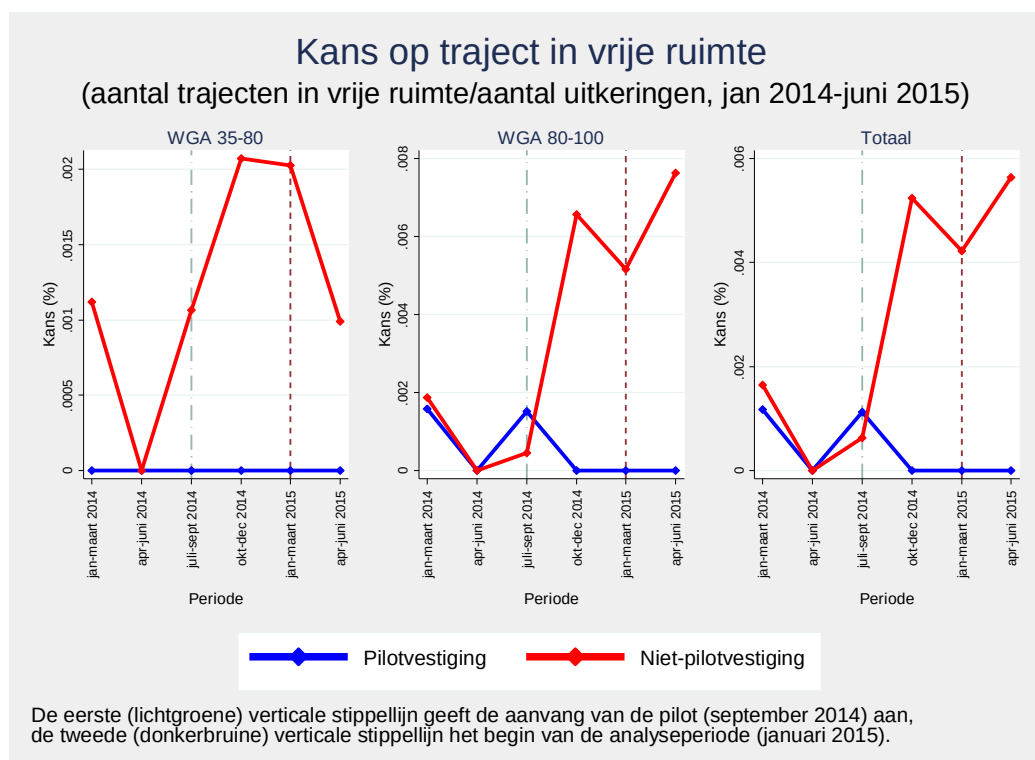
Bron: SEO Economisch Onderzoek

Figuur 3.9 Ontwikkeling kans op sociale activering in pilotvestigingen vergelijkbaar met niet-pilotvestigingen



Bron: SEO Economisch Onderzoek

Figuur 3.10 Geen trajecten in de vrije ruimte bij pilotvestigingen tijdens pilot



Bron: SEO Economisch Onderzoek

3.3 Pilotdeelnemers

UWV-medewerkers kunnen in de Sonar-administratie middels een ‘vinkje’ aangeven welke WGA’ers dienstverlening ontvangen in kader van de pilot. In de pilotvestigingen gebeurt dit op verschillende manieren. Zo behoort in Heerlen een klant alleen tot de pilotgroep als na een selectie op o.a. motivatie is besloten dat er een goede kans is op (re-integratie naar) werk. Het aantal aangevinkte personen in Heerlen is dan ook klein ten opzichte van de totale WGA-populatie (84 ten opzichte 8.000). In Enschede wordt elke WGA’er die dienstverlening ontvangt van een medewerker die in het kader van de pilot is aangenomen aangevinkt. De samenstelling van de groep klanten die door de vestigingen is aangemerkt als pilotklanten verschilt derhalve sterk tussen de vestigingen.

Het ‘vinkje’ is bruikbaar om een beeld te krijgen van de kenmerken van WGA-klanten die t/m 20 juni 2015 zijn gestart met extra dienstverlening in kader van de pilot. Driekwart van de deelnemers is WGA 80-100 (zie Tabel 3.3). Dit komt vooral omdat Den Haag (vrijwel) exclusief inzet op de groep WGA 80-100. In Leeuwarden worden zoals verwacht meer WGA 35-80 klanten benaderd (zie Tabel 3.1). Het aantal mannen en vrouwen in de pilot is ongeveer gelijk. Het merendeel van de deelnemers is laag tot middelbaar opgeleid. MBO vertegenwoordigt de grootste groep. Opvallend is dat er in Enschede en Leeuwarden relatief veel deelnemers met een HBO-/bachelorsdiploma zijn (zie Tabel 3.4). De meeste deelnemers in Breda behoren tot categorie A en E, de meeste deelnemers in Den Haag en Enschede tot categorie H, de meeste deelnemers in Heerlen tot E en de meeste deelnemers in Leeuwarden tot categorie A (zie Tabel 3.5). Deze categorieën komen niet volledig overeen met de beoogde doelgroepen, zoals weergegeven Tabel 3.1.

Tabel 3.3 Focus pilot op WGA 80-100, aantal mannen en vrouwen in pilot ongeveer gelijk

Vestiging	Deelnemers pilot: WGA 35-80	Deelnemers pilot: WGA 80-100	Percentage man
Breda	66	130	50,8%
Den Haag	5	480	40,8%
Enschede	59	203	51,9%
Heerlen	51	37	55,7%
Leeuwarden	118	37	54,6%
Pilotvestiging (totaal/gemiddeld)	299	887	48,8%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Tabel 3.4 Veel pilotdeelnemers MBO-opgeleid

	Basisonderwijs	VMBO	MBO	Havo/ VWO	HBO/ Ba- chelor	WO/ Ma- ster	Onbekend
Breda	6,9%	14,7%	55,5%	1,4%	10,6%	1,4%	9,6%
Den Haag	6,7%	17,5%	32,4%	4,6%	9,2%	2,3%	27,4%
Enschede	19,8%	11,1%	49,4%	2,5%	6,2%	6,8%	4,3%
Heerlen	5,4%	10,7%	55,4%	3,0%	17,9%	2,4%	5,4%
Leeuwarden	3,5%	17,0%	48,9%	2,5%	21,8%	1,6%	4,7%
Pilotvestiging (to- taal/gemiddeld)	7,4%	15,2%	45,4%	3,1%	13,2%	2,5%	13,2%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Tabel 3.5 Veel pilotdeelnemers zijn binnen 4 weken regulier bemiddelbaar of zijn vanwege een medische oorzaak tijdelijk niet bemiddelbaar.

Categorie	Toelichting	Pilotvestiging					
		Breda	Den Haag	Enschede	Heerlen	Leeuwarden	Gemiddeld
A	Regulier bemiddelbaar, binnen 4 weken	34,9%	1,7%	5,3%	11,8%	53,8%	21,0%
B	Regulier bemiddelbaar, re-integratiebedrijf	0,4%	0,0%	0,0%	2,4%	2,4%	0,9%
C	Regulier bemiddelbaar, gedeeltelijk werkend	0,4%	1,0%	0,0%	8,2%	1,2%	1,7%
E	Tijdelijk niet bemiddelbaar, interne dienstverlening	25,8%	4,6%	14,7%	37,6%	4,4%	13,1%
F	Tijdelijk niet bemiddelbaar, externe dienstverlening	12,7%	22,9%	12,4%	5,3%	0,3%	12,5%
G	Tijdelijk niet bemiddelbaar, wettelijke ontheffing	1,7%	0,2%	5,9%	0,0%	1,8%	1,5%
H	Tijdelijk niet bemiddelbaar, medische oorzaak	6,1%	42,1%	40,6%	4,7%	8,9%	23,8%
J	Nog te bepalen	0,0%	0,6%	0,6%	0,0%	1,5%	0,6%
L	geen re-integratiedienstverle- ningsplicht UWV	2,2%	7,9%	1,2%	0,0%	0,0%	3,4%
M	Werkend nazorg nWajong	10,9%	2,3%	11,8%	24,1%	17,5%	11,0%
Onbekend		0,0%	0,4%	2,9%	4,7%	2,1%	1,5%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Zie Bijlage B voor een gedetailleerd overzicht van de verschillende categorieën.

4 Prestaties pilotvestigingen

Tijdens de pilot is er een positieve ontwikkeling in uitstroom van WGA'ers 35-80 en 80-100 in de pilotvestigingen, ten opzichte van niet-pilotvestigingen. De uitkeringslasten van WGA'ers 35-80 nemen tijdens de pilot iets sterker toe in pilotvestigingen dan in niet-pilotvestigingen, terwijl de uitkeringslasten van WGA'ers 80-100 in pilotvestigingen minder snel stijgen. Bij WGA'ers 35-80 zijn er kleine negatieve en bij WGA'ers 80-100 positieve ontwikkelingen in behoud uitkering met meer werk, terwijl het aantal WGA'ers dat uitstroomt richting werk te gering is om conclusies uit te trekken.

Dit hoofdstuk zet de prestaties van de pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen gedurende de periode januari-juni 2015 op een rij in grafieken en tabellen. In de tabellen worden de prestaties van een (pilot)vestiging in de periode januari-juni 2015 vergeleken met de prestaties van dezelfde (pilot)vestiging in de periode januari-juni 2014. Wanneer de prestaties in de pilotvestiging zich sterker verbeteren dan de prestaties in de niet-pilotvestigingen, spreken we van een positieve ontwikkeling. De huidige rapportage is daarmee niet gericht op de beginfase van de pilot (september-december 2014). Deze periode is reeds geanalyseerd in de eerste tussenrapportage. Het effect van de extra dienstverlening op een toename in arbeidsparticipatie van de WGA-kanten en een daling in uitkeringslasten treed naar verwachting niet op korte termijn na het eerste (extra) contact met UWV op. Daarom is het ook in de huidige tussenrapportage vooraf niet duidelijk in hoeverre er al zichtbare effecten van de pilot verwacht kunnen worden. De analyses zijn beschrijvend van aard. De schatting van causale relaties vindt plaats in de eindevaluatie van de pilot in 2016.

De analyses bestuderen de volgende uitkomsten:

- uitkomst 1 - uitstroom uit WGA,
- uitkomst 2 - uitstroom uit WGA en (meer) werk,
- uitkomst 3 - behoud WGA uitkering en meer werk,
- uitkomst 4 - uitkeringslasten,
- tussenresultaat 5 en 6 - leerwerkbanen en proefplaatsingen.

Uitstroom uit WGA houdt in dat een WGA-klant in maand t wel een WGA uitkering ontving, en in maand $t+1$ niet meer. Mogelijke redenen voor uitstroom uit de WGA zijn dat de klant werk vindt, bij een herkeuring goedgekeurd wordt, uitstroomt richting IVA, of dat de klant de pensioengerechtigde leeftijd bereikt. Het doel van de pilot is om mensen te activeren richting de arbeidsmarkt. Daarom wordt ook weergegeven of een voormalige WGA-klant uitstroomt uit de uitkering en (meer) gaat werken of zijn werk behoudt (*uitstroom uit WGA en (meer) werk*). In deze definitie zitten zowel uitstromende WGA-kanten die aan het werk gaan, als werkende voormalig WGA-kanten die hun baan behouden of meer gaan werken. Daarnaast is het mogelijk dat een WGA-klant niet volledig uit de uitkering stroomt, maar wel een groter deel van zijn resterende potentieel benut: een WGA-klant kan aan het werk gaan of meer uren gaan werken en/of meer gaan verdienen (*behoud WGA uitkering en meer werk*). Vervolgens wordt onderzocht wat de gevolgen van de pilot zijn voor de *uitkeringslasten*. Een belangrijk doel van de pilot is om de uitkeringslasten te verminderen door de WGA-kanten te activeren richting de arbeidsmarkt. Een toename in het benutten van de restcapaciteit leidt echter niet noodzakelijk tot een daling in de uitkeringslasten bij de groep WGA 35-

80 (zie Bijlage C voor een uitgebreide toelichting). Ten slotte worden er twee tussenresultaten onderzocht die als tussenstap richting een reguliere baan kunnen fungeren: proefplaatsingen en leerwerkbanen.⁵

Het is niet mogelijk om op basis van de UWV-administraties onderzoek te doen naar de klanttevredenheid van de deelnemers aan de pilot. Er wordt door UWV immers geen reguliere (groot-schalige) enquête uitgezet naar klanttevredenheid van WGA-kanten. Medewerkers van de pilot-vestigingen geven echter aan dat de WGA-kanten die deelnemen aan de pilot positief zijn over de pilot. Ook de WGA-kanten die deelnemen aan de door SEO bijgewoonde klantgesprekken en workshops zijn over het algemeen positief. Deelname vindt meestal plaats op vrijwillige basis en de klanten waarderen de toename in aandacht.

De analyses presenteren de uitkomsten opgesplitst naar het AO-percentage (35-80 en 80-100). In de tabellen is daarnaast een onderscheid gemaakt naar het type uitkering (LGU = loongerelateerde uitkering, LAU = loonaanvullingsuitkering, VVU = vervolgutkering). In de grafieken is geen onderscheid gemaakt naar type uitkering, omwille van de leesbaarheid. Steeds wordt de ontwikkeling in de pilotvestigingen vergeleken met de ontwikkeling in niet-pilotvestigingen. De analyses focussen op de *kans* dat een uitkomst voorkomt. *Aantallen* worden ook behandeld, maar zijn minder informatief omdat ze niet gecorrigeerd zijn voor de grootte van de vestiging. Het aantal uitstromers is bij een gelijke uitstroomkans bijvoorbeeld groter in een grote vestiging dan in een kleine vestiging, maar dit zegt niets over de doelmatigheid van de vestigingen.

Beperkingen analyses

De analyses kennen een aantal beperkingen:⁶

- De WGA'ers die werkzaam waren bij werkgevers die eigen risicodrager voor de WGA zijn, worden ook meegenomen in de analyses, terwijl UWV geen dienstverlening aan deze WGA'ers levert. Zij behoren daarom niet tot de doelgroep van de pilot.
- De observatieperiode in deze tussenanalyse is mogelijk te kort om effecten waar te nemen. Het duurt naar verwachting een ruime hoeveelheid tijd om WGA'ers te activeren richting de arbeidsmarkt. Velen hebben jarenlang weinig van UWV gehoord. In juni 2015 was de pilot nog slechts tien maanden onderweg.
- Uitstroom naar IVA levert geen besparing op in de totale uitkeringslasten, maar in de analyses worden enkel de uitkeringslasten WGA meegenomen. Daarom resulteert een overgang van de WGA naar de IVA in de analyses in een besparing op de uitkeringslasten, terwijl er in werkelijkheid geen besparing plaatsvindt.
- In de uitstroomcijfers is alle uitstroom meegenomen, inclusief de uitstroom naar IVA en naar pensioen. Een toename in uitstroomkans kan daarom veroorzaakt worden door toegenomen uitstroom naar IVA en/of pensionering. Dat zijn niet de beoogde effecten van de pilot.

Resultaten

De uitkeringslasten in de pilotvestigingen nemen toe bij de groep WGA 35-80 en nemen af bij de groep WGA 80-100, in vergelijking met de overige vestigingen – zie Tabel 4.1. Daarnaast is er een

⁵ De geselecteerde uitkomsten zijn in overleg met UWV aangepast ten opzichte van de uitkomsten in de eerste tussenrapportage.

⁶ De eindevaluatie zal al deze beperkingen adresseren.

positieve ontwikkeling in de uitstroom van WGA'ers bij zowel de groep 35-80 als de groep 80-100 zichtbaar. De aantallen zijn echter te klein om effecten op uitstroom richting werk waar te nemen. Behoud van de uitkering en meer werk ontwikkelt zich in de groep WGA 35-80 negatief en bij de groep WGA 80-100 positief. De meeste vestigingen vertonen positieve veranderingen in de kans op een proefplaatsing. Het aantal leerwerkbanen is te klein om betrouwbare uitspraken te kunnen doen over een toe- of afname in de pilotvestigingen.

Tabel 4.1 **Overzichtstabel resultaten: positieve ontwikkelingen uitstroom WGA en proefplaatsingen, gemengde ontwikkelingen werk en uitkeringslasten**

	Breda	Den Haag	Enschede	Heerlen	Leeuwarden	Pilotvestiging (gemiddeld)
WGA 35-80						
Uitstroom uit WGA	++	+	–	+	–	+
Uitstroom uit WGA en (meer) werk	?	?	?	?	?	?
Behoud WGA uitkering en meer werk	+	–	–/0	0	0	–/0
Uitkeringslasten	0/+	+	–	–/0	–	–/0
Tussenresultaten:						
Proefplaatsingen	–	++	++	–/0	++	++
Leerwerkbanen	?	?	?	?	?	?
WGA 80-100						
Uitstroom uit WGA	–	+	– –	++	–	+
Uitstroom uit WGA en (meer) werk	?	?	?	?	?	?
Behoud WGA uitkering en meer werk	+	–	+	+	–	+
Uitkeringslasten	0/+	–/0	–/0	+	0/+	0/+
Tussenresultaten:						
Proefplaatsingen	++	0/+	++	– –	++	++
Leerwerkbanen	?	?	?	?	?	?

Toelichting: de tabel geeft de prestaties van de pilotvestigingen op de verschillende uitkomsten in de pilot weer ten opzichte van de niet-pilotvestigingen. ++(+) geeft een (sterk) positieve ontwikkeling weer, –(–) een (sterk) negatieve ontwikkeling, 0/+ een licht positieve ontwikkeling, –/0 een licht negatieve ontwikkeling en 0 een neutraal/geen ontwikkeling. Een positieve ontwikkeling in de uitkeringslasten (+) betekent een daling van de uitkeringslasten. Een onbekende ontwikkeling wordt weergegeven met een ?. Door kleine aantallen valt over een mogelijk effect op uitstroom uit WGA en (meer) werk en leerwerkbanen niets te zeggen.

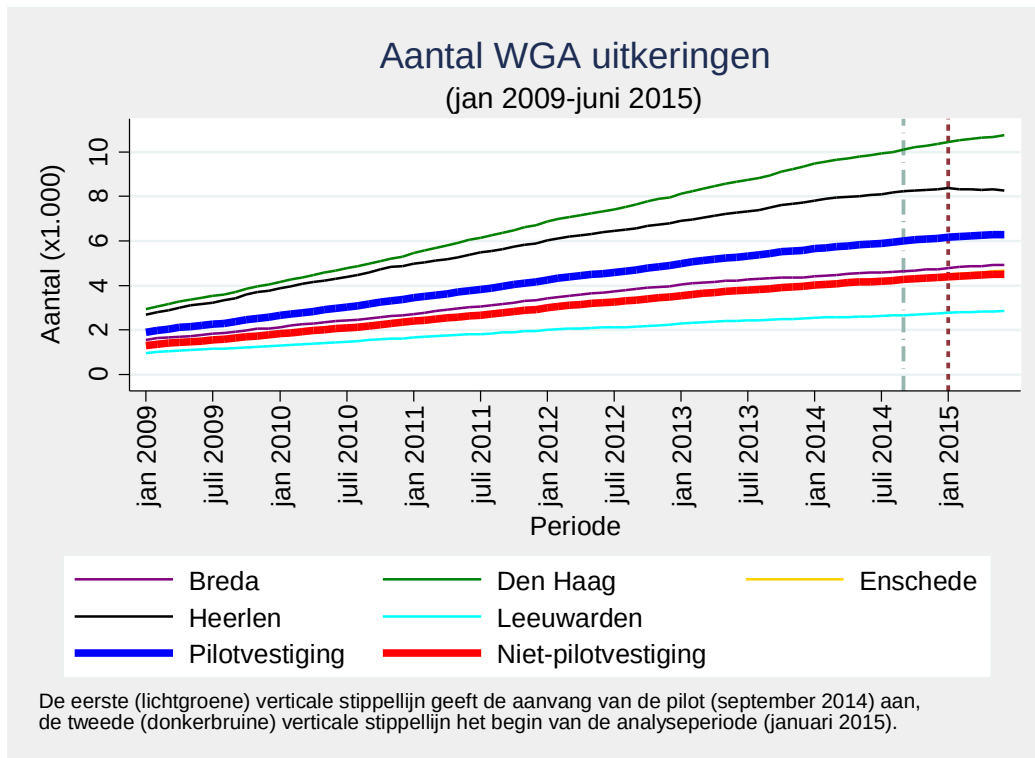
4.1 Aantal WGA betalingen

Aantal WGA betalingen stijgt tussen 2009 en 2015

Het totaal aantal WGA-betalingen neemt in alle pilotvestigingen toe tussen januari 2009 en juni 2015 (zie Figuur 4.1). Dit heeft te maken met de aanloopperiode van de WIA. Voordat de Wet WIA in 2006 van kracht werd, kregen arbeidsongeschikten een WAO-uitkering. Pas vanaf 2006 stromen nieuwe arbeidsongeschikten in de WIA. Doordat de WIA nog in een aanloopperiode zit, neemt het aantal WGA-klanten in de periode 2009-2015 alsnog toe. Dit geldt voor alle regiovestigingen. Wel lijkt er aan het eind van de observatieperiode (jan-juni 2015) in Heerlen een einde te

zijn gekomen aan de groei van het aantal WGA-uitkeringen. Den Haag en Heerlen zijn de grootste vestigingen. De pilotvestigingen zijn gemiddeld groter dan niet-pilotvestigingen.

Figuur 4.1 Het aantal WGA uitkeringen stijgt in alle vestigingen



Bron: SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: De lijn voor Enschede valt grotendeels samen met de lijn voor de niet-pilotvestigingen en is daardoor niet (goed) zichtbaar.

4.2 Uitkomst 1: Uitstroom uit WGA

Positieve ontwikkeling kans uitstroom in Heerlen en Den Haag

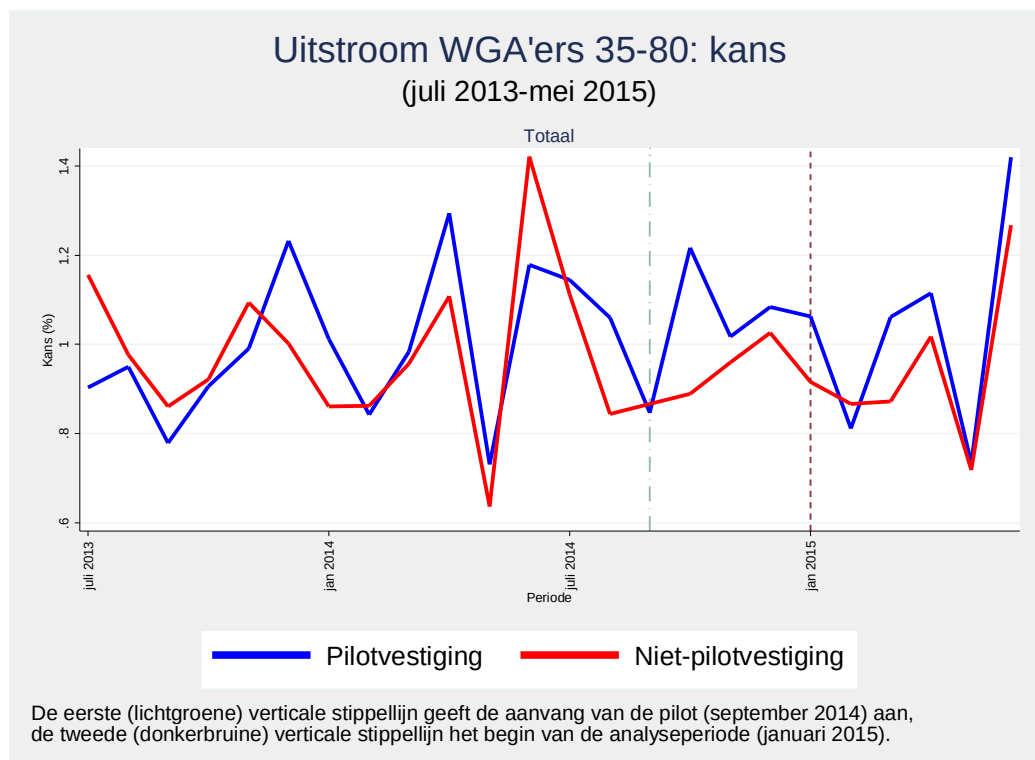
Uit Tabel E.5 en Tabel E.6 in Bijlage E blijkt dat het *aantal* uitstromende WGA'ers in pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen toeneemt tijdens de pilot bij zowel de WGA 35-80 als de WGA 80-100 groep.⁷ Het aantal personen dat uitstroomt uit de WGA kan om verschillende redenen toenemen of afnemen. De pilot kan een reden zijn van de toename in de uitstroom van WGA-klanten bij de pilotvestigingen. Het kan echter ook zo zijn dat juist in de pilotvestigingen relatief meer personen in de eerste helft van 2015 een uitkering ontvingen. Wanneer meer personen een uitkering ontvangen stromen bij een gelijkblijvende uitstroomkans meer personen uit de uitkering. We zijn dus niet zozeer geïnteresseerd in het *aantal* personen dat uit de uitkering stroomt, maar juist in de *kans* dat een persoon uit de uitkering stroomt.

Figuur 4.2 en Figuur 4.3 tonen daarom maandelijks de *kans* op uitstroom uit de WGA: de verhouding tussen het aantal personen dat in maand *t* voor het laatst een uitkering ontvangt ten opzichte van het totaal aantal personen in de WGA in die maand. De grafieken laten de uitstroom zien

⁷ De definitie van uitstroom luidt: een WGA-klant ontvangt in maand *t* wel een WGA-uitkering en in maand *t*+1 niet.

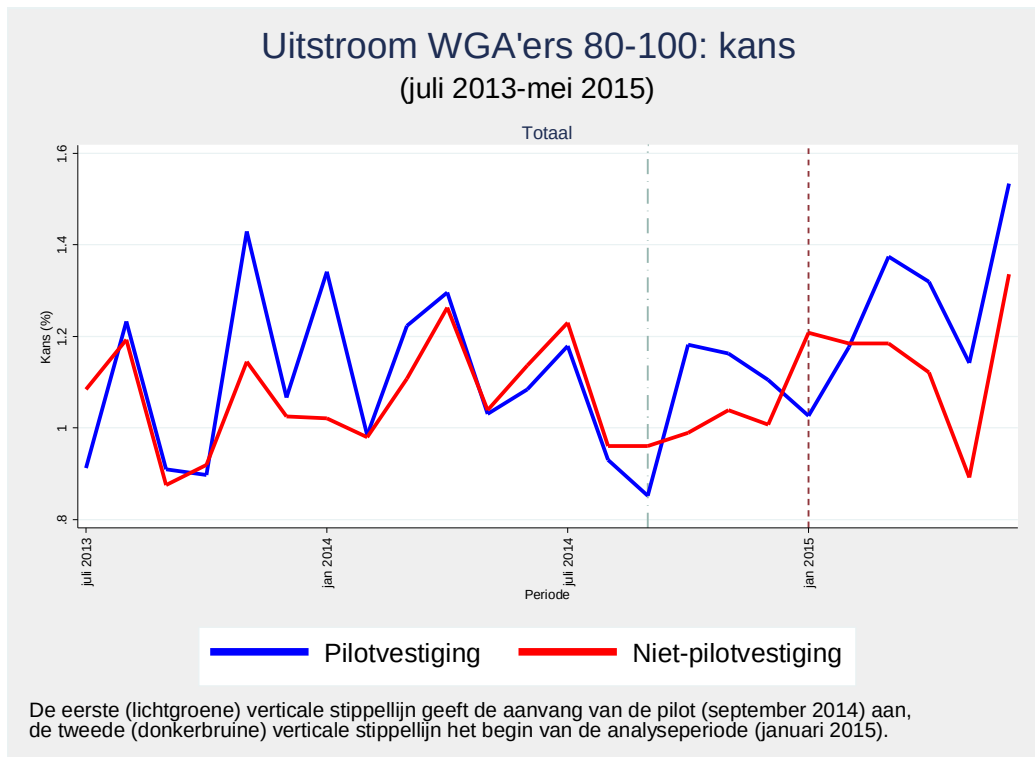
uitgesplitst naar het percentage arbeidsbeperking (35-80/80-100). Hoewel de uitstroomkans uit de WGA 35-80 populatie in de pilotvestigingen in de meeste maanden hoger is sinds de start van de pilot, laat de grafiek geen duidelijke trendbreuk zien bij aanvang van de pilot. Figuur E.3 en Figuur E.5 in de bijlage presenteren vergelijkbare grafieken waarin elke pilotvestiging apart weergegeven is.

Figuur 4.2 Geen trendbreuk uitstroom WGA 35-80



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Figuur 4.3 Geen trendbreuk uitstroom WGA 80-100



Bron: SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: de pieken rondom mei 2014 en mei 2015 worden veroorzaakt doordat een persoon in mei alleen vakantiegeld ontvangt, maar geen reguliere betaling WGA. Dit zijn nabetalingen van een al eerder beëindigde WGA-periode. Bijvoorbeeld: een persoon ontvangt in februari 2014 zijn laatste reguliere WGA uitkering en stroomt uit in maart. In mei wordt in de dataset een uitbetaling van vakantiegeld genoteerd, in juni vindt wederom geen betaling plaats. De persoon wordt daardoor meegeteld in het aantal WGA'ers dat in juni uitstroomt.

Tabel 4.2 en Tabel 4.3 tonen de verhouding tussen het aantal personen dat uit de uitkering stroomt ten opzichte van het totaal aantal personen in de WGA, in semester 1 van 2014 (jan-juni 2014, vóór de pilot) en in semester 1 van 2015 (jan-juni 2015, tijdens de pilot). Deze verhouding is berekend door het totaal aantal personen dat is uitgestroomd in semester 1 te delen door het aantal personen met een WGA uitkering in semester 1.

Uit de tabellen blijkt dat de kans op uitstroom uit de WGA 35-80 gedurende de pilot in pilotvestigingen toeneemt ten opzichte van niet-pilotvestigingen. De met groen aangegeven cellen (-1,7 procent en -6,1 procent) geven aan dat de ontwikkeling in de pilotvestigingen gunstig is ten opzichte van de ontwikkeling in de niet-pilotvestigingen. Deze positieve ontwikkeling geldt echter niet voor alle pilotvestigingen afzonderlijk. In Enschede en Leeuwarden is een negatieve ontwikkeling ten opzichte van niet-pilotvestigingen te zien. Bij WGA 80-100 doen de pilot-vestigingen het over het algemeen goed ten opzichte van de niet-pilotvestigingen (9,1 procent en 5,2 procent). Dit komt echter vooral door de positieve ontwikkelingen in Heerlen en Den Haag; in de overige pilotvestigingen is een negatieve ontwikkeling te zien ten opzichte van de niet-pilotvestigingen.

Uitstroom uit de WGA is in de tabel als volgt gedefinieerd: een persoon stroomt uit de uitkering in semester 1 van 2014 wanneer hij/zij in december 2013, januari, februari, maart, april, mei 2014 wel een WGA uitkering ontving, maar in de daaropvolgende maand (januari, februari, maart, april,

mei, juni 2014) niet meer. Elke persoon die in een semester uitstroomt is maximaal één keer meegeteld, een persoon kan dus niet binnen een semester tweemaal uitstromen.

Tabel 4.2 Verhouding aantal personen uitstroom uit WGA 35-80/aantal WGA'ers 35-80 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015

	Uitstroom/aantal WGA'ers jan-juni 2014 (x 100)				Uitstroom/aantal WGA'ers jan-juni 2015 (x 100)				Verschil in uitstroom/WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015 (x 100)				% verschil in uitstroom/WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	4,46	4,17	3,67	4,13	5,09	7,35	4,38	5,43	0,62	3,18	0,71	1,30	14,0%	76,4%	19,3%	31,4%
Den Haag	4,41	6,64	2,93	4,40	4,05	6,22	3,24	4,27	-0,36	-0,42	0,30	-0,13	-8,1%	-6,3%	10,3%	-2,9%
Enschede	6,98	6,26	7,07	6,79	5,47	5,00	4,62	5,06	-1,52	-1,26	-2,45	-1,73	-21,7%	-20,2%	-34,6%	-25,5%
Heerlen	5,66	6,29	3,60	5,37	5,26	6,99	5,05	5,79	-0,40	0,70	1,45	0,42	-7,1%	11,1%	40,4%	7,9%
Leeuwarden	6,61	4,14	5,47	5,55	4,13	6,09	4,89	4,96	-2,48	1,95	-0,58	-0,59	-37,5%	47,3%	-10,6%	-10,6%
Pilotvestiging	5,35	5,76	4,11	5,07	4,74	6,33	4,13	4,98	-0,60	0,57	0,01	-0,09	-11,3%	9,8%	0,3%	-1,7%
Niet-pilotvestiging	4,33	6,63	4,12	4,86	4,48	5,42	4,01	4,57	0,15	-1,21	-0,10	-0,30	3,4%	-18,2%	-2,5%	-6,1%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Tabel 4.3 Verhouding aantal personen uitstroom uit WGA 80-100/aantal WGA'ers 80-100 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015

	Uitstroom/aantal WGA'ers jan-juni 2014 (x 100)				Uitstroom/aantal WGA'ers jan-juni 2015 (x 100)				Verschil in uitstroom/WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015 (x 100)				% verschil in uitstroom/WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	10,83	6,53		7,71	7,40	5,59		6,03	-3,43	-0,94		-1,68	-31,7%	-14,4%		-21,8%
Den Haag	4,57	3,98		4,14	4,92	4,70		4,75	0,35	0,72		0,61	7,7%	18,1%		14,8%
Enschede	8,58	8,67		8,65	6,34	5,09		5,44	-2,24	-3,58		-3,21	-26,1%	-41,3%		-37,1%
Heerlen	6,97	5,30		5,76	9,39	9,32		9,34	2,43	4,02		3,58	34,8%	75,9%		62,1%
Leeuwarden	12,31	7,45		8,96	12,72	6,95		8,63	0,41	-0,50		-0,33	3,4%	-6,7%		-3,7%
Pilotvestiging	7,46	5,66		6,17	7,52	6,45		6,73	0,06	0,79		0,56	0,8%	14,0%		9,1%
Niet-pilotvestiging	6,92	5,39		5,81	7,52	5,65		6,11	0,61	0,26		0,30	8,8%	4,8%		5,2%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: LGU = loongerelateerde uitkering, LAU = loonaanvullingsuitkering, VVU = vervolguitkering. De verhouding aantal personen uitstroom uit de WGA/aantal WGA'ers is berekend door het totaal aantal personen dat is uitgestroomd in semester 1 te delen door het aantal personen in de WGA in semester 1. Volledig (tijdelijk) arbeidsongeschikten hebben nooit een VVU uitkering. Met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

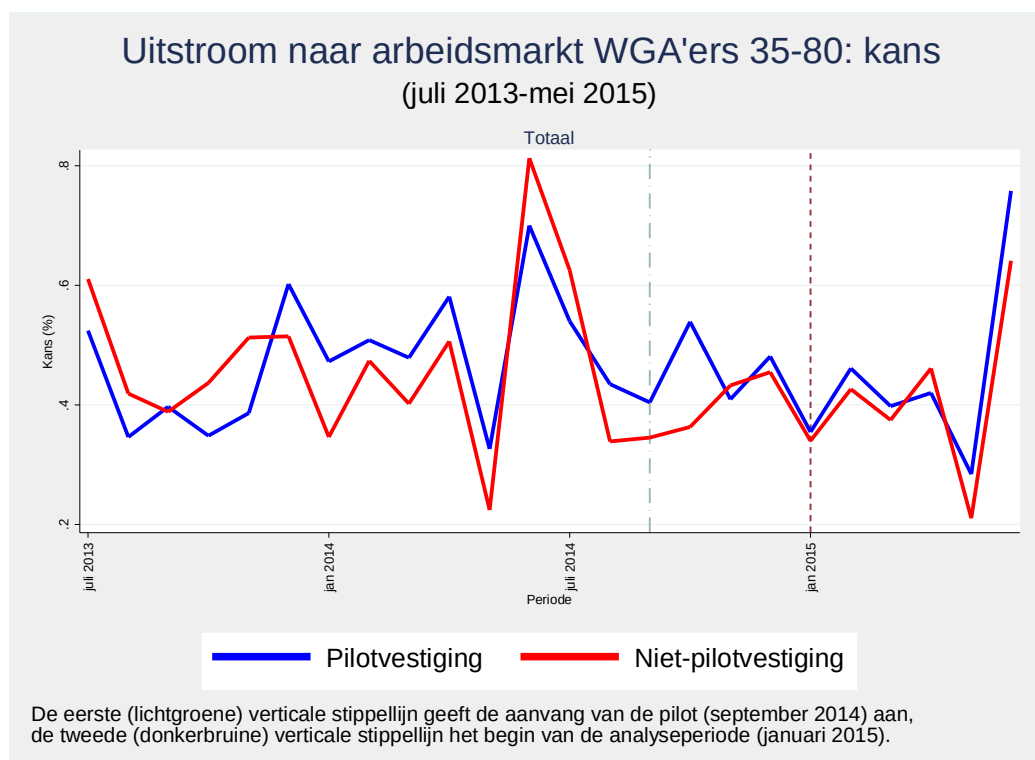
4.3 Uitkomst 2: uitstroom uit WGA en (meer) werk

Aantal WGA'ers dat uitstroomt richting (meer) werk te gering om conclusies te trekken

De bestemming van WGA'ers verschilt na uitstroom uit de uitkering. Idealiter worden zij actief op de arbeidsmarkt. Daarom is onderzocht hoeveel klanten uitstromen uit de uitkering en gelijktijdig werk vinden, werk behouden of meer gaan werken.⁸

Figuur 4.4 en Figuur 4.5 tonen per maand de *kans* op uitstroom uit de WGA met werk: de verhouding tussen het aantal personen dat in maand *t* uitstroomt en (meer werkt), ten opzichte van het totaal aantal personen in de WGA in die maand. De ontwikkeling is vergelijkbaar voor pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen. Er is geen duidelijke dalende, dan wel stijgende trend te zien. Dit komt voornamelijk doordat het aantal personen dat uitstroomt en werk heeft zeer klein is. Hierdoor fluctueren de grafieken sterk. In de onderliggende cijfers valt op dat de kans op uitstroom naar de arbeidsmarkt voor WGA 80-100 in Leeuwarden relatief groot is. Figuur E.7 en Figuur E.8 in de bijlage presenteren grafieken waarin de ontwikkeling van het *aantal* personen dat uitstroomt met werk weergegeven is.

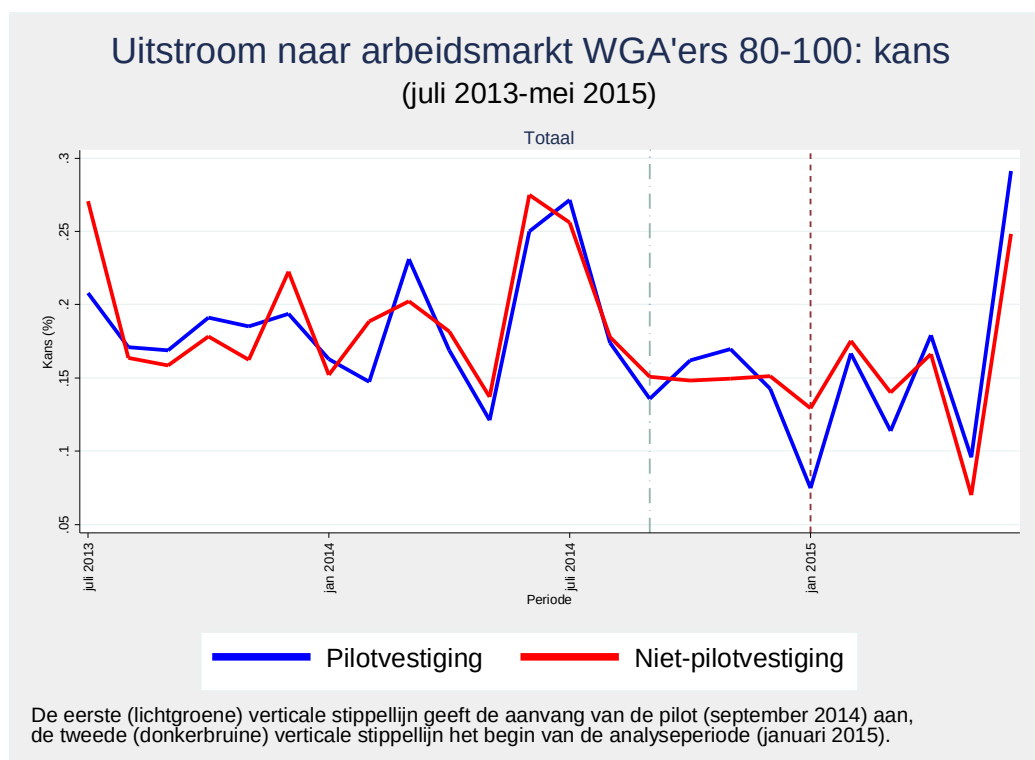
Figuur 4.4 Geen trendbreuk uitstroom naar werk WGA 35-80



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

⁸ De definitie van uitstroom en (meer) werk luidt: Een WGA-klant stroomt uit (in maand *t* ontvangt hij een WGA uitkering, en in maand *t*+1 niet meer) en werkt in maand *t*+1. Dat houdt in dat hij/zij uitstroomt en gaat werken, blijft werken of meer gaat werken.

Figuur 4.5 Geen trendbreuk uitstroom naar werk WGA 80-100



Bron: SEO Economisch Onderzoek

Tabel 4.4 en Tabel 4.5 tonen de verhouding tussen het aantal personen dat uit de uitkering stroomt naar werk ten opzichte van het totaal aantal personen in de WGA, in semester 1 van 2014 (jan-juni 2014, vóór de pilot) en in semester 1 van 2015 (jan-juni 2015, tijdens de pilot). Deze verhouding is berekend door het totaal aantal personen dat is uitgestroomd naar werk in semester 1 te delen door het aantal personen met een WGA uitkering in semester 1.

Uit de tabellen blijkt dat de uitstroom richting de arbeidsmarkt zich in de pilotvestigingen gemiddeld minder gunstig ontwikkeld dan in de niet-pilotvestigingen: voor de WGA 35-80 is de daling van de kans gemiddeld sterker in de pilotvestigingen en voor de WGA 80-100 is de stijging van de kans gemiddeld minder sterk. Echter is het aantal personen dat uitstroomt naar werk zo gering dat er geen harde conclusie getrokken kan worden. In de eindevaluatie van de pilot in 2016 kunnen er mogelijk wel effecten waargenomen worden, omdat de pilot dan een langere doorlooptijd heeft gehad. Tabel E.7 en Tabel E.8 in Bijlage E laten het *aantal* mensen dat uitstroomt en werk heeft zien.

Tabel 4.4 Verhouding uitstroom richting werk uit WGA 35-80/aantal WGA'ers 35-80 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en in semester 1 (jan-juni) 2015

	Uitstroom/aantal WGA'ers jan-juni 2014 (x 100)				Uitstroom/aantal WGA'ers jan-juni 2015 (x 100)				Verschil in uitstroom/WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015 (x 100)				% verschil in uitstroom/WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	2,23	2,60	0,39	1,72	1,27	5,12	0,32	1,95	-0,96	2,52	-0,06	0,23	-43,0%	96,7%	-16,0%	13,5%
Den Haag	2,29	5,28	0,29	2,27	1,74	4,57	0,24	1,84	-0,56	-0,71	-0,06	-0,43	-24,3%	-13,5%	-19,3%	-18,8%
Enschede	3,41	5,10	1,01	3,25	1,59	3,00	0,63	1,75	-1,82	-2,10	-0,38	-1,50	-53,4%	-41,2%	-37,6%	-46,2%
Heerlen	2,68	4,82	0,28	2,78	1,75	4,84	0,44	2,44	-0,93	0,02	0,16	-0,34	-34,6%	0,4%	58,7%	-12,4%
Leeuwarden	4,50	3,76	0,61	2,98	1,29	3,85	0,49	1,71	-3,21	0,09	-0,12	-1,27	-71,3%	2,3%	-19,6%	-42,5%
Pilotvestiging	2,79	4,50	0,46	2,51	1,57	4,33	0,37	1,94	-1,22	-0,17	-0,08	-0,57	-43,7%	-3,7%	-18,5%	-22,7%
Niet-pilotvestiging	1,90	4,80	0,56	2,22	1,80	3,80	0,40	1,84	-0,10	-0,99	-0,16	-0,38	-5,4%	-20,7%	-29,1%	-17,3%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Tabel 4.5 Verhouding uitstroom richting werk uit WGA 80-100/aantal WGA'ers 80-100 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en in semester 1 (jan-juni) 2015

	Uitstroom/aantal WGA'ers jan-juni 2014 (x 100)				Uitstroom/aantal WGA'ers jan-juni 2015 (x 100)				Verschil in uitstroom/WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015 (x 100)				% verschil in uitstroom/WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	2,19	0,91		1,26	1,39	0,81		0,95	0,80	0,09		0,31	36,6%	10,4%		24,3%
Den Haag	0,49	0,55		0,53	0,54	0,44		0,46	-0,06	0,12		0,07	-11,4%	21,1%		13,5%
Enschede	1,82	1,10		1,31	1,27	0,49		0,71	0,56	0,61		0,61	30,5%	55,4%		46,2%
Heerlen	0,77	0,67		0,70	1,06	0,76		0,84	-0,29	-0,09		-0,14	-38,1%	-14,2%		-20,5%
Leeuwarden	3,64	1,49		2,16	1,92	1,22		1,42	1,72	0,27		0,74	47,3%	18,2%		34,2%
Pilotvestiging	1,29	0,79		0,93	1,05	0,66		0,76	0,24	0,13		0,17	18,8%	16,4%		18,4%
Niet-pilotvestiging	1,19	0,89		0,97	1,11	0,66		0,77	0,08	0,23		0,20	6,5%	25,6%		20,5%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: LGU = loongerelateerde uitkering, LAU = loonaanvullingsuitkering, VVU = vervolguitkering. De verhouding aantal personen uitstroom richting werk uit de WGA/aantal WGA'ers is berekend door het totaal aantal personen dat is uitgestroomd richting werk in semester 1 te delen door het aantal personen in de WGA in semester 1. Volledig (tijdelijk) arbeidsongeschikten hebben nooit een VVU uitkering. Met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

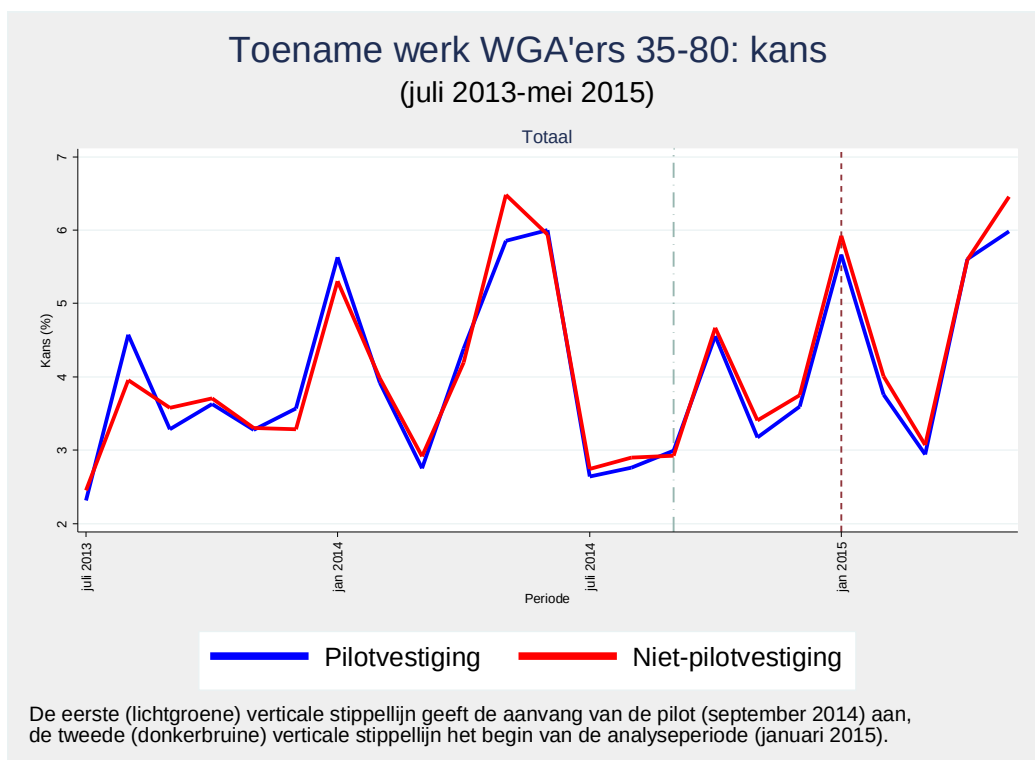
4.4 Uitkomst 3: behoud uitkering en meer werk

Kleine negatieve ontwikkeling groep WGA 35-80 en positieve ontwikkeling groep WGA 80-100 in behoud uitkering en meer werk

Mogelijk leidt de pilot ertoe dat klanten actiever op de arbeidsmarkt worden, terwijl zij hun uitkering behouden. Figuur 4.6 en Figuur 4.7 tonen de ontwikkeling van de kans op het behoud van de uitkering en meer werk. Een deel van deze klanten was voor de pilot ook al actief op de arbeidsmarkt.⁹

Geen van beide grafieken laten een duidelijke trend zien. Tijdens de pilotperiode daalt en stijgt de kans op behoud uitkering en meer werk. Voor de WGA 35-80 is de kans voor pilot- en niet-pilotvestigingen in alle periodes nagenoeg gelijk. Ook voor de WGA 80-100 is er weinig verschil tussen pilot- en niet-pilotvestigingen, al is de kans bij niet-pilotvestigingen in de meeste periodes net iets hoger. In de onderliggende cijfers valt op dat de kans op behoud uitkering en meer werk in Leeuwarden voor de WGA 80-100 relatief hoog is.

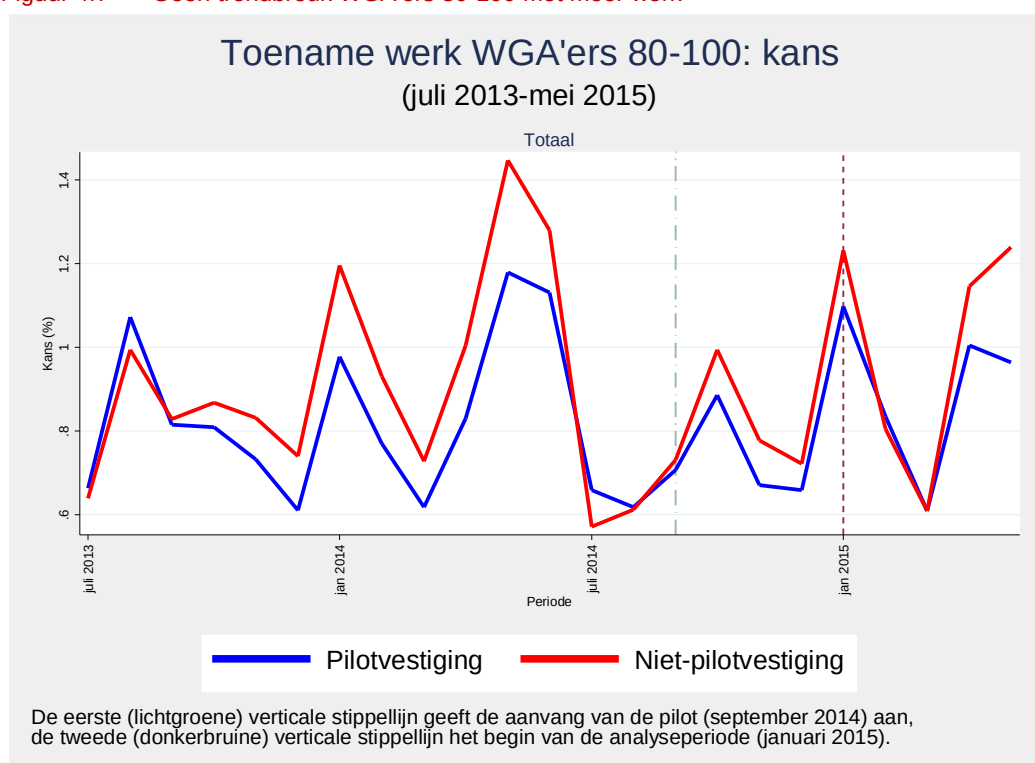
Figuur 4.6 Geen trendbreuk WGA'ers 35-80 met meer werk



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

⁹ De definitie van behoud uitkering en meer werk luidt: een WGA-klant stroomt niet uit de WGA en gaat in de maanden t+1 en t+2 meer dan tien procent meer uren werken en/of meer dan tien procent meer verdienen dan in de huidige maand t.

Figuur 4.7 Geen trendbreuk WGA'ers 80-100 met meer werk



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Tabel 4.6 en Tabel 4.7 tonen de kans dat een WGA'er zijn/haar uitkering behoudt en meer gaat werken in semester 1 van 2014 (jan-juni 2014, vóór de pilot) en in semester 1 van 2015 (jan-juni 2015, tijdens de pilot). Tabel 4.6 presenteert deze kans voor WGA 35-80, Tabel 4.7 voor WGA 80-100.

De tabellen bevestigen dat de kans op behoud uitkering en meer werk voor zowel de pilotvestigingen als de niet-pilotvestigingen stijgt in het eerste semester van 2015 bij de groep WGA 35-80. Ten opzichte van de niet-pilotvestigingen is de stijging bij de pilotvestigingen echter minder sterk. Bij de groep WGA 80-100 neemt de kans op behoud uitkering en meer werk iets toe in pilotvestigingen en af in niet-pilotvestigingen.

Figuur E.9, Figuur E.10, Tabel E.9 en Tabel E.10 in Bijlage E zijn vergelijkbare figuren en tabellen waarin er gekeken wordt naar het *aantal* klanten dat hun uitkering behoudt en meer gaat werken. Deze tabellen en figuren weerspiegelen de bovenstaande resultaten.

Tabel 4.6 Verhouding aantal personen met behoud uitkering en meer gewerkte uren of ontvangen loon uit WGA 35-80/aantal WGA'ers 35-80 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en in semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Meer werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014 (x 100)				Meer werk /aantal WGA'ers jan-juni 2015 (x 100)				Verschil in meer werk /aantal WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015 (x 100)				% verschil in meer werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	15,77	33,33	10,04	18,17	18,92	34,97	10,37	20,06	3,15	1,63	0,33	1,89	19,9%	4,9%	3,3%	10,4%
Den Haag	16,49	29,41	8,31	16,56	17,16	30,58	7,26	16,53	0,67	1,17	-1,05	-0,03	4,1%	4,0%	-12,6%	-0,2%
Enschede	17,04	30,39	7,07	18,32	16,93	30,40	10,29	19,25	-0,10	0,01	3,22	0,93	-0,6%	0,0%	45,6%	5,1%
Heerlen	19,08	27,46	10,53	19,68	20,57	29,39	10,99	20,91	1,50	1,93	0,46	1,23	7,9%	7,0%	4,4%	6,3%
Leeuwarden	20,11	34,21	6,38	19,32	22,22	34,62	8,31	20,58	2,12	0,40	1,93	1,26	10,5%	1,2%	30,2%	6,5%
Pilot vestigingen	17,34	30,44	8,53	18,06	18,72	31,53	8,96	18,94	1,38	1,09	0,44	0,88	8,0%	3,6%	5,1%	4,9%
Niet-pilotvestiging	17,31	32,50	8,39	18,37	18,56	35,28	8,77	19,59	1,24	2,78	0,38	1,21	7,2%	8,6%	4,5%	6,6%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Tabel 4.7 Verhouding aantal personen met behoud uitkering en meer gewerkt uren uit WGA 80-100/aantal WGA'ers 80-100 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en in semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Meer werk /aantal WGA'ers jan-juni 2014 (x 100)				Meer werk /aantal WGA'ers jan-juni 2015 (x 100)				Verschil in meer werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015 (x 100)				% verschil in meer werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	5,25	3,43		3,93	6,24	3,85		4,43	0,99	0,42		0,50	18,9%	12,2%		12,7%
Den Haag	5,54	2,60		3,41	5,51	2,29		3,09	-0,03	-0,30		-0,32	-0,5%	-11,7%		-9,3%
Enschede	7,19	2,51		3,91	5,81	3,38		4,06	-1,37	0,87		0,15	-19,1%	34,7%		3,9%
Heerlen	4,61	3,00		3,45	5,73	3,12		3,78	1,12	0,12		0,34	24,3%	3,9%		9,8%
Leeuwarden	8,49	3,92		5,35	7,49	3,66		4,77	-1,00	-0,27		-0,57	-11,8%	-6,8%		-10,7%
Pilot vestigingen	5,72	2,94		3,72	5,90	3,02		3,76	0,18	0,09		0,04	3,2%	2,9%		1,1%
Niet-pilotvestiging	6,69	3,57		4,43	6,40	3,51		4,22	-0,28	-0,06		-0,20	-4,2%	-1,6%		-4,6%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: LGU = loongerelateerde uitkering, LAU = loonaanvullingsuitkering, VVU = vervolguitkering. De verhouding aantal personen behoud uitkering met meer gewerkte uren of meer loon/aantal WGA'ers is berekend door het totaal aantal personen dat hun uitkering behoud en meer heeft gewerkt in semester 1 te delen door het aantal personen in de WGA in semester 1. Volledig (tijdelijk) arbeidsongeschikten hebben nooit een VVU uitkering. Elke persoon die in semester 1 meer uren gaat werken of meer loon ontvangt is maximaal één keer meegeteld, een persoon kan dus niet binnen een semester tweemaal meer gaan werken. Met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

4.5 Uitkomst 4: totale uitkeringslasten

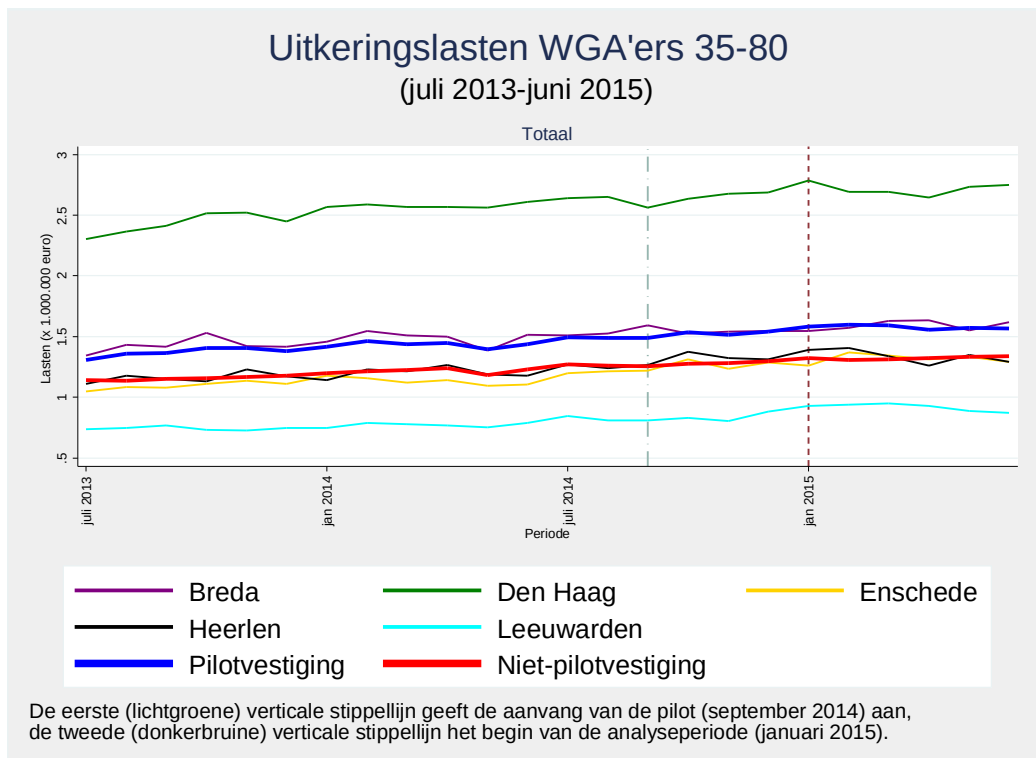
Hogere groei uitkeringslasten groep WGA 35-80 pilotvestigingen tijdens pilot, lagere groei WGA 80-100

Figuur 4.8 en Figuur 4.9 tonen de ontwikkeling van het totale bruto bedrag dat maandelijks door de verschillende vestigingen is uitgekeerd van juli 2013 tot juni 2015, uitgesplitst naar het percentage arbeidsbeperking. Het beperken van de uitkeringslasten is naast de activatie van de WGA'ers het hoofddoel van de pilot. Merk wel op dat wanneer een WGA-klant (meer) gaat werken, dat in sommige gevallen juist tot een stijging van zijn uitkering leidt – zie Bijlage C.

De grafieken weerspiegelen de ontwikkeling in het aantal betalingen (zie paragraaf 4.1): er is een stijgende trend, de uitkeringslasten in Den Haag en Heerlen zijn relatief hoog en de uitkeringslasten in pilotvestigingen zijn gemiddeld hoger dan in niet-pilotvestigingen. Ook hier lijkt de stijging van de uitkeringslasten in Heerlen tot een stop te komen in 2015.

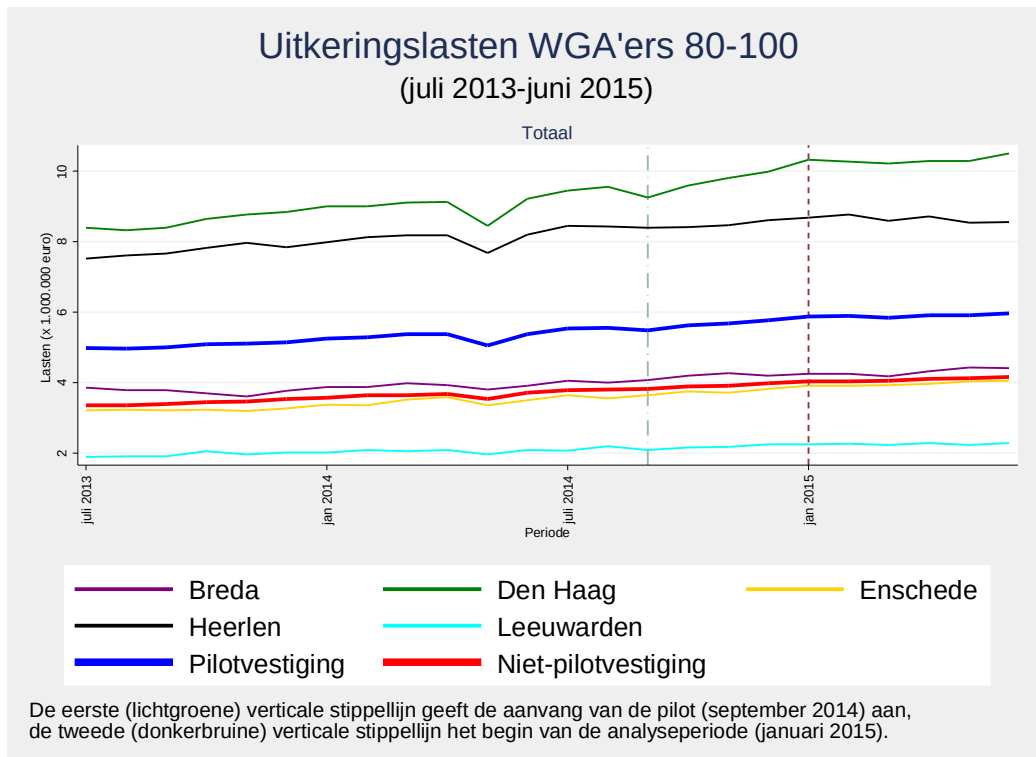
De grafieken tonen geen duidelijk effect van de pilot: er is geen trendbreuk na aanvang van de pilot.

Figuur 4.8 Stijgende trend uitkeringslasten WGA 35-80



Bron: SEO Economisch Onderzoek

Figuur 4.9 Stijgende trend uitkeringslasten WGA 80-100



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Tabel 4.8 en Tabel 4.9 tonen per regiovestiging het totale bruto bedrag dat in semester 1 van 2014 (jan-juni 2014, vóór de pilot) en in semester 1 van 2015 (jan-juni, tijdens de pilot) aan WGA-kanten is uitgekeerd. Bijvoorbeeld WGA 35-80 klanten van de regiovestiging Breda kregen in semester 1 van 2014 in totaal ruim € 8,9 miljoen uitgekeerd. In semester 1 van 2015 was dit opgelopen tot ruim € 9,6 miljoen.

Uit de tabellen blijkt dat de stijging in uitkeringslasten in pilotvestigingen bij WGA 35-80 groter en bij WGA 80-100 kleiner is dan in niet-pilotvestigingen. Bij WGA 35-80 weten vooral Breda en Den Haag en bij WGA 80-100 vooral Breda, Heerlen en Leeuwarden een lage stijging van de uitkeringslasten te realiseren. Deze ontwikkeling komt niet geheel overeen met de doelgroepen van de pilot in de verschillende vestigingen: hoewel de pilot in Breda zich vooral focust op de doelgroep WGA 35-80, zet Den Haag zijn extra capaciteit juist in ten behoeve van re-integratie van de WGA 80-100 populatie. In Leeuwarden en Heerlen zijn tot nu toe slechts weinig WGA 80-100 klanten opgepakt in kader van de pilot – respectievelijk 37 en 37. Verder valt op dat de uitkeringslasten voor de LGU in sommige gevallen weldegelijk afgenomen zijn.

Tabel 4.8 Totale uitkeringslast WGA 35-80 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Totale uitkeringslasten jan-juni 2014				Totale uitkeringslasten jan-juni 2015				Verschil in totale uitkeringslasten jan-juni 2014 en 2015				% verschil in totale uitkeringslasten jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	€ 5,19	€ 1,60	€ 2,13	€ 8,91	€ 4,80	€ 2,03	€ 2,72	€ 9,55	-€ 0,39	€ 0,44	€ 0,59	€ 0,64	-7,5%	27,4%	27,9%	7,2%
Den Haag	€ 7,59	€ 2,79	€ 5,08	€ 15,46	€ 6,76	€ 3,50	€ 6,05	€ 16,30	-€ 0,84	€ 0,71	€ 0,98	€ 0,84	-11,0%	25,3%	19,2%	5,5%
Enschede	€ 3,39	€ 1,73	€ 1,67	€ 6,79	€ 3,79	€ 2,10	€ 2,03	€ 7,92	€ 0,40	€ 0,37	€ 0,36	€ 1,12	11,7%	21,4%	21,3%	16,6%
Heerlen	€ 3,78	€ 1,88	€ 1,56	€ 7,22	€ 3,97	€ 2,16	€ 1,91	€ 8,04	€ 0,19	€ 0,29	€ 0,35	€ 0,83	5,0%	15,3%	22,4%	11,4%
Leeuwarden	€ 2,11	€ 1,08	€ 1,43	€ 4,62	€ 2,49	€ 1,26	€ 1,75	€ 5,50	€ 0,38	€ 0,17	€ 0,32	€ 0,88	18,0%	16,1%	22,5%	18,9%
Pilotvestiging	€ 4,41	€ 1,81	€ 2,37	€ 8,60	€ 4,36	€ 2,21	€ 2,89	€ 9,46	-€ 0,05	€ 0,39	€ 0,52	€ 0,86	-1,2%	21,8%	21,9%	10,0%
Niet-pilotvestiging	€ 3,91	€ 1,43	€ 1,95	€ 7,29	€ 3,82	€ 1,73	€ 2,40	€ 7,94	-€ 0,09	€ 0,30	€ 0,44	€ 0,65	-2,3%	21,2%	22,6%	9,0%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Uitkeringslasten weergegeven in miljoenen euro's.

Tabel 4.9 Totale uitkeringslast WGA 80-100 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Totale uitkeringslasten jan-juni 2014				Totale uitkeringslasten jan-juni 2015				Verschil in totale uitkeringslasten jan-juni 2014 en 2015				% verschil in totale uitkeringslasten jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	€ 5,96	€ 17,45		€ 23,41	€ 5,78	€ 20,07		€ 25,84	-€ 0,19	€ 2,61		€ 2,43	-3,1%	15,0%		10,4%
Den Haag	€ 13,63	€ 40,24		€ 53,87	€ 14,41	€ 47,44		€ 61,85	€ 0,78	€ 7,20		€ 7,97	5,7%	17,9%		14,8%
Enschede	€ 5,66	€ 15,08		€ 20,74	€ 6,25	€ 17,55		€ 23,81	€ 0,60	€ 2,47		€ 3,07	10,5%	16,4%		14,8%
Heerlen	€ 12,65	€ 35,66		€ 48,30	€ 12,35	€ 39,46		€ 51,81	-€ 0,29	€ 3,81		€ 3,51	-2,3%	10,7%		7,3%
Leeuwarden	€ 3,33	€ 9,01		€ 12,34	€ 3,54	€ 10,06		€ 13,60	€ 0,21	€ 1,05		€ 1,26	6,3%	11,7%		10,2%
Pilotvestiging	€ 8,25	€ 23,49		€ 31,73	€ 8,47	€ 26,92		€ 35,38	€ 0,22	€ 3,43		€ 3,65	2,7%	14,6%		11,5%
Niet-pilotvestiging	€ 5,62	€ 16,19		€ 21,82	€ 5,58	€ 18,98		€ 24,55	-€ 0,05	€ 2,78		€ 2,74	-0,8%	17,2%		12,5%

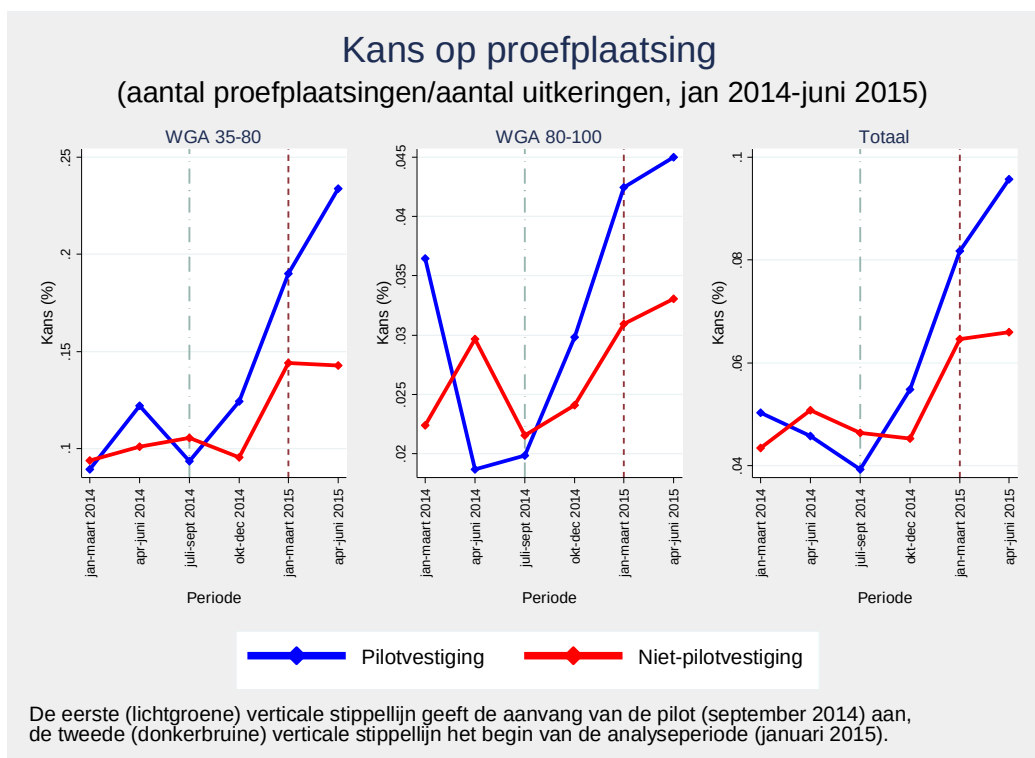
Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: uitkeringslasten weergegeven in miljoenen euro's. LGU = loongerelateerde uitkering, LAU = loonaanvullingsuitkering, VVU = vervolguutkering. Met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

4.6 Tussenresultaten 5 en 6: Proefplaatsingen en leerwerkbanen

Sterke stijging in de kans op proefplaatsing

Figuur 4.10 laat zien dat de kans op een proefplaatsing van WGA'ers 35-80 en WGA'ers 80-100 tijdens de pilot hoger is dan daarvoor. De stijging is bij pilotvestigingen groter dan bij niet-pilotvestigingen. Dit is mogelijk een effect van de pilot. Uit onderliggende cijfers blijkt dat de kans op een proefplaatsing tijdens de pilot vooral groot is in Leeuwarden en Enschede ten opzichte van de periode voor de pilot. Tabel E.11 en Tabel E.12 in Bijlage E laten ook zien dat de kans op proefplaatsing voor de meeste pilotvestigingen stijgt ten opzichte van de niet-pilotvestigingen.

Figuur 4.10 Toename kans op proefplaatsing in pilotvestigingen tijdens pilot

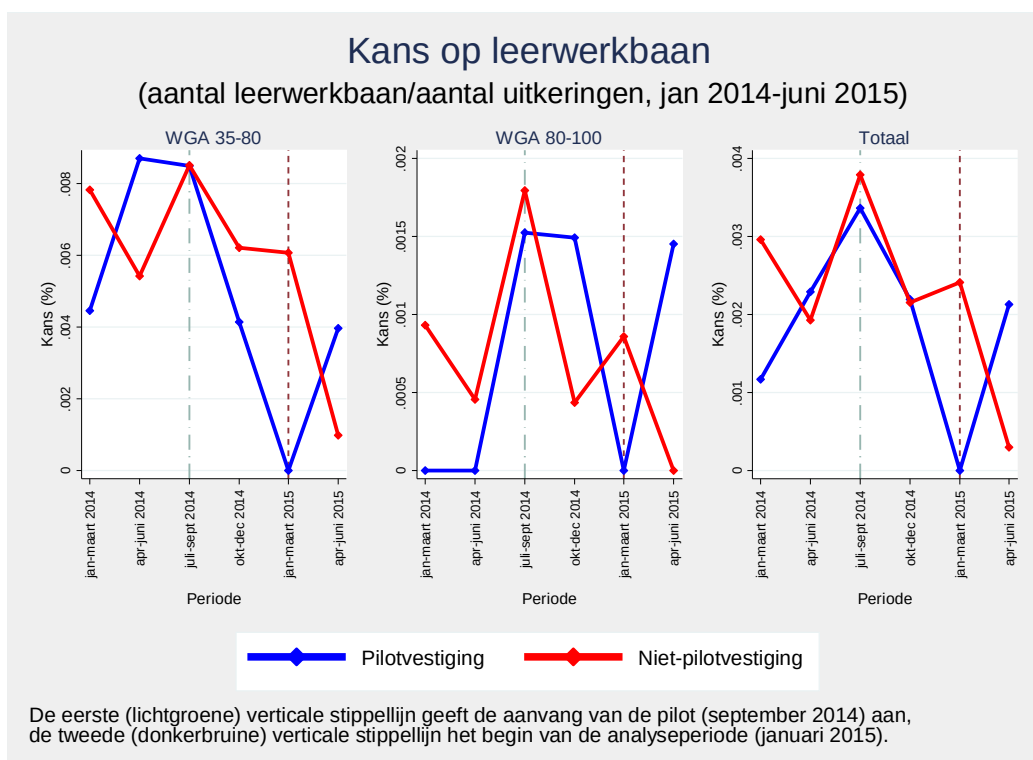


Bron: SEO Economisch Onderzoek

Aantal leerwerkbanen te gering om conclusies te trekken

Figuur 4.12 laat zien dat de kans op een leerwerkbaan in pilotvestigingen zeer gering is: in alle maanden is de kans op een leerwerkbaan in een pilotvestiging kleiner dan 0,01 procent. Hoewel de kans op een leerwerkbaan in de pilotvestigingen een kleine stijging vertoont aan het eind van de huidige observatieperiode van de pilot, is het vanwege de kleine aantallen leerwerkbanen niet mogelijk om een conclusie over de gevolgen van de pilot te trekken. Uit onderliggende cijfers blijkt dat de kans op een leerwerkbaan in de afzonderlijke pilotvestigingen in alle maanden gering is: deze kans is nooit groter dan 0,01 procent. Dit is ook terug te zien in Tabel E.13 en Tabel E.14 in Bijlage E. Daarom is het ook op het niveau van de pilotvestigingen niet mogelijk een conclusie te trekken over de gevolgen van de pilot.

Figuur 4.11 Kans op een leerwerkbaan zeer gering



Bron: SEO Economisch Onderzoek

4.7 Pilotdeelnemers

Door selectiviteit en kleine aantallen niet mogelijk directe conclusies te trekken

Vanwege selectiviteit in de samenstelling van de pilotgroep is het niet mogelijk om de deelnemers van de pilot, ofwel de aangevinkte personen (Paragraaf 3.3), direct te vergelijken met WGA-klanten van niet-pilotvestigingen. Selectiviteit ontstaat bijvoorbeeld doordat in Heerlen deelname aan de pilot afhankelijk is van de motivatie van de WGA'er. Vanwege selectiviteit is het ook niet mogelijk om de uitstroom van de pilotdeelnemers te vergelijken met de uitstroom in de pilotvestigingen in 2014, ofwel het jaar voor invoering van de pilot.

De onderstaande uitkomsten geven wel een beeld van de resultaten van de prestaties van de pilotvestigingen:

- Breda: aantal deelnemers WGA 35-80=66; uitstroom september 2014-juni 2015=4; behoud uitkering en toename gewerkte uren=17. Aantal deelnemers WGA 80-100=130; uitstroom september 2014-juni 2015=14; behoud uitkering en toename gewerkte uren=6,
- Den Haag: aantal deelnemers WGA 35-80=5; uitstroom september 2014-juni 2015=0; behoud uitkering en toename gewerkte uren=0. Aantal deelnemers WGA 80-100=480, uitstroom september 2014-juni 2015=19; behoud uitkering en toename gewerkte uren=32,
- Enschede: aantal deelnemers WGA 35-80=59; uitstroom september 2014-juni 2015=1; behoud uitkering en toename gewerkte uren=16. Aantal deelnemers WGA 80-100=203; uitstroom september 2014-juni 2015=3; behoud uitkering en toename gewerkte uren=16,

- Heerlen: aantal deelnemers WGA 35-80=51; uitstroom september 2014-juni 2015=7; behoud uitkering en toename gewerkte uren=28. Aantal deelnemers WGA 80-100=37; uitstroom september 2014-juni 2015=5; behoud uitkering en toename gewerkte uren=22,
- Leeuwarden: aantal deelnemers WGA 35-80=118; uitstroom september 2014-juni 2015=5; behoud uitkering en toename gewerkte uren=47. Aantal deelnemers WGA 80-100=37; uitstroom september 2014-juni 2015=5; behoud uitkering en toename gewerkte uren=9.

Het aantal deelnemers aan de pilot dat vanuit WGA 35-80 uitstroomt uit de uitkering is zeer klein. De toename van uitstroom uit de WGA 35-80 in september 2014-juni 2015 wordt daarom waarschijnlijk niet (uitsluitend) gedreven door de uitstroom uit de WGA van deelnemers aan de pilot. Wel zijn er in de groep WGA 35-80 relatief veel pilotdeelnemers die weliswaar hun uitkering behouden maar (meer) zijn gaan werken. Met name Heerlen heeft hier positieve resultaten behaald: voor zowel de WGA 35-80 als de WGA 80-100 is meer dan de helft van de pilotdeelnemers (meer) gaan werken, met behoud uitkering.

5 Conclusies

Pilotvestigingen gebruiken het budget van de pilot om de dienstverlening te intensiveren: meer klantgesprekken, meer betrokkenheid van jobhunters en het Werkgeversservicepunt en meer workshops. Het is nog te vroeg om een conclusie te trekken over de gevolgen van de pilot en de relaties tussen beleid en prestaties van pilotvestigingen.

Onderzoeksvraag 1: Wat zijn de gevolgen van deelname aan de pilot op beleid van de pilotvestigingen?

De pilotvestigingen maken gebruik van de geboden uitvoeringsvrijheid in de pilot. De meeste vestigingen richten zich op de volgende activiteiten: een hogere frequentie van klantgesprekken, meer aandacht voor workshops en meer betrokkenheid van jobhunters. De pilotvestigingen trachten de WGA'ers te activeren zonder extra in te zetten op handhavingsactiviteiten. In de extra gesprekken die worden gevoerd worden klanten – net als in de reguliere dienstverlening – wel gewezen op rechten en plichten, er worden afspraken gemaakt met de A(T)D en/of er wordt een werkplan opgesteld. Ook wordt een enkele keer een sanctie ingezet, bijvoorbeeld wanneer een klant herhaaldelijk niet op een geplande afspraak komt (no shows). Tabel 5.1 geeft voor de vijf vestigingen in kernwoorden de opzet van de pilot weer.

Tabel 5.1 Overzicht opzet pilot per pilotvestiging

Pilotvestiging	Opzet pilot
Den Haag	Screening oude bestand en professionalisering dienstverlening
Heerlen	Intensivering dienstverlening en commitment klant
Enschede	Intensivering reguliere dienstverlening
Leeuwarden	Intensivering reguliere dienstverlening
Breda	Focus op groepsbijeenkomsten

Bron: SEO Economisch Onderzoek

In Sonar is de intensivering van de dienstverlening terug te zien doordat met relatief meer WGA'ers een klantgesprek wordt gevoerd. In de pilotvestigingen neemt voor WGA'ers de kans op een CTC-test toe, ten opzichte van de niet-pilotvestigingen. Mogelijke effecten op overige onderdelen van het beleid van de pilotvestigingen zijn (nog) niet terug te vinden in de administratie.

Onderzoeksvraag 2: Welke verschillen zijn er in de ontwikkeling van de prestaties tussen pilotvestigingen en niet-pilotvestigingen en tussen pilotvestigingen onderling?

Het aantal WGA-uitkeringen en daarmee gepaard gaande uitkeringslasten neemt in 2014 en 2015 alsmat toe. Dit heeft te maken met de aanloopperiode van de WIA: instroom in de WIA is pas vanaf 2006 mogelijk. In de pilotvestigingen is de groei in uitkeringslasten van WGA'ers 80-100 tussen het eerste semester van 2014 en het eerste semester van 2015 lager dan in niet-pilotvestigingen, de groei in uitkeringslasten van WGA'ers 35-80 is daarentegen hoger. Bij WGA 35-80 weten Breda en Den Haag de stijging in de uitkeringslasten wel te beperken. Bij WGA 80-100 blijft de stijging in uitkeringslasten bij Breda, Heerlen en Leeuwarden kleiner dan de stijging in uitkeringslasten bij niet-pilotvestigingen.

De ontwikkeling in uitkeringslasten komt niet geheel overeen met de doelgroepen van de pilot in de verschillende vestigingen. Hoewel de pilot in Breda zich vooral focust op de doelgroep WGA

35-80, zet Den Haag zijn extra capaciteit juist in ten behoeve van re-integratie van de WGA 80-100 populatie. In Leeuwarden en Heerlen zijn tot nu toe slechts weinig WGA 80-100 klanten opgepakt in kader van de pilot – 37 in beide vestigingen. Het is daarom niet aannemelijk dat de pilot de enige oorzaak is van de relatief beperkte stijging van uitkeringslasten in deze vestigingen.

Hoewel de kans op uitstroom uit de WGA 35-80 gedurende de pilot in pilotvestigingen gemiddeld afneemt, is deze afname kleiner dan in de niet-pilotvestigingen. In Breda en Heerlen neemt de kans op uitstroom uit de WGA 35-80 wel toe. De toename in de uitstroom in Breda en Heerlen kan niet alleen gedreven worden door de uitstroom uit de WGA van deelnemers aan de pilot: het aantal WGA 35-80 klanten dat deelneemt aan de pilot en uitstroomt, is zeer klein. De toename in de kans op uitstroom kan ook gedreven worden door meer pensioenen, of meer uitstroom naar IVA. In de eindevaluatie zal uitstroom naar IVA niet meer als uitstroom beschouwd worden. Uitstroom uit de WGA 80-100 neemt toe in Heerlen en Den Haag. Gemiddeld is de uitstroom uit de WGA 80-100 voor pilotvestigingen hoger dan voor niet-pilotvestigingen. Omdat slechts weinig WGA'ers uitstromen naar werk, is het onduidelijk of de hogere uitstroom ook samengaat met een hogere kans op werk.

De kans op behoud uitkering en (meer) werk neemt in pilotvestigingen gemiddeld toe voor zowel de WGA 35-80 als de WGA 80-100. Voor de WGA 35-80 neemt de kans bij niet-pilotvestigingen echter sterker toe. Bij de groep WGA 80-100 doen pilotvestigingen het juist gemiddeld beter dan de overige vestigingen. Ten slotte zijn er met name in Enschede en Leeuwarden meer proefplaatsingen tijdens de pilot.

Onderzoeksvraag 3: Welke relaties zijn er tussen het beleid en de prestaties van de pilotvestigingen?

Op grond van de beschrijvende analyses in deze tussenrapportage kunnen nog geen uitspraken gedaan worden over causale relaties tussen het beleid en de prestaties van pilotvestigingen. Dit zal gebeuren in de eindevaluatie van de pilot medio 2016. Daarnaast kennen de analyses een aantal beperkingen die in de eindevaluatie geadresseerd zullen worden, te weten:

- De WGA'ers die werkzaam waren bij werkgevers die eigen risicodragers voor de WGA zijn, worden ook meegenomen in de analyses, terwijl UWV geen dienstverlening aan deze WGA'ers levert. Zij behoren daarom niet tot de doelgroep van de pilot.
- De observatieperiode in deze tussenanalyse is mogelijk te kort om effecten waar te nemen. Het duurt naar verwachting een ruime hoeveelheid tijd om WGA'ers te activeren richting de arbeidsmarkt. Velen hebben jarenlang weinig van UWV gehoord. In juni 2015 was de pilot nog slechts tien maanden onderweg.
- Uitstroom naar IVA levert geen besparing op in de totale uitkeringslasten, maar in de analyses worden enkel de uitkeringslasten WGA meegenomen. Daarom resulteert een overgang van de WGA naar de IVA in de analyses in een besparing op de uitkeringslasten, terwijl er in werkelijkheid geen besparing plaatsvindt.
- In de uitstroomcijfers is alle uitstroom meegenomen, inclusief de uitstroom naar IVA en naar pensioen. Een toename in uitstroomkans kan daarom veroorzaakt worden door toegenomen uitstroom naar IVA en/of pensionering. Dat zijn niet de beoogde effecten van de pilot.

Per vestiging zijn de volgende ontwikkelingen (ten opzichte van niet-pilotvestigingen) zichtbaar die mogelijk veroorzaakt worden door extra dienstverlening in kader van de pilot aWGA:

- Breda. Gunstige ontwikkelingen: daling uitkeringslasten, toename uitstroom groep WGA 35-80, toename klanten die de uitkering behouden en meer gaan werken/verdienen voor beide groepen en proefplaatsingen voor de groep WGA 80-100. Negatieve ontwikkelingen: minder proefplaatsingen groep WGA 35-80 en daling uitstroom groep WGA 80-100.
De aanpak van Breda (workshops/groepsbijeenkomsten) is mogelijk effectief voor zowel WGA 35-80 klanten (meer uitstroom, minder uitkeringslasten, meer werk met behoud uitkering) als WGA 80-100 klanten (verlaten de uitkering niet, maar worden wel actiever op de arbeidsmarkt). Mogelijk kunnen workshops ervoor zorgen dat WGA 80-100 klanten weliswaar niet volledig uitstromen uit de arbeidsmarkt, maar wel geactiveerd worden en meer participeren in de samenleving.
- Den Haag. De pilot in Den Haag richt zich op de groep WGA 80-100. Gunstige ontwikkelingen: stijging uitstroom en proefplaatsingen WGA 80-100. Negatieve ontwikkelingen: daling meer werk met behoud uitkering en stijging uitkeringslasten WGA 80-100.
Stijging in uitstroom en proefplaatsingen voor de groep WGA 80-100 zijn mogelijk het gevolg van intensivering van de dienstverlening voor deze groep. Er wordt echter geen toename in werk met/zonder behoud uitkering geobserveerd.
- Enschede. Gunstige ontwikkelingen: toename WGA 80-100 klanten die uitkering behouden en meer gaan werken/verdienen en toename in aantal proefplaatsingen. Negatieve ontwikkelingen: uitkomsten groep WGA 35-80 en uitstroom en uitkeringslasten groep WGA 80-100.
Voor de WGA 80-100 klanten is een intensivering van de reguliere dienstverlening een mogelijk effectief instrument om klanten richting de arbeidsmarkt te activeren met behoud van hun uitkering.
- Heerlen. Gunstige ontwikkelingen: stijging uitstroom WGA 35-80, daling uitkeringslasten, stijging uitstroom en meer WGA'ers met behoud uitkering en meer werk in de groep WGA 80-100. Negatieve ontwikkelingen: stijging uitkeringslasten WGA 35-80, minder proefplaatsingen WGA 35-80 en WGA 80-100.
Mogelijk is de integrale aanpak van Heerlen (inzet van gesprekken, mogelijk inkoop re-integratie en inzet workshops) effectief voor deze doelgroep.
- Leeuwarden. Gunstige ontwikkelingen: daling uitkeringslasten WGA 80-100 en toename proefplaatsingen. Negatieve ontwikkelingen: uitstroom uit WGA 35-80 en WGA 80-100, uitkeringslasten WGA 35-80 en behoud uitkering en meer werk groep WGA 80-100.
Mogelijk heeft de toename in aantal gesprekken en CTC-testen tot gevolg dat meer WGA'ers geactiveerd worden richting proefplaatsingen. Weinig positieve effecten op andere uitkomsten zichtbaar.

Het is nog te vroeg om een conclusie te trekken over de effectiviteit van de pilot. In hoeverre de ontwikkelingen zijn toe te schrijven aan de dienstverlening die tijdens de pilot aWGA is ingezet, is onderwerp van de eindrapportage die eind 2016 zal verschijnen.

Vergelijking met eerste tussenrapportage

Tabel 5.2 zet de uitkomsten van de eerste en tweede tussenrapportage naast elkaar.¹⁰ Prestaties op de uitkomstmaat 'behoud WGA uitkering en meer werk' kunnen niet direct vergeleken worden met prestaties uit de eerste tussenrapportage omdat deze nieuwe uitkomstmaat iedereen meetelt

¹⁰ Scholte, R. & Lammers, M. (2015). *Pilot Activering WGA Tussenrapportage. SEO-rapport 2015-81*. Amsterdam: SEO

die met behoud van uitkering meer uren gaat werken en/of meer gaat verdienen. Deze uitkomstmaat neemt de uitkomstmaten ‘behoud WGA uitkering en toename loon’ en ‘behoud WGA uitkering en toename gewerkte uren’ uit de eerste tussenrapportage samen.¹¹

De uitkomsten van de eerste en tweede tussenrapportage zijn over het algemeen vergelijkbaar. De gemiddelde ontwikkeling van de uitstroom uit de WGA 35-80 in pilotvestigingen is vergelijkbaar. Enschede en Leeuwarden laten echter wel een verslechtering zien in de tweede tussenrapportage. De uitstroom uit de WGA 80-100 is in de pilotvestigingen juist verbeterd ten opzichte van de eerste tussenrapportage. In beide tussenrapportages is de uitstroom naar werk te klein om conclusies te kunnen trekken. De ontwikkeling van de uitkeringslasten is iets verslechterd voor de groep WGA 35-80 en ongeveer gelijk gebleven voor de groep WGA 80-100. De kans op een proefplaatsing is in de tweede tussenrapportage iets gestegen ten opzichte van de eerste tussenrapportage, terwijl het aantal leerwerkbanen opnieuw zeer gering is.

¹¹ Ook de uitkomstmaat ‘uitstroom uit WGA en (meer) werk’ is iets veranderd: in de eerste tussenrapportage werden alleen personen meegeteld die op moment van uitstroom werk hebben, en in de maand daarvoor geen werk. In de huidige rapportage worden ook personen meegeteld die in de maand(en) daarvoor ook gewerkt hebben. Voor beide uitkomstmaten geldt dat het aantal WGA’ers dat uitstroomt en werkt te gering is om conclusies op te baseren.

Tabel 5.2 Vergelijking uitkomsten eerste en tweede tussenrapportage

	tussenrapportage	Breda	Den Haag	Enschede	Heerlen	Leeuwarden	Pilotvestiging (gemiddeld)
WGA 35-80							
Uitstroom uit WGA	1	++	++	++	+	+	+
	2	++	+	–	+	–	+
Uitstroom uit WGA en (meer) werk	1	?	?	?	?	?	?
	2	?	?	?	?	?	?
Behoud WGA uitkering en toename loon	1	0	0	–	+	+	0/+
Behoud WGA uitkering en toename gewerkte uren	1	+	–	–	+	+	0/+
Behoud WGA uitkering en meer werk	2	+	–	–/0	0	0	–/0
Uitkeringslasten	1	+	+	–	–	–	+
	2	0/+	+	–	–/0	–	–/0
Overige uitkomsten:							
Proefplaatsingen	1	0	0	0	–	+	0
	2	–	++	++	–/0	++	++
Leerwerkbanen	1	?	?	?	?	?	?
	2	?	?	?	?	?	?
WGA 80-100							
Uitstroom uit WGA	1	–	++	– –	++	–	0
	2	–	+	– –	++	–	+
Uitstroom uit WGA en (meer) werk	1	?	?	?	?	?	?
	2	?	?	?	?	?	?
Behoud WGA uitkering en toename loon	1	+	+	+	+	+	+
Behoud WGA uitkering en toename gewerkte uren	1	+	+	+	–	+	+
Behoud WGA uitkering en meer werk	2	+	–	+	+	–	+
Uitkeringslasten	1	0	+	–	+	+	+
	2	0/+	–/0	–/0	+	0/+	0/+
Overige uitkomsten:							
Proefplaatsingen	1	0	0	+	0	+	0
	2	++	0/+	++	– –	++	++
Leerwerkbanen	1	?	?	?	?	?	?
	2	?	?	?	?	?	?

Bron:

Berekeningen SEO Economisch Onderzoek. De tabel geeft de prestaties van de pilotvestigingen op de verschillende uitkomsten in de pilot weer ten opzichte van de niet-pilotvestigingen. +(+) geeft een (sterk) positief effect weer, –(–) een (sterk) negatief effect, 0/+ een licht positief effect, –/0 een licht negatief effect en 0 een neutraal/geen effect. Een onbekend effect wordt weergegeven met een ?. Door kleine aantallen valt over een mogelijk effect op uitstroom uit WGA en (meer) werk en leerwerkbanen niets te zeggen.

Bijlage A Databeschrijving en bewerkingen

Databestanden

De analyses maken gebruik van drie verschillende databestanden:

- een bestand afkomstig uit Resa/Fasa met de datum en het bedrag van de uitkeringen aan alle WGA'ers – het WGA-bestand,
- een bestand afkomstig uit de Polisadministratie met alle inkomsten uit werk van de WGA'ers – het Polis-bestand,
- een bestand afkomstig uit Sonar van alle ingezette beleidsinstrumenten voor WGA'ers, zoals klantgesprekken, opleidingen en externe trajecten – het Sonar-bestand.

Na een aantal bewerkingen zijn deze bestanden samengevoegd tot één analysebestand. De afzonderlijke bestanden zijn op onderstaande wijze bewerkt.

Bewerkingen WGA-bestand

Het WGA-bestand bevat voor de periode januari 2009-juni 2015 per uitkering en per uitkeringsperiode onder andere het uitkeringsbedrag (WGA en toeslagenwet), de postcode van de WGA-klant, het soort uitkering, het arbeidsongeschiktheidspercentage en de inkomsten uit dienstverband. Het databestand heeft een aantal bewerkingen ondergaan:

- Alleen de WGA-uitkeringen zijn geselecteerd, IVA uitkeringen zijn niet meegenomen.
- Uitkeringen aan personen voor wie de postcode niet is genoteerd, een ongeldige postcode is genoteerd ("1234") of waarbij de postcode in het buitenland lag, zijn niet meegenomen.
- De postcode van de klant is gekoppeld aan de naam van de regiovestiging die alle klanten uit die postcode bedient. Hierbij is uitgegaan van de toekenning van postcodegebieden aan regiovestigingen zoals die geldt in oktober 2014.
- Het vakantiegeld dat wordt uitgekeerd in mei is gelijkelijk uitgesmeerd over de voorliggende maanden waarin het vakantiegeld is opgebouwd en ook een WGA-uitkering is ontvangen.
- Nuluitkeringen (waarbij wel recht op WIA bestaat maar dit recht niet tot uitkering komt, bijvoorbeeld vanwege een hoog inkomen uit werk of vanwege een sanctie) zijn wel meegenomen. Juist een verhoging van het aantal nuluitkeringen kan een effect zijn van de pilot. Door de pilot kan zowel het inkomen uit werk als het aantal sancties stijgen.
- Betalingen aan vrijwillig verzekerden (vrijwillig verzekerden WIA), zoals ex-werknemers die zelfstandig worden, zijn niet meegenomen.
- Ook negatieve betalingen zijn meegenomen. De negatieve betalingen zijn vooral in februari 2013 zeer groot. Dit komt omdat van een aantal WGA'ers in 2012 niet bekend was dat hun werkgever eigen risicodrager WGA was. Zij hebben in 2012 dus onterecht een WGA-uitkering van UWV ontvangen. Vanaf februari 2013 werden deze onterecht uitbetaalde uitkeringen ter waarde van € 35 miljoen euro teruggevorderd.
- Betalingen waar het type uitkering (LGU, VVU, LAU) niet is waargenomen, en personen waar het arbeidsongeschiktheidspercentage (35-80 of 80-100) niet is waargenomen zijn niet meegenomen.

- Enkel WGA-uitkering waarbij er in ten minste twee aanvullende maanden een uitkering ontvangen wordt, worden geselecteerd. WGA-uitkeringen zijn langdurige uitkeringen. Door deze selectie verdwijnen pieken in het aantal uitkeringen die veroorzaakt worden door nabetalingen in mei.

Tabel A.1 Overzicht aantallen WGA-bestand

	Aantal observaties
Aantal observaties in ruwe data	7.871.258
Aantal dubbelen persoon-periode	282
Geen recht op uitkering (WGA/IVA)	20.085
IVA-uitkering	6.860
Geen geldige postcode (vestiging kan niet achterhaald worden)	187.560
Vrijwillige verzekering WIA	45.780
Arbeidsongeschiktheidspercentage kleiner dan 35%	2.001
Geen gedefinieerd type uitkering (LAU/VVU/LGU)	13.763
Aantal observaties in bewerkte dataset	7.585.876

Bewerkingen Polis-bestand

Het WGA-bestand bevat voor de periode januari 2009-juni 2015 per WGA-klant het begin en einde van de inkomstenverhouding (ikv), het begin en einde van de inkomstenovereenkomst (iko), het aantal gewerkte uren, het loon, de sectorcode van de werkgever en de code aard dienstverband. Het databestand heeft een aantal bewerkingen ondergaan:

- Ongeveer tien procent van de inkomstenopgaven heeft betrekking op twee kalender maanden, omdat een gedeelte van de loonbetalingen iedere vier weken plaatsvindt. De gewerkte uren en het verdiende loon zijn naar rato aan beide maanden toegewezen, omdat het uiteindelijke analysebestand op maandniveau is georganiseerd.
- Een beperkt aantal personen krijgt in dezelfde betaalperiode tweemaal een betaling uit hoofde van de wet WIA. Deze betalingen zijn bij elkaar opgeteld. Ook waar een persoon in dezelfde betaalperiode tweemaal inkomsten uit een baan ontvangt, zijn deze bij elkaar opgeteld.
- Er zijn observaties met een negatief aantal of nul gewerkte uren. Deze observaties zijn niet meegenomen.
- Zogenaamde nullonen (er staat een dienstverband geregistreerd maar er vindt geen betaling plaats) zijn niet meegenomen.
- Een klein aantal observaties heeft geen gedefinieerd aantal gewerkte uren en geen gedefinieerde hoeveelheid ontvangen loon. Deze observaties zijn niet meegenomen.
- Het komt voor dat een uitbetaling niet 4-wekelijks of maandelijks plaatsvinden, maar (voornamelijk) jaarlijks. Dit zijn kleine banen met lage lonen waar vermoedelijk slechts een deel van het jaar en/of een zeer klein aantal uren per week arbeid is verricht. Omdat niet is vast te stellen wanneer de arbeid precies heeft plaatsgevonden, zijn deze observaties niet meegenomen.

Tabel A.2 Overzicht aantallen Polis-bestand

	Aantal observaties
Aantal observaties in ruwe data	27.895.593
Aantal dubbel persoon-periode	1.416.416
Negatieve of nul gewerkte uren	19.829.570
Negatieve lonen en nullonen	7.165.275
Duur inkomstenopgave langer dan 31 dagen	25.641
Aantal observaties in bewerkte dataset	7.260.184

Bewerkingen Sonar-bestand

Het Sonar-bestand bevat voor de periode januari 2009-juni 2015 per klant en per periode onder andere achtergrondkenmerken van de WGA-klanten, de gevoerde klantgesprekken en de ingezette trajecten, werkinstrumenten en CTC-testen. Het databestand heeft een aantal bewerkingen ondergaan:

- Per klant zijn de achtergrondkenmerken op een rij gezet – geslacht, opleiding, categorie (A-M).
- Per klant en kwartaal zijn er variabelen aangemaakt die de activiteiten van het UWV aangeven – klantgesprekken, workshops, CTC-testen, reguliere trajecten, scholing, sociale activeringstrajecten, trajecten in de vrije ruimte, IRO-trajecten, proefplaatsingen, leerwerkbanen en herbeoordelingen.

Bijlage B Categorisering WGA'ers

Tabel B.1 Indeling WGA'ers in categorieën A-N

1. Direct kunnen werken
A Regulier bemiddelbaar klant is < 4 weken introduceerbaar bij werkgever
B Regulier bemiddelbaar bij re-integratiebedrijf; Klant volgt een traject bij een re-integratiebedrijf en is < 4 weken introduceerbaar bij werkgever
C Regulier bemiddelbaar; klant is gedeeltelijk werkend
D SW indicatie (alleen nWajong)
2. Nog niet kunnen werken
E Tijdelijk niet bemiddelbaar met interne dienstverlening; klant ontvangt intensieve dienstverlening van het Werkbedrijf
F Tijdelijk niet bemiddelbaar met externe re-integratiedienstverlening; klant ontvangt dienstverlening van een re-integratiebedrijf
G Tijdelijk niet bemiddelbaar met een wettelijke ontheffing bijv. mantelzorg, vrijwilligerswerk, proefplaatsing, calamiteiten, eenmalige ontheffing
H Tijdelijk niet bemiddelbaar door een medische oorzaak klant is tijdelijk niet beschikbaar voor de arbeidsmarkt
I Studerend/schoolgaand (nWajong en oWajong)
Administratieve optie
J Nog te bepalen (systeemtechnische categorie)
K Geen participatieplicht door de klant; klant heeft vanuit de wet geen plicht om passende arbeid te aanvaarden (oWajong en WAO/WAZ)
L Geen re-integratiedienstverleningsplicht UWV; betreft twee situaties: - SW-geïndiceerden (met uitzondering van nWajong) - eenmalige inkoop heeft plaatsgevonden (oWajong, alle WGA en WAO/WAZ)
M Werkend nazorg nWajong; ivm sluitende aanpak voor nWajong klant
3. Nooit kunnen werken
N Geen arbeidsmogelijkheden; uitsluitend voor SMZ en Gemeente

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Bijlage C Uitkeringslasten versus extra werk

Door de manier waarop de hoogte van de verschillende WGA uitkeringen (loongerelateerd, loonaanvullend en vervolguutkering) worden berekend gaat meer werken en een daling van de uitkeringslasten niet altijd samen. Voor personen in een loongerelateerde uitkering en voor volledig arbeidsongeschikten in een loonaanvullingsuitkering leidt (extra) werk tot lagere uitkeringslasten voor UWV:

- Stel dat een werknemer een loongerelateerde uitkering ontvangt en hij werkt niet, of een beetje. Gaat hij (meer) werken, dan daalt zijn uitkering.
- Stel dat een werknemer (tijdelijk) volledig arbeidsongeschikt is en een loonaanvullingsuitkering ontvangt. Gaat hij (meer) werken, dan daalt zijn uitkering.

Voor personen die gedeeltelijk arbeidsongeschikt zijn (WGA 35-80) en een loonaanvullingsuitkering of een vervolguutkering ontvangen leidt (extra) werk niet altijd tot lagere uitkeringslasten voor UWV. In sommige gevallen blijven de uitkeringslasten voor UWV gelijk, in sommige gevallen stijgen de uitkeringslasten voor UWV. Tabel C.1 geeft een overzicht van mogelijke overgangen wanneer een gedeeltelijk arbeidsongeschikte (extra) gaat werken en de daarbij gepaard gaande stijging (↑) of daling (↓) in de uitkeringslasten WIA.¹²

¹² De WIA uitkeringslasten bestaan uit de uitkeringslasten LGU, LAU en VVU. Uitkeringen ontvangen vanuit de toeslagenwet zijn hier buiten beschouwing gelaten.

Tabel C.1 Stijging (↑) of daling (↓) in uitkeringslasten WIA wanneer een gedeeltelijk arbeidsongeschikte - WGA 35-80 - (extra) gaat werken

Gewenste situatie (meer werk dan in startsituatie)			
Startsituatie	VVU 1-49%	LAU 50-100%	LAU >100%
VVU 0%	0	↑ of 0*	↑ of ↓**
VVU 1-49%	0	↑ of 0*	↑ of ↓**
LAU 50-100%	n.v.t.	0	↓
LAU >100%	n.v.t.	n.v.t.	↓

Toelichting: De tabel geeft weer of uitkeringslasten WIA stijgen (↑), dalen (↓) of gelijk blijven (0) wanneer een persoon (extra) gaat werken. De kolommen geven de startsituatie aan, de rijen de gewenste situatie (waarin meer wordt gewerkt dan in de startsituatie). De percentages geven weer in welke mate de restverdiencapaciteit wordt benut. Bijvoorbeeld VVU 1-49% is een persoon in een vervolguitering die tussen 1 en 49 procent van zijn restverdiencapaciteit benut. Wanneer deze persoon meer gaat werken maar nog altijd tussen 1 en 49 procent van zijn restverdiencapaciteit benut, blijven de uitkeringslasten WIA gelijk. Alleen overgangen van geen of weinig werk naar meer werk zijn relevant. Overgangen van veel werk naar weinig werk (LAU 50-100% naar VVU 1-49%) zijn niet van toepassing.

* Niet in alle gevallen vindt bij overgang van VVU naar LAU met benutten van restverdiencapaciteit tussen 50% en 100% een stijging van de uitkeringslasten plaats. Wanneer het laatstverdiende loon (vrijwel) gelijk was aan het WML kan het voorkomen dat de VVU hoger is dan de LAU. In dat geval wordt de LAU uitkering vastgesteld volgens de VVU rekenregels (zie voetnoot 1) en veranderen de uitkeringslasten niet.

** Of de uitkeringslasten bij overgang van VVU naar LAU met benutten van restverdiencapaciteit van meer dan 100% stijgen of dalen hangt onder andere af van de verhouding tussen het laatstverdiende loon en het WML. Grofweg gezegd: wanneer het laatstverdiende loon hoger was dan het WML, stijgen de uitkeringslasten, wanneer het laatstverdiende loon gelijk was aan het WML, dalen de uitkeringslasten.

Uit de tabel blijkt dat vooral de groep gedeeltelijk arbeidsongeschikten die een vervolguitering ontvangt mogelijk kan zorgen voor een stijging in de uitkeringslasten wanneer zijn (meer) gaan werken en daardoor overgaan naar de ruimhartigere loonaanvullingsuitkering. In dat geval dalen de uitkeringslasten VVU maar stijgen de uitkeringslasten LAU.

Daarnaast is er een afrijsl tussen besparing op uitkeringslasten nu en mogelijke stijging van uitkeringslasten in de toekomst. Voor personen die nu een loongerelateerde uitkering ontvangen en gaan werken, daalt de uitkering nu, maar stijgt mogelijk de uitkering in de toekomst (wanneer deze persoon in de toekomst in een loonaanvullingsuitkering terecht komt in plaats van in een vervolguitering).

Bijlage D Beleid pilotvestigingen: klantgesprekken en CTC-testen

Klantgesprekken

Tabel D.1 Sterke toename klantgesprekken WGA 35-80 tijdens pilot, vooral in Leeuwarden

	Aantal klantgesprekken/Aantal Betalingen, jan-juni 2014				Aantal klantgesprekken/Aantal Betalingen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	4,14	0,19	2,77	2,76	4,74	0,29	3,61	3,17	14,4%	49,6%	30,3%	15,2%
Den Haag	7,24	0,70	5,70	5,20	7,50	1,00	6,75	5,57	3,6%	43,4%	18,3%	7,2%
Enschede	3,86	0,22	1,97	2,25	4,91	0,04	2,42	2,63	27,2%	-82,7%	22,8%	17,0%
Heerlen	3,33	0,27	3,17	2,34	4,18	0,34	2,89	2,55	25,5%	22,0%	-9,0%	8,8%
Leeuwarden	1,85	0,62	1,84	1,51	3,50	0,43	4,22	2,93	89,2%	-31,9%	129,8%	93,8%
Pilotvestigingen	4,72	0,42	3,76	3,29	5,40	0,49	4,64	3,76	14,3%	16,0%	23,6%	14,2%
Niet-pilotvestigingen	4,43	0,52	3,84	3,24	5,13	0,54	3,80	3,40	15,8%	4,0%	-1,0%	5,1%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 1 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

Tabel D.2 Sterke toename klantgesprekken WGA 80-100 tijdens pilot, vooral in Den Haag en Enschede

	Aantal klantgesprekken/Aantal Betalingen, jan-juni 2014				Aantal klantgesprekken/Aantal Betalingen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	1,89	0,99		1,24	2,24	1,08		1,36	18,6%	8,5%		10,0%
Den Haag	0,65	0,76		0,73	2,08	2,09		2,08	218,0%	173,6%		184,8%
Enschede	0,39	0,76		0,65	1,94	0,56		0,95	394,1%	-27,1%		45,1%
Heerlen	1,04	1,26		1,20	2,05	1,18		1,40	97,1%	-6,6%		16,9%
Leeuwarden	0,62	0,60		0,60	0,88	0,72		0,76	41,8%	20,2%		26,4%
Pilotvestigingen	0,90	0,94		0,93	1,97	1,35		1,51	118,1%	44,2%		63,0%
Niet-pilotvestigingen	1,06	1,05		1,06	1,31	1,05		1,11	23,2%	-0,7%		5,3%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 1 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

Tabel D.3 Sterke toename klantgesprekken in totaal tijdens pilot, vooral in Den Haag en Leeuwarden

	Aantal klantgesprekken/Aantal Betalingen, jan-juni 2014				Aantal klantgesprekken/Aantal Betalingen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	2,87	0,89	2,77	1,72	3,30	0,97	3,61	1,94	15,01%	9,23%	30,31%	12,71%
Den Haag	2,96	0,76	5,70	1,94	3,87	1,97	6,75	3,02	30,48%	160,21%	18,27%	56,01%
Enschede	1,74	0,68	1,97	1,15	3,06	0,47	2,42	1,47	75,76%	-30,06%	22,77%	27,96%
Heerlen	1,61	1,18	3,17	1,39	2,58	1,10	2,89	1,61	60,08%	-6,58%	-8,95%	15,27%
Leeuwarden	1,12	0,60	1,84	0,92	1,97	0,66	4,22	1,55	75,95%	10,67%	129,77%	68,66%
Pilotvestigingen	2,23	0,88	3,76	1,55	3,13	1,25	4,64	2,11	40,32%	42,07%	23,61%	36,45%
Niet-pilotvestigingen	2,36	0,98	3,84	1,70	2,78	0,98	3,80	1,80	17,45%	-0,53%	-1,01%	5,69%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

CTC-testen

Tabel D.4 Sterke toename CTC-testen WGA 35-80 tijdens pilot in Breda, Heerlen en Leeuwarden

	Aantal CTC-tests/Aantal betalingen, jan-juni 2014				Aantal CTC-tests/Aantal betalingen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	0,24	0,00	0,11	0,14	0,29	0,04	0,26	0,21	20,2%	-	141,6%	53,7%
Den Haag	0,33	0,00	0,18	0,20	0,25	0,00	0,10	0,13	-22,0%	-	-43,0%	-35,0%
Enschede	0,12	0,00	0,34	0,14	0,25	0,00	0,08	0,12	100,1%	-	-77,2%	-18,5%
Heerlen	0,14	0,04	0,16	0,11	0,28	0,00	0,12	0,15	110,0%	-100,0%	-21,8%	31,6%
Leeuwarden	0,19	0,07	0,00	0,09	0,54	0,00	0,27	0,30	187,5%	-100,0%	-	215,7%
Pilotvestigingen	0,22	0,02	0,16	0,15	0,30	0,01	0,15	0,17	34,3%	-57,3%	-5,6%	10,8%
Niet-pilotvestigingen	0,22	0,01	0,09	0,12	0,12	0,01	0,07	0,07	-43,7%	14,8%	-19,8%	-40,7%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

Tabel D.5 Sterke toename CTC-testen WGA 80-100 tijdens pilot in Breda

	Aantal CTC-tests/Aantal betalingen, jan-juni 2014				Aantal CTC-tests/Aantal betalingen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	0,02	0,01		0,01	0,04	0,09		0,08	106,5%	1057,6%		593,7%
Den Haag	0,03	0,02		0,02	0,02	0,03		0,03	-33,6%	61,4%		31,5%
Enschede	0,00	0,03		0,02	0,06	0,01		0,03	-	-41,8%		49,1%
Heerlen	0,03	0,01		0,02	0,02	0,01		0,01	-30,0%	-37,6%		-35,6%
Leeuwarden	0,00	0,04		0,03	0,03	0,05		0,05	-	22,4%		56,8%
Pilotvestigingen	0,02	0,02		0,02	0,03	0,03		0,03	44,3%	80,1%		69,7%
Niet-pilotvestigingen	0,03	0,02		0,02	0,02	0,02		0,02	-39,3%	0,2%		-15,7%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

Tabel D.6 Sterke toename CTC-testen in totaal tijdens pilot in Breda en Leeuwarden

	Aantal CTC-tests/Aantal betalingen, jan-juni 2014				Aantal CTC-tests/Aantal betalingen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	0,11	0,01	0,11	0,05	0,14	0,08	0,26	0,12	26,4%	1139,7%	141,6%	131,0%
Den Haag	0,13	0,02	0,18	0,07	0,09	0,03	0,10	0,05	-27,2%	60,5%	-43,0%	-20,2%
Enschede	0,05	0,02	0,34	0,06	0,13	0,01	0,08	0,05	166,5%	-41,9%	-77,2%	-4,1%
Heerlen	0,05	0,01	0,16	0,03	0,09	0,01	0,12	0,03	57,4%	-53,5%	-21,8%	8,3%
Leeuwarden	0,08	0,05	0,00	0,05	0,25	0,04	0,27	0,14	218,9%	-9,0%	-	163,8%
Pilotvestigingen	0,09	0,02	0,16	0,05	0,12	0,03	0,15	0,07	33,1%	64,0%	-5,6%	26,9%
Niet-pilotvestigingen	0,10	0,02	0,09	0,05	0,06	0,02	0,07	0,03	-43,1%	0,7%	-19,8%	-33,0%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

Bijlage E Prestaties pilotvestigingen: aantallen

Aantal betalingen

Tabel E.1 Aantal betalingen WGA 35-80 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Aantal betalingen jan-juni 2014				Aantal betalingen jan-juni 2015				Verschil in aantal betalingen jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in aantal betalingen jan-juni2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	3.791	2.070	2.740	8.601	3.503	2.422	3.403	9.328	-288	352	663	727	-7,6%	17,0%	24,2%	8,5%
Den Haag	6.448	3.571	5.627	15.646	5.906	4.282	6.907	17.095	-542	711	1.280	1.449	-8,4%	19,9%	22,7%	9,3%
Enschede	3.241	2.292	2.083	7.616	3.240	2.644	2.607	8.491	-1	352	524	875	0,0%	15,4%	25,2%	11,5%
Heerlen	3.690	2.546	1.922	8.158	3.514	2.981	2.457	8.952	-176	435	535	794	-4,8%	17,1%	27,8%	9,7%
Leeuwarden	2.111	1.443	1.795	5.349	2.203	1.647	2.249	6.099	92	204	454	750	4,4%	14,1%	25,3%	14,0%
Pilotvestiging	3.856	2.384	2.833	9.074	3.673	2.795	3.525	9.993	-183	411	691	919	-4,7%	17,2%	24,4%	10,1%
Niet-pilotvestiging	3.064	1.861	2.333	7.258	2.917	2.162	2.907	7.986	-147	300	575	728	-4,8%	16,1%	24,6%	10,0%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek

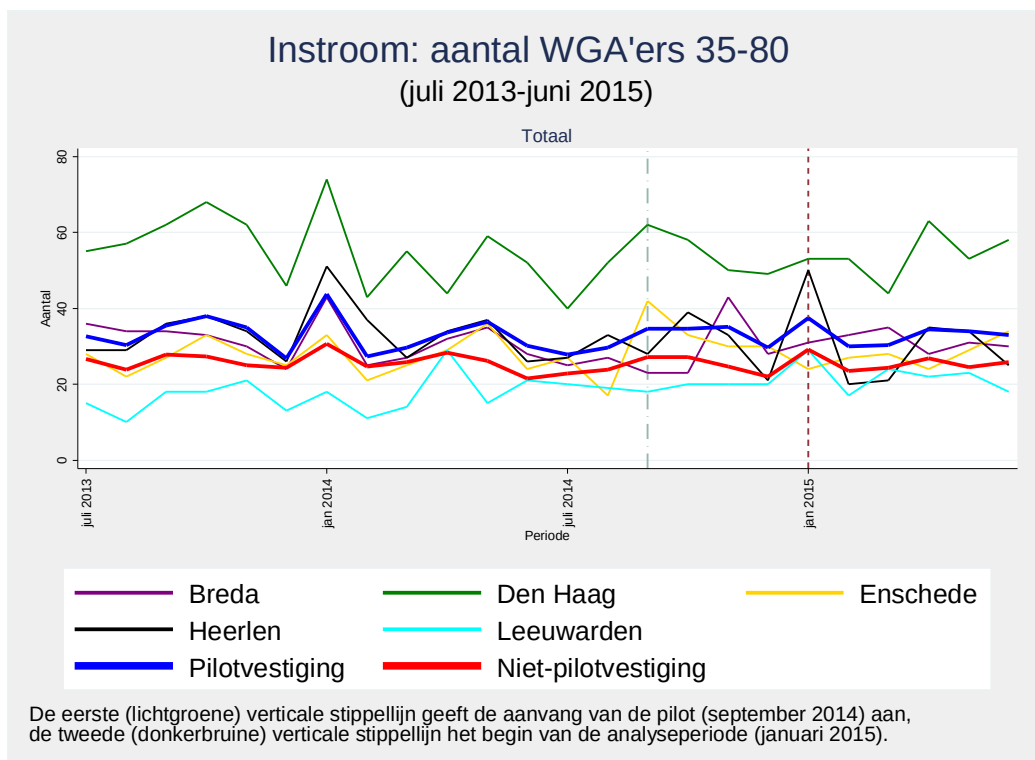
Tabel E.2 Aantal betalingen WGA 80-100 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Aantal betalingen jan-juni 2014				Aantal betalingen jan-juni 2015				Verschil in aantal betalingen jan-juni2014 en jan-juni 2015				% verschil in aantal betalingen jan-juni2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	4.968	13.406		18.374	4.811	15.055		19.866	-157	1.649		1.492	-3,2%	12,3%		8,1%
Den Haag	11.948	30.432		42.380	11.996	34.564		46.560	48	4.132		4.180	0,4%	13,6%		9,9%
Enschede	5.084	11.912		16.996	5.351	13.645		18.996	267	1.733		2.000	5,3%	14,5%		11,8%
Heerlen	11.069	28.495		39.564	10.548	30.428		40.976	-521	1.933		1.412	-4,7%	6,8%		3,6%
Leeuwarden	3.078	7.048		10.126	3.085	7.680		10.765	7	632		639	0,2%	9,0%		6,3%
Pilotvestiging	7.229	18.259		25.488	7.158	20.274		27.433	-71	2.016		1.945	-1,0%	11,0%		7,6%
Niet-pilotvestiging	4.866	12.478		17.343	4.677	14.072		18.749	-189	1.594		1.406	-3,9%	12,8%		8,1%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek

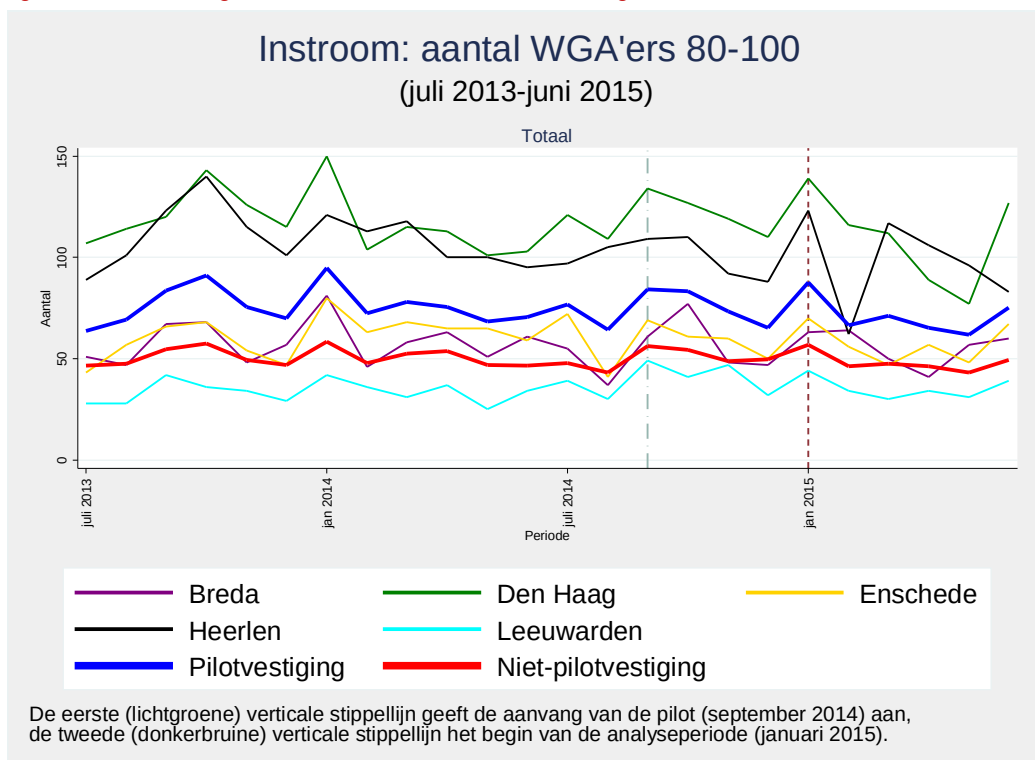
Instroom WGA

Figuur E.1 Hoge instroom WGA 35-80 in Den Haag



Bron: SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: grafiek geeft het aantal personen weer dat maandelijks is ingestroomd in de WGA.

Figuur E.2 Hoge instroom WGA 80-100 in Den Haag en Heerlen



Bron: SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: grafiek geeft het aantal personen weer dat maandelijks is ingestroomd in de WGA.

Tabel E.3 Instroom in de WGA 35-80 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Aantal instroom jan-juni 2014				Aantal instroom jan-juni 2015				Verschil in aantal instroom jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in aantal instroom jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	164	12	12	188	149	14	10	173	-15	2	-2	-15	-9,1%	16,7%	-16,7%	-8,0%
Den Haag	290	11	11	312	261	11	24	296	-29	0	13	-16	-10,0%	0,0%	118,2%	-5,1%
Enschede	151	8	3	162	140	10	9	159	-11	2	6	-3	-7,3%	25,0%	200,0%	-1,9%
Heerlen	176	23	6	205	149	16	10	175	-27	-7	4	-30	-15,3%	-30,4%	66,7%	-14,6%
Leeuwarden	89	5	7	101	105	16	8	129	16	11	1	28	18,0%	220,0%	14,3%	27,7%
Pilotvestiging	174	12	8	194	161	13	12	186	-13	2	4	-7	-7,6%	13,6%	56,4%	-3,7%
Niet-pilotvestiging	132	10	9	151	125	10	10	145	-7	0	1	-6	-5,4%	4,6%	12,8%	-3,7%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek

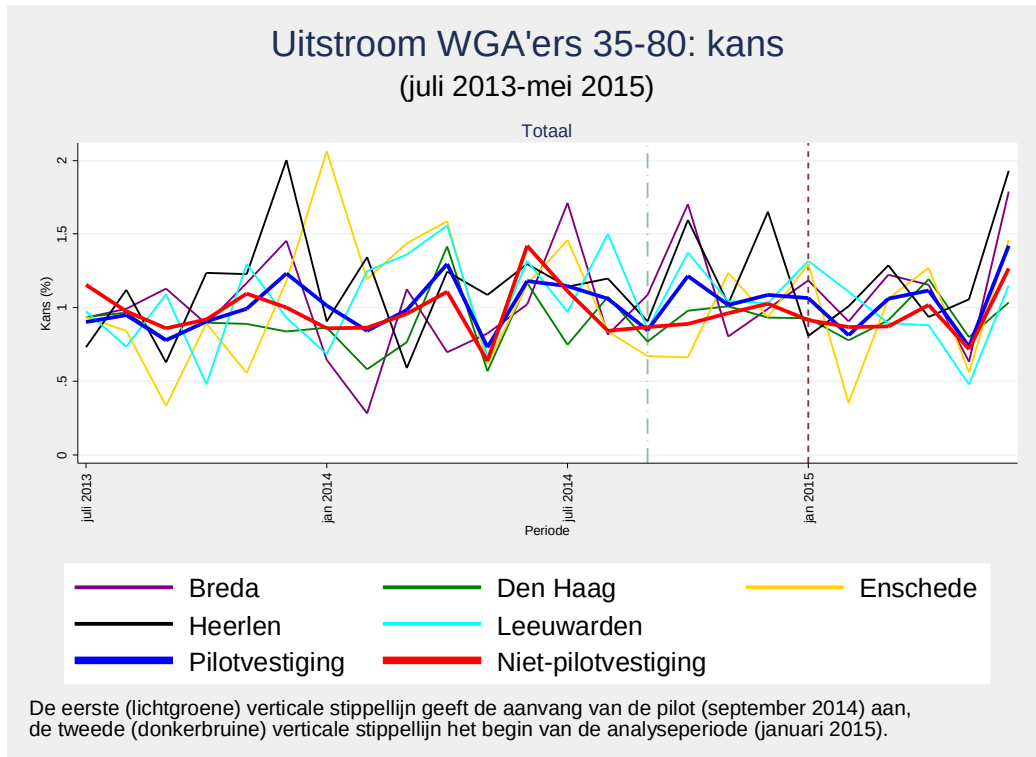
Tabel E.4 Instroom in de WGA 80-100 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Aantal instroom jan-juni 2014				Aantal instroom jan-juni 2015				Verschil in aantal instroom jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in aantal instroom jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	274	76		350	248	76		324	-26	0		-26,0	-9,5%	0,0%		-7,4%
Den Haag	538	127		665	535	104		639	-3	-23		-26,0	-0,6%	-18,1%		-3,9%
Enschede	304	73		377	260	69		329	-44	-4		-48,0	-14,5%	-5,5%		-12,7%
Heerlen	549	85		634	479	92		571	-70	7		-63,0	-12,8%	8,2%		-9,9%
Leeuwarden	184	15		199	165	39		204	-19	24		5,0	-10,3%	160,0%		2,5%
Pilotvestiging	370	75		445	337	76		413	-32	1		-31,6	-8,8%	1,1%		-7,1%
Niet-pilotvestiging	237	59		296	225	53		279	-12	-6		-17,2	-4,9%	-9,6%		-5,8%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek

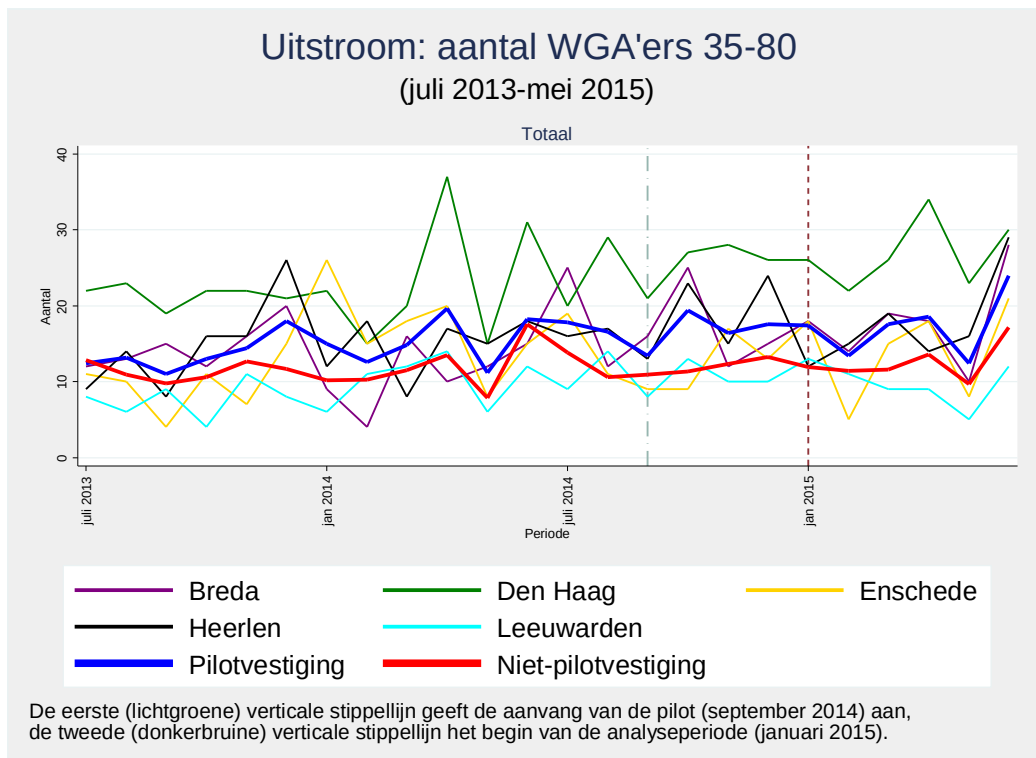
Uitkomst 1: uitstroom uit WGA

Figuur E.3 Geen trendbreuk uitstroom WGA 35-80



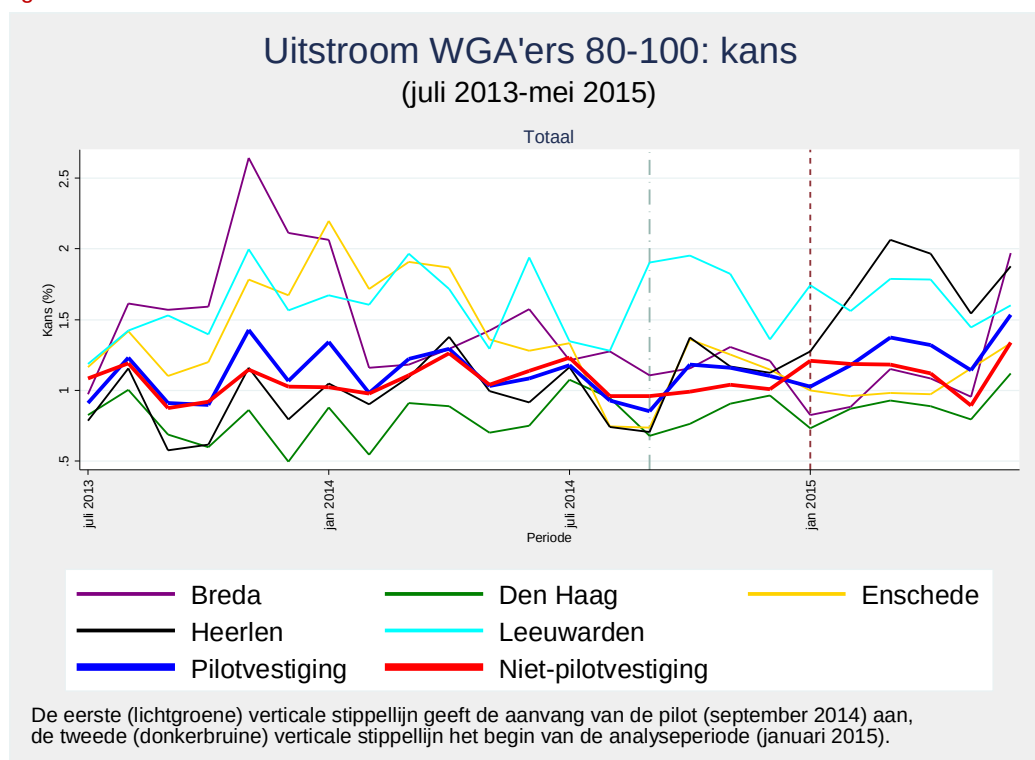
Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Figuur E.4 Uitstroom WGA 35-80 hoog in Den Haag



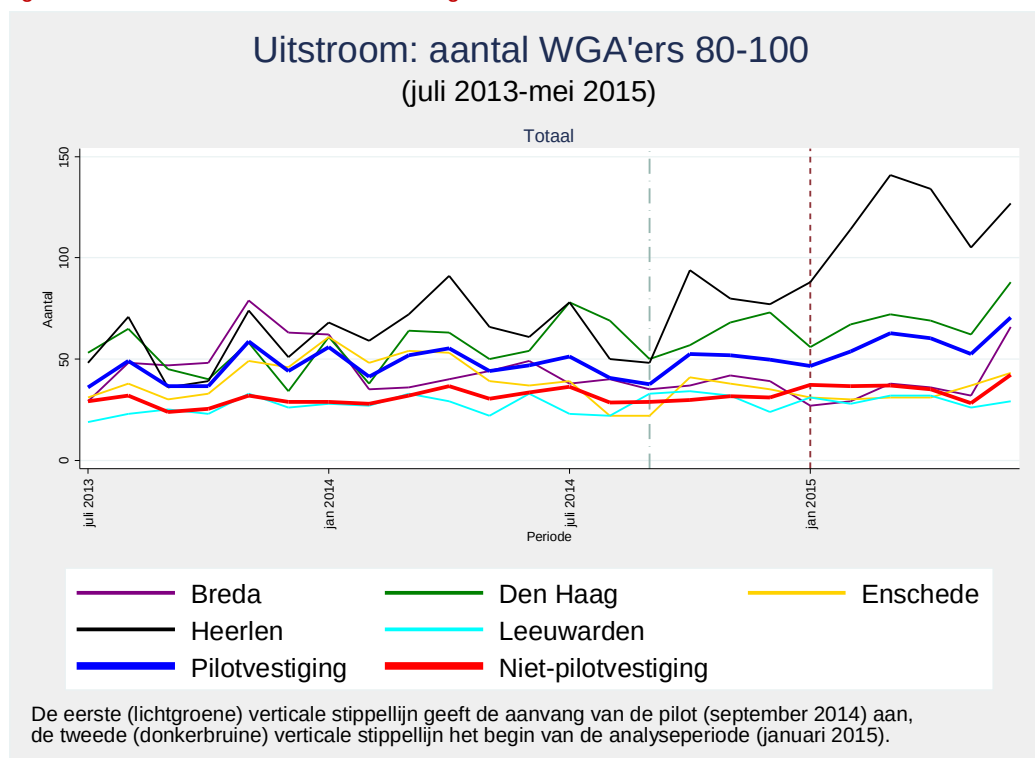
Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Figuur E.5 Geen trendbreuk uitstroom WGA 80-100



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Figuur E.6 Uitstroom WGA 80-100 hoog in Heerlen



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Tabel E.5 Aantal personen uitstroom uit WGA 35-80 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Uitstroom jan-juni 2014				Uitstroom jan-juni 2015				Verschil in uitstroom jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in uitstroom jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	30	16	19	65	32	33	27	92	2	17	8	27	6,7%	106,3%	42,1%	41,5%
Den Haag	50	44	30	124	42	49	41	132	-8	5	11	8	-16,0%	11,4%	36,7%	6,5%
Enschede	41	27	28	96	31	25	22	78	-10	-2	-6	-18	-24,4%	-7,4%	-21,4%	-18,8%
Heerlen	38	30	13	81	33	39	23	95	-5	9	10	14	-13,2%	30,0%	76,9%	17,3%
Leeuwarden	25	11	18	54	16	19	20	55	-9	8	2	1	-36,0%	72,7%	11,1%	1,9%
Pilotvestiging	37	26	22	84	31	33	27	90	-6	7	5	6	-16,3%	28,9%	23,1%	7,6%
Niet-pilotvestiging	23	23	18	64	23	22	21	66	-1	-1	3	2	-2,2%	-5,7%	19,5%	2,6%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

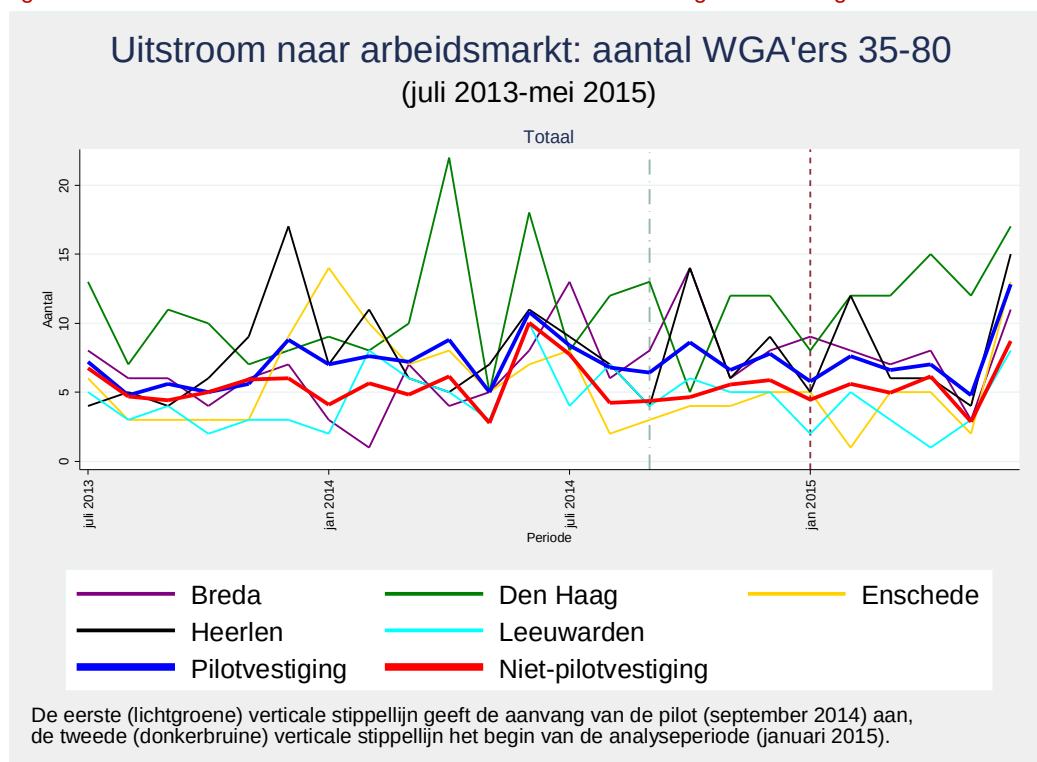
Tabel E.6 Aantal personen uitstroom uit WGA 80-100 per vestiging in semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015, totaal en opgesplitst naar LGU/LAU/VVU

	Uitstroom jan-juni 2014				Uitstroom jan-juni 2015				Verschil in uitstroom jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in uitstroom jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	99	158		257	64	151		215	-35	-7		-42	-35,4%	-4,4%		-16,3%
Den Haag	94	216		310	100	291		391	6	75		81	6,4%	34,7%		26,1%
Enschede	80	190		270	60	125		185	-20	-65		-85	-25,0%	-34,2%		-31,5%
Heerlen	136	270		406	177	514		691	41	244		285	30,1%	90,4%		70,2%
Leeuwarden	71	95		166	73	97		170	2	2		4	2,8%	2,1%		2,4%
Pilotvestiging	96	186		282	95	236		330	-1	50		49	-1,3%	26,8%		17,2%
Niet-pilotvestiging	59	121		181	62	142		205	3	21		24	5,0%	17,3%		13,2%

Bron: Databestanden UWV, Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: LGU = loongerelateerde uitkering, LAU = loonaanvullingsuitkering, VVU = vervolguitkering. Volledig (tijdelijk) arbeidsongeschikten hebben nooit een VVU uitkering. Met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

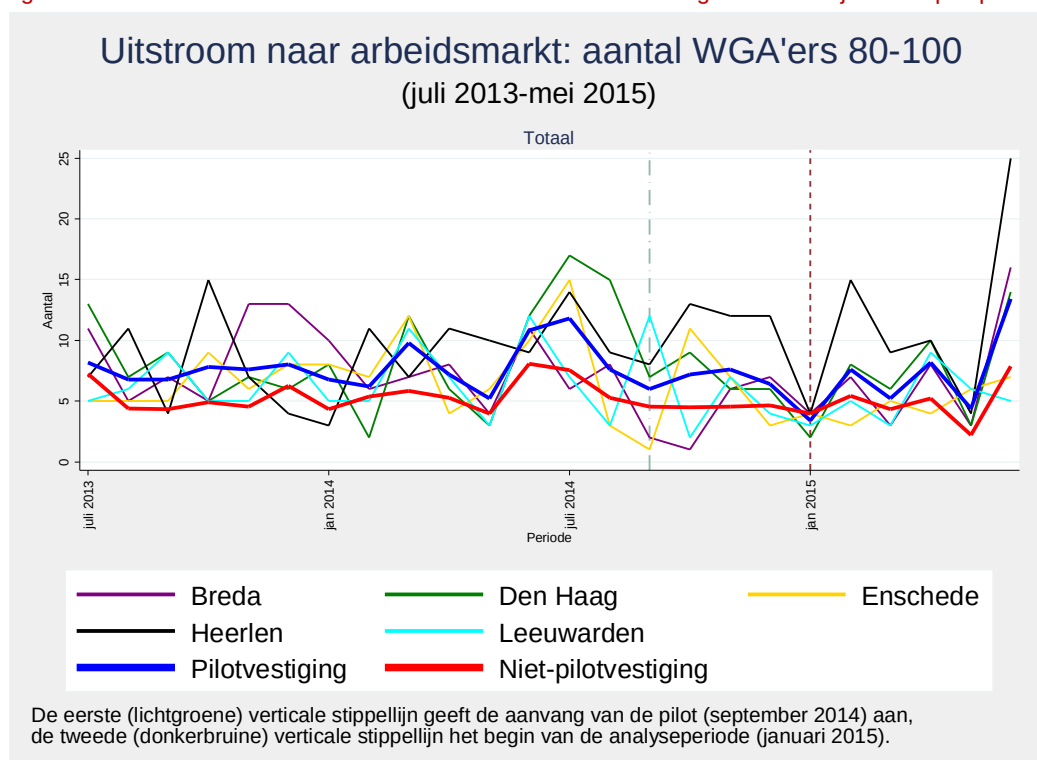
Uitkomst 2: uitstroom uit WGA en (meer) werk

Figuur E.7 Aantal WGA'ers 35-80 dat uitstroomt met werk hoog in Den Haag



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Figuur E.8 Aantal WGA'ers 80-100 dat uitstroomt met werk hoog in Heerlen tijdens de pilotperiode



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Tabel E.7 Aantal 35-80 WGA'ers dat uitstroomt en gaat werken, werk behoudt of meer gaat werken, daalt bij pilotvestigingen sterker dan bij niet-pilotvestigingen tussen semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015

	Aantal personen uitstroom naar werk jan-juni 2014				Aantal personen uitstroom naar werk jan-juni 2015				Aantal personen uitstroom naar werk jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in aantal personen uitstroom naar werk jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	15	10	2	27	8	23	2	33	-7	13	0	6	-46,7%	130,0%	0,0%	22,2%
Den Haag	26	35	3	64	18	36	3	57	-8	1	0	-7	-30,8%	2,9%	0,0%	-10,9%
Enschede	20	22	4	46	9	15	3	27	-11	-7	-1	-19	-55,0%	-31,8%	-25,0%	-41,3%
Heerlen	18	23	1	42	11	27	2	40	-7	4	1	-2	-38,9%	17,4%	100,0%	-4,8%
Leeuwarden	17	10	2	29	5	12	2	19	-12	2	0	-10	-70,6%	20,0%	0,0%	-34,5%
Pilotvestiging	19	20	2	42	10	23	2	35	-9	3	0	-6	-46,9%	13,0%	0,0%	-15,4%
Niet-pilotvestiging	10	17	2	29	9	15	2	27	-1	-1	0	-3	-10,5%	-8,6%	-13,1%	-9,7%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

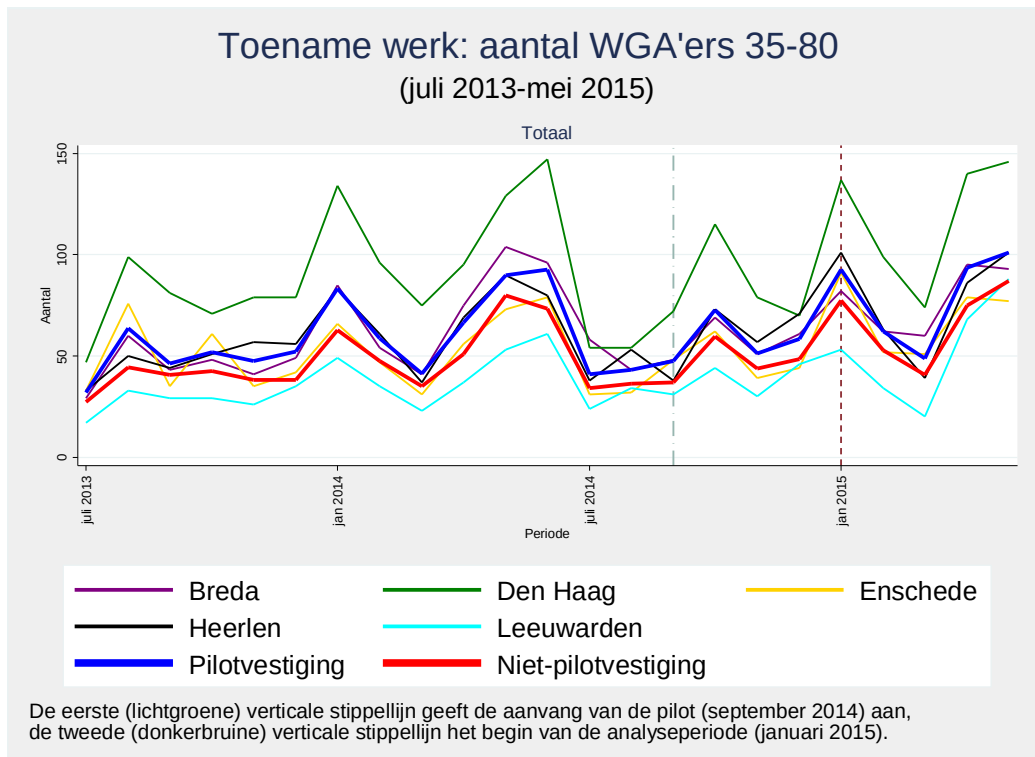
Tabel E.8 Aantal 80-100 WGA'ers dat uitstroomt en gaat werken, werk behoudt of meer gaat werken, daalt bij pilotvestigingen minder sterk dan bij niet pilotvestigingen tussen semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015

	Aantal personen uitstroom naar werk jan-juni 2014				Aantal personen uitstroom naar werk jan-juni 2015				Aantal personen uitstroom naar werk jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in aantal personen uitstroom naar werk jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	20	22		42	12	22		34	-8	0		-8	-40,0%	0,0%		-19,0%
Den Haag	10	30		40	11	27		38	1	-3		-2	10,0%	-10,0%		-5,0%
Enschede	17	24		41	12	12		24	-5	-12		-17	-29,4%	-50,0%		-41,5%
Heerlen	15	34		49	20	42		62	5	8		13	33,3%	23,5%		26,5%
Leeuwarden	21	19		40	11	17		28	-10	-2		-12	-47,6%	-10,5%		-30,0%
Pilotvestiging	17	26		42	13	24		37	-3	-2		-5	-20,5%	-7,0%		-12,3%
Niet-pilotvestiging	10	20		30	9	17		26	-1	-3		-4	-9,8%	-16,7%		-14,4%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

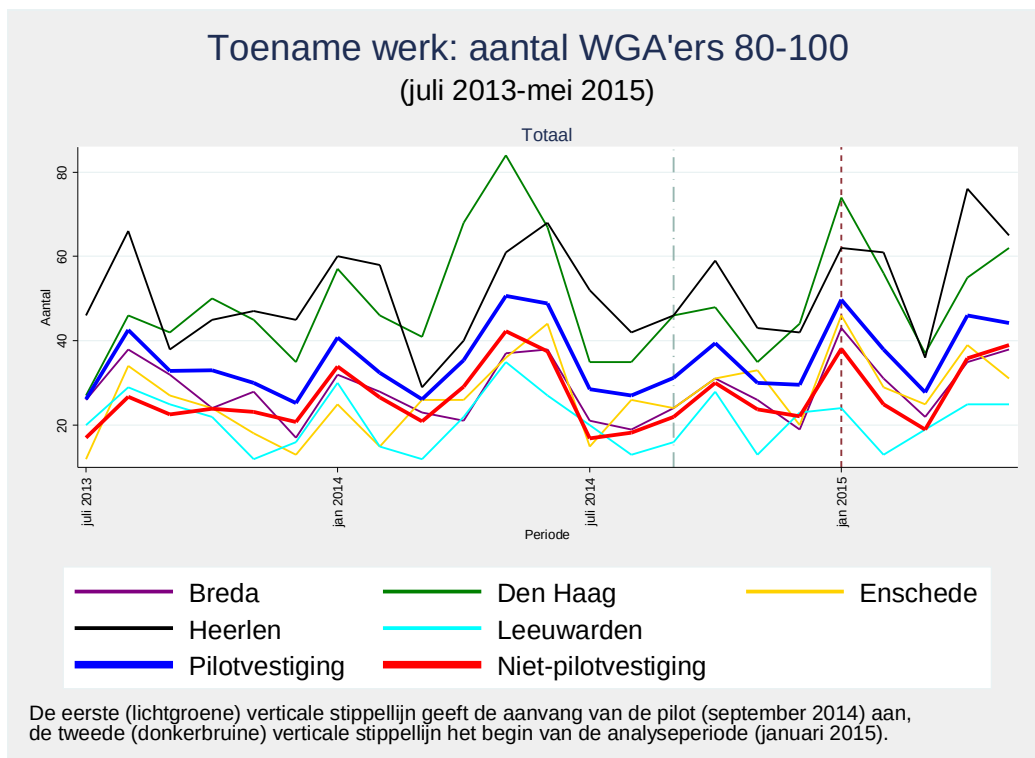
Uitkomst 3: behoud uitkering en meer werk

Figuur E.9 Aantal WGA'ers 35-80 dat uitkering behoudt en meer werkt hoog in Den Haag



Bron: SEO Economisch Onderzoek.

Figuur E.10 Aantal WGA'ers 35-80 dat uitkering behoudt en meer werkt hoog in Den Haag en Heerlen



Bron: SEO Economisch Onderzoek

Tabel E.9 Aantal 35-80 WGA'ers dat hun uitkering behoudt en meer dan 10 procent meer uren gaat werken of gaat verdienen, stijgt bij pilotvestigingen sterker dan bij niet-pilotvestigingen tussen semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015

	Werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014				Werk/aantal WGA'ers jan-juni 2015				Verschil in werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	106	128	52	286	119	157	64	340	13	29	12	54	12,3%	22,7%	23,1%	18,9%
Den Haag	187	195	85	467	178	241	92	511	-9	46	7	44	-4,8%	23,6%	8,2%	9,4%
Enschede	100	131	28	259	96	152	49	297	-4	21	21	38	-4,0%	16,0%	75,0%	14,7%
Heerlen	128	131	38	297	129	164	50	343	1	33	12	46	0,8%	25,2%	31,6%	15,5%
Leeuwarden	76	91	21	188	86	108	34	228	10	17	13	40	13,2%	18,7%	61,9%	21,3%
Pilotvestiging	119	135	45	299	122	164	58	344	2	29	13	44	1,8%	21,6%	29,0%	14,8%
Niet-pilotvestiging	93	113	36	243	95	141	47	283	1	28	10	40	1,3%	25,1%	28,1%	16,4%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Tabel E.10 Aantal 80-100 WGA'ers dat hun uitkering behoudt en meer dan 10 procent meer uren gaat werken of verdienen, stijgt bij pilotvestigingen minder sterk dan bij niet-pilotvestigingen tussen semester 1 (jan-juni) 2014 en semester 1 (jan-juni) 2015

	Werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014				Werk/aantal WGA'ers jan-juni 2015				Verschil in werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015				% verschil in werk/aantal WGA'ers jan-juni 2014 en jan-juni 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	48	83		131	54	104		158	6	21		27	12,5%	25,3%		20,6%
Den Haag	114	141		255	112	142		254	-2	1		-1	-1,8%	0,7%		-0,4%
Enschede	67	55		122	55	83		138	-12	28		16	-17,9%	50,9%		13,1%
Heerlen	90	153		243	108	172		280	18	19		37	20,0%	12,4%		15,2%
Leeuwarden	49	50		99	43	51		94	-6	1		-5	-12,2%	2,0%		-5,1%
Pilotvestiging	74	96		170	74	110		185	1	14		15	1,1%	14,5%		8,7%
Niet-pilotvestiging	57	80		138	53	88		141	-4	8		4	-7,6%	10,1%		2,7%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

Tussenuitkomst 5 en 6: Proefplaatsingen en Leerwerkbanen

Tabel E.11 Sterke toename kans op proefplaatsing WGA 35-80 tijdens pilot

	Aantal proefplaatsingen/Aantal Betalingen, jan-juni 2014				Aantal proefplaatsingen/Aantal Betalingen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	0,13	0,00	0,29	0,15	0,20	0,08	0,26	0,19	51,5%	-	-9,4%	27,7%
Den Haag	0,08	0,00	0,07	0,06	0,22	0,00	0,23	0,17	183,9%	-	225,9%	194,9%
Enschede	0,19	0,00	0,14	0,12	0,34	0,00	0,35	0,24	83,4%	-	139,7%	99,3%
Heerlen	0,24	0,04	0,26	0,18	0,46	0,00	0,33	0,27	86,7%	-100,0%	25,2%	45,8%
Leeuwarden	0,05	0,00	0,06	0,04	0,32	0,06	0,31	0,25	570,8%	-	458,7%	557,8%
Pilotvestigingen	0,13	0,01	0,15	0,11	0,29	0,02	0,28	0,21	118,0%	155,9%	87,6%	100,5%
Niet-pilotvestigingen	0,14	0,01	0,12	0,10	0,22	0,01	0,17	0,14	61,6%	-13,9%	41,0%	46,9%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Tabel E.12 Sterke toename kans op proefplaatsing WGA 80-100 tijdens pilot in Breda, Leeuwarden en Enschede

	Aantal proefplaatsingen/Aantal Betalingen, jan-juni 2014				Aantal proefplaatsingen/Aantal Betalingen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	0,00	0,01		0,01	0,02	0,05		0,04	-	211,7%		270,0%
Den Haag	0,00	0,03		0,02	0,05	0,01		0,02	-	-45,0%		25,2%
Enschede	0,04	0,03		0,03	0,09	0,04		0,06	137,5%	74,6%		96,8%
Heerlen	0,05	0,04		0,04	0,05	0,03		0,04	-12,6%	-6,4%		-9,5%
Leeuwarden	0,03	0,04		0,04	0,16	0,13		0,14	398,9%	205,9%		252,7%
Pilotvestigingen	0,02	0,03		0,03	0,06	0,04		0,04	146,9%	31,6%		59,3%
Niet-pilotvestigingen	0,03	0,03		0,03	0,04	0,03		0,03	48,2%	15,3%		23,6%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek. Toelichting: met groen aangegeven cellen duiden op een gunstige ontwikkeling van pilotvestigingen ten opzichte van niet-pilotvestigingen tussen jan-juni 2014 en jan-juni 2015, met rood aangegeven cellen duiden op een ongunstige ontwikkeling. Bij een verschil kleiner dan 0,5 procentpunt is het verschil te klein om te spreken over een gunstige of ongunstige ontwikkeling.

Tabel E.13 Aantal leerwerkbanen WGA 35-80 zeer gering

	Aantal leerwerkbanen, jan-juni 2014				Aantal leerwerkbanen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	0	1	0	1	0	0	0	0	-	-100,0%	-	-100,0%
Den Haag	1	0	1	2	0	0	1	1	-100,0%	-	0,0%	-50,0%
Enschede	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-
Heerlen	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-
Leeuwarden	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-
Pilotvestigingen	0,2	0,2	0,2	0,6	0	0	0,2	0,2	-100,0%	-100,0%	0,0%	-66,7%
Niet-pilotvestigingen	0,28	0	0,2	0,48	0,12	0	0,16	0,28	-57,1%	-	-20,0%	-41,7%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.

Tabel E.14 Aantal leerwerkbanen WGA 80-100 zeer gering

	Aantal leerwerkbanen, jan-juni 2014				Aantal leerwerkbanen, jan-juni 2015				% verschil, jan-juni 2014 en 2015			
	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal	LGU	LAU	VVU	Totaal
Breda	0	0		0	0	0		0	-	-		-
Den Haag	0	0		0	0	1		1	-	-		-
Enschede	0	0		0	0	0		0	-	-		-
Heerlen	0	0		0	0	0		0	-	-		-
Leeuwarden	0	0		0	0	0		0	-	-		-
Pilotvestigingen	0	0		0	0	0,2		0,2	-	-		-
Niet-pilotvestigingen	0,04	0,08		0,12	0,04	0,04		0,08	0,0%	-50,0%		-33,3%

Bron: Databestanden UWV. Bewerking SEO Economisch Onderzoek.



seo economisch onderzoek

Roetersstraat 29 . 1018 WB Amsterdam . T (+31) 20 525 16 30 . F (+31) 20 525 16 86 . www.seo.nl